Исполнительный комитет СНГ
Международная организация по миграции

Материалы
международного «круглого стола»

«Противодействие торговле людьми и оказание помощи ее жертвам: роль и задачи координирующих структур государств – участников и органов СНГ»

6 декабря 2013 года
Москва

IOM • OIM

В подготовке материалов «круглого стола» приняли участие специалисты Бюро Международной организации по миграции в Москве О. Поздоровкина, Д. Бабин.

Выражаем благодарность за помощь в подготовке издания руководству Департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ в лице: директора Департамента А.И. Дружинина, консультанта отдела по сотрудничеству в сфере миграции и противодействия торговле людьми В.И. Кудрявцева.

Данная публикация создана при финансовой поддержке Бюро Государственного департамента США по вопросам международной борьбы с наркотиками и правоохранительной деятельности (INL). МОМ не несет ответственности за содержание и взгляды, выраженные экспертами или организациями в этой публикации, так же, как и они никоим образом не могут отражать официальное мнение донора проекта.

МОМ считает, что гуманная и организованная миграция приносит пользу как мигрантам, так и обществу. Будучи межправительственной организацией, МОМ взаимодействует со своими международными партнерами для достижения следующих целей: содействие в решении оперативных вопросов в области миграции; более глубокое понимание проблем миграции; стимулирование социального и экономического развития за счет миграции; защита человеческого достоинства и благосостояния мигрантов.

Издатель: Международная организация по миграции
Российская Федерация
123100, Москва,
2-я Звенигородская улица 12
Телефон: +7 495 797 87 22
Факс: +7 499 253 35 22
Электронная почта: iommoscow@iom.int
Веб-сайт: http://moscow.iom.int

Все права защищены. Ни одна из частей данной публикации не может быть размножена, сохранена в поисковой системе или передана в любой форме или любым способом, электронным, механическим, фотокопировальным, записывающим или иным другим без письменного разрешения издателя.

Отпечатано в типографии ООО «Верди».
105094, Москва, Семеновская наб., 2/1
Тел./факс: +7 495 360-5663

Материалы
международного «круглого стола»

«Противодействие торговле людьми и оказание помощи ее жертвам: роль и задачи координирующих структур государств - участников и органов СНГ» 6 декабря 2013 года

Москва 2014

IOM • OIM

Программа круглого стола	
09.00 – 10.00	**Регистрация участников**
10.00 – 10.20	**Открытие круглого стола:** – от Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств – от Международной организации по миграции (МОМ)
10.20 – 11.35	**Выступления представителей координирующих структур государств - участников СНГ о национальном опыте координации борьбы с торговлей людьми и оказания помощи ее жертвам** – от Азербайджанской Республики – от Республики Армения – от Республики Беларусь – от Республики Казахстан – от Кыргызской Республики
12.00 – 13.15	– от Республики Молдова – от Российской Федерации – от Республики Таджикистан – от Республики Узбекистан – от Украины
14.30 – 15.40	**Выступления представителей органов СНГ** – Исполнительный комитет – Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи – Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками – Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров – Секретариат Совета руководителей подразделений финансовой разведки – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений – Научно-методический центр Координационного совета генеральных прокуроров
16.00 – 16.40	**Обсуждения и принятие итогового документа**
16.40 – 17.00	**Закрытие круглого стола** – от Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств – от Международной организации по миграции (МОМ)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Приветственное слово
от Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. . . . 4

Приветственное слово
от Международной организации по миграции 6

Выступление от Азербайджанской Республики. . . . 8

Выступление от Республики Армения 13

Выступление от Республики Беларусь 17

Выступление от Республики Казахстан 22

Выступление от Кыргызской Республики 28

Выступление от Российской Федерации. . . . 31

Выступление от Республики Таджикистан 38

Выступление от Республики Узбекистан 44

Выступление представителя
Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств 48

Выступление представителя
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств 51

Выступление представителя
Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками 58

Выступление представителя
Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров
государств – участников Содружества Независимых Государств 65

Выступление представителя
Бюро по координации борьбы с организованной преступностью
и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников
Содружества Независимых Государств 69

Выступление представителя
Научно-методического центра Координационного совета генеральных прокуроров
государств – участников Содружества Независимых Государств 72

Протокол 78

Заключительное слово
от Международной организации по миграции 80

Приветственное слово от Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств

БУЗУБАЕВ
Токтасын Искакович
Заместитель Председателя Исполнительного комитета –
Исполнительного секретаря СНГ

Уважаемые участники круглого стола!

Прежде всего, хочу поблагодарить вас, господин Жигич, за конструктивное сотрудничество.

Приятно отметить, что многое мы уже сделали и еще предстоит сделать для содействия развитию международного сотрудничества между Исполнительным комитетом СНГ и Бюро Международной организации по миграции в Москве.

Сегодняшнее мероприятие, организованное совместно Исполкомом СНГ и Бюро МОМ в Москве, наполнит конкретным содержанием развитие нашего многопланового взаимодействия, основанного на положениях Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Администрацией Международной организации по миграции от 19 сентября 2008 года.

Мы выражаем признательность всем, кто откликнулся на приглашение Исполнительного комитета СНГ и Бюро Международной организацией по миграции в Москве приехать и принять участие в работе круглого стола.

Убежден, что только объединив силы, используя международный опыт противостояния глобальным вызовам и угрозам, инструменты ООН, мы сможем создать эффективную систему мер противодействия торговле людьми.

Основной целью нашего мероприятия является обмен мнениями о подходах к решению вопросов по борьбе с торговлей людьми и оказание помощи ее жертвам в государствах – участниках и органах Содружества, обсуждение и выработка предложений по дальнейшему наращиванию и координации совместных действий в этой сфере.

Вызовы нового тысячелетия, одним из которых является торговля людьми, свидетельствуют о необходимости укрепления и расширения нашего взаимодействия в рамках СНГ, поскольку только совместными действиями мы сможем достичь весомых результатов.

Работа по созданию механизмов между компетентными органами наших государств в сфере борьбы с торговлей людьми осуществляется на постоянной основе, имеются определенные результаты и конкретные примеры эффективного взаимодействия.

Необходимо отметить, что немаловажную роль в этом сыграла реализация мероприятий Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы, в рамках которой и проводится нынешний круглый стол.

Отрадно констатировать, что в течение ряда последних лет наше сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств развивается достаточно динамично.

Основным документом, определяющим направления нашей совместной деятельности на ближайший пятилетний период, является Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы, утвержденная Советом глав государств СНГ 25 октября 2013 года в городе Минске.

В эту Программу вошел широкий комплекс взаимосвязанных разносторонних мер, на несколько лет определяющих стратегию и тактику активной и плодотворной деятельности органов государственной власти стран Содружества, уставных и отраслевых органов СНГ.

Уважаемые участники!

Программа круглого стола предполагает дискуссию в течение дня. Она пройдет в формате пленарного заседания.

Работе круглого стола поможет редакционная группа представителей Исполкома СНГ и Бюро МОМ в Москве.

В заключение позвольте пожелать нам успешной работы и приятного пребывания в столице Российской Федерации – городе-герое Москве.

Приветственное слово от Международной организации по миграции

ЖИГИЧ Златко
Директор Бюро МОМ в Москве

Уважаемый председательствующий!

Уважаемые дамы и господа!

От имени Международной организации по миграции позвольте поприветствовать вас и поблагодарить за то, что, несмотря на высокую занятость, вы смогли принять участие в этом «круглом столе».

Особую признательность хотелось бы выразить Исполнительному комитету СНГ за постоянное внимание и усилия, направленные на дальнейшее укрепление координации борьбы с торговлей людьми.

Международная организация по миграции высоко ценит вклад Исполкома СНГ, уставных и отраслевых органов Содружества в развитие регионального сотрудничества на данном направлении.

Наши представительства в странах СНГ также делают все от них зависящее для оказания содействия комплексным усилиям национальных государственных и неправительственных структур по искоренению современной работорговли.

Рассматриваем наши проекты в качестве вспомогательного компонента, способствующего реализации мероприятий как Программ сотрудничества государств – участников СНГ, так и национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми.

Гордимся участием экспертов МОМ в разработке данных документов, а также законодательных актов по вопросам противодействия торговле людьми и защиты ее жертв в ряде стран СНГ.

Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми является важным элементом в общей архитектуре субрегиональных, региональных и межрегиональных механизмов по выполнению Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

В этой связи отрадно отметить, что инициатива разработки и принятия данного Плана принадлежит Беларуси – одному из государств – членов Содружества.

Поэтому неслучайно, что предусмотренные Глобальным планом и Программой СНГ рекомендации, касающиеся предупреждения и преследования преступлений в виде торговли людьми, защиты ее жертв и оказания им помощи, практически полностью совпадают.

В этом контексте нельзя не отметить принятие Декларации по итогам Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, проведенного 3 и 4 октября 2013 года, которая

также указала государствам – членам ООН на необходимость укреплять сотрудничество по вопросам предупреждения торговли людьми, преследования тех, кто ею занимается, и защиты ее жертв.

Другим ярким свидетельством наращивания международных усилий на данном направлении стало принятие 8 ноября 2013 года Третьим комитетом Генассамблеи ООН проекта очередной Резолюции «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», основным лейтмотивом которой является налаживание глобального партнёрства, координации и сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, а также важность гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми, в том числе через правительственные, межправительственные и неправительственные организации.

МОМ, являясь активным участником этих процессов, всегда оказывала и продолжает оказывать всемерную поддержку налаживанию национальных и региональных механизмов координации борьбы с торговлей людьми и оказания помощи ее жертвам.

Наш сегодняшний «круглый стол» позволит «сверить часы» именно в области межведомственной координации этой деятельности в странах СНГ на национальном и региональном уровнях.

Но прежде всего форум будет содействовать тому, чтобы все лучшее и прогрессивное, что было накоплено в каждом из государств СНГ на данном направлении, в конечном итоге, получило свое развитие на всем пространстве Содружества.

МОМ, со своей стороны, предпримет все необходимые шаги, которые способствовали бы достижению синергетического эффекта от нашего сотрудничества, начиная с экспертной поддержки законодательных инициатив, научных исследований и подготовки кадров вплоть до оказания прямой помощи жертвам торговли людьми, выявленным в ходе проводимых на территории Содружества оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций.

В заключение хотел бы подчеркнуть возрастающее внимание, которое в государствах – участниках СНГ уделяется вопросам противодействия торговле людьми. В частности, как нам стало известно, совсем недавно в МВД Азербайджана Управление по борьбе с торговлей людьми было преобразовано в Главное управление, заместителем начальника которого стал присутствующий на нашем «круглом столе» Имран Гасанович Наджафов. Давайте поздравим его с этим повышением по службе и пожелаем новых успехов в профессиональной деятельности на новом посту!

Спасибо за внимание!
Желаю успеха!

Выступление от Азербайджанской Республики

НАДЖАФОВ
Имран Гасан оглы
Заместитель начальника Главного управления по борьбе с торговлей людьми
Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики

Противодействие торговле людьми и оказание помощи ее жертвам: роль и задачи координирующих структур государств – участников и органов СНГ

Уважаемые участники круглого стола!

Дамы и господа!

Разрешите выразить глубокую благодарность Исполнительному комитету Содружества Независимых Государств и Международной организации по миграции за предоставленную мне возможность высказать позицию Азербайджанской Республики по обсуждаемому вопросу.

В период усиления глобализации угрозы и изменения характера преступности, одной из проблем, беспокоящих мировое сообщество, была и остается торговля людьми, несовместимая с достоинством человека и представляющая реальную угрозу благополучию общества. Главной причиной, характеризующей масштаб и транснациональный характер подобного рода противоправных деяний, является прибыльность данной криминальной деятельности. В настоящее время нет такого государства, в котором торговля людьми не представляла бы собой серьезной опасности, как для человека, так и для государства в целом, нет универсального рецепта для борьбы с торговлей людьми, каждая страна самостоятельно определяет свою политику в этой области, формируя оптимальный национальный механизм по борьбе с торговлей людьми на основе международных конвенций, деклараций, а также других документов, необходимых для борьбы с торговлей людьми.

Противодействие этому глобальному социальному злу рассматривается в Азербайджанской Республике в качестве одного из приоритетов обеспечения безопасности. Создана и совершенствуется национальная законодательная база. В 2005 году принят Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» для признания этого деяния преступлением, а в Уголовный кодекс внесены соответствующие изменения и дополнения. С точки зрения необходимости расширения правовой базы деятельности в указанной сфере правительством утверждены нормативные документы, регулирующие деятельность убежища для жертв торговли людьми, социальной реабилитации жертв, безотлагательной и беспрепятственной передачи их в специальную полицейскую структуру, занимающейся борьбой с торговлей людьми, устав «Горячей линии», «Положение о Фонде помощи жерт-

вам», «Правила Механизма Национального Перенаправления, связанного с жертвами торговли людьми», «Правила (индикаторы) установления жертв торговли людьми», «Правила размещения и содержания в убежищах детей, ставших жертвами торговли людьми».

Фонд помощи жертвам торговли людьми имеет соответствующий банковский счет, который пополняется за счет пожертвований, а также за счет конфискации имущества преступников, действует отвечающее международным стандартам убежище для жертв торговли людьми, обеспечивающее безопасность в ходе временного проживания.

Положительно зарекомендовала себя деятельность службы «горячей линии». В частности, звонки, поступившие на линию, способствовали предотвращению и раскрытию преступлений в этой сфере.

Для активизации процесса реинтеграции жертв торговли людьми, получения образования, медицинской и профессиональной реабилитации, оказания им правовой помощи при Министерстве труда и социальной защиты был создан специализированный центр помощи жертвам торговли людьми. Кроме этого, в настоящее время до 500 долларов увеличена сумма пособия, предоставляемая государством в период реинтеграции лицам, пострадавшим от этого вида преступления.

Для проведения профилактических и просветительских мероприятий государством в период с 2008 по 2013 года было выделено НПО более 355 000 долларов, а в 2013 году 12 НПО было выделено 98 000 долларов. Эти денежные средства были направлены для проведения многочисленных мероприятий, тренингов, семинаров, а также для изготовления буклетов, баннеров и видеороликов.

Потенциальным жертвам торговли людьми также оказывается всяческая помощь, в частности, дети, не имеющие документов, обеспечиваются соответствующими документами, медицинской и юридической помощью. Дети, являющиеся потенциальными жертвами торговли людьми и уклоняющиеся от занятий, направляются в НПО, где с ними ведется разъяснительная работа, а далее эти дети направляются в учебные заведения.

В мае 2011 года правительство утвердило «Программу, направленную на решение конкретных социальных проблем, создающих условия для торговли людьми», целью которой стало проведение в жизнь мероприятий по определению жертв принудительного труда и потенциальных жертв, проведение мониторингов со стороны заинтересованных государственных структур, входящих в рабочую группу, совершенствование процедур оказания социальных услуг детям и подросткам, проживающим в неблагополучных семьях.

В связи с окончанием срока выполнения требований первого Национального Плана деятельности Азербайджанской Республики по борьбе с торговлей людьми от 6 мая 2004 года, для продолжения мероприятий по борьбе с торговлей людьми, распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 февраля 2009 года был одобрен и принят второй «Национальный План Действий по Борьбе с Торговлей Людьми в Азербайджанской Республике» (на 2009-2013 годы). В настоящее время завершена подготовка третьего Национального Плана Действий по предотвращению торговли людьми.

Усовершенствован механизм межведомственного обмена информацией, создана единая информационная база, отражающая сведения о лицах, занимающихся торговлей людьми, об их жертвах и обвиняемых, находящихся в розыске, а также о каналах и маршрутах преступных сообществ.

Продолжается активная деятельность по налаживанию тесного международного сотрудничества с отраслевыми службами других государств, а также с международными организациями, функционирующими на территории республики.

Подготовленные нами проекты изменений и дополнений к Уголовному Кодексу Азербайджанской Республики были приняты 19 апреля 2013 года и вступили в силу согласно указу Президента Азербайджанской Республики 7 мая 2013 года. В частности, изменена и дополнена диспозиция ст. 144-1 и ст. 144-2, добавлена ст. 144-3 «Незаконные действия с документами с целью торговли людьми».

В правилах «Репатриации жертв торговлей людьми», принятых Кабинетом Министров в сентябре 2013 года, предусмотрено предоставление жертвам торговли людьми 30 дней для принятия обдуманного решения о сотрудничестве с правоохранительными органами и одновременно принимаются меры безопасности от возможного воздействия преступников. По окончании времени на обдуманное решение жертвам торговли людьми предоставляется один год на временное проживание и может быть предоставлен статус иммигранта.

В соответствии с Национальным Планом Деятельности между Министерством Внутренних Дел Азербайджанской Республики и коалицией неправительственных организаций против торговли людьми, объединяющей 45 неправительственных организаций, 7 марта 2009 года был подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве. В марте 2013 года был подписан очередной второй меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством Внутренних Дел Азербайджанской Республики и коалицией НПО против торговли людьми.

Наша страна является участником международно-правового компонента, касающегося борьбы с торговлей людьми, а также принимает необходимые меры по выполнению соответствующих положений Конвенций ООН и протоколов к ним, Конвенции Совета Европы и рекомендаций ОБСЕ.

Решение столь актуальной и многогранной проблемы осуществляется государственными органами комплексно.

Поставлена конкретная задача на системной основе:

- выявлять и устранять причины и условия, способствующие торговле людьми и нередко способствующие незаконной миграции;
- обеспечивать выявление, разоблачение и неотвратимое уголовное преследование лиц, причастных к организации и осуществлению данных видов криминальных посягательств, исследовать способы и формы их деяний, учитывая высокую степень латентности, интенсифицировать информационно-аналитическую работу, криминогенную разведку;
- максимально укреплять пограничный контроль;
- наращивать административное влияние, повышать качество оперативно-профилактических мер по разоблачению физических и юридических лиц, занимающихся незаконным изготовлением паспортов, виз и выездных документов, предлагающих услуги по организации выезда за границу под различными предлогами.

В Азербайджанской Республике, в основном как в стране происхождения, предпринимаются следующие действия:

- принятие мер для повышения уровня социальной защищенности и создание возможности трудоустройства для всех;
- принятие надлежащих мер для устранения дискриминации женщин в сфере занятости, чтобы обеспечить на основе равенства между полами право на равную плату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства;
- принятие или совершенствование мер в области законодательства, образования, культуры, в

социальной сфере, а также в рамках уголовного законодательства, направленного на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее проявлениях;

– меры по ужесточению ответственности за изготовление, распространение, в том числе в социальных сетях, детской порнографии, и привлечение к сотрудничеству интернет-провайдеров, также мобильных операторов. Важным элементом повышения уровня безопасности мы считаем введение системы биометрической идентификации документов, удостоверяющих личность и дающих право на въезд и выезд.

С 2005 года функционирует Управление по борьбе с торговлей людьми, которое строит свою работу совместно с компетентными государственными органами, общественными организациями, а также со всеми международными организациями, функционирующими на территории страны. Указом Президента Азербайджанской Республики от 1 ноября 2013 года, на базе действующего ведомства создано Главное Управление по борьбе с торговлей людьми.

Принимая во внимание рекомендации международных организаций, повышая инициативы в направлении предотвращения принудительного труда в соответствии с «Правилами» (индикаторами) определения жертв торговли людьми», претворены в жизнь ряд мероприятий в направлении определения жертв торговли людьми и принудительного труда.

Так, в различное время совместно с Государственной инспекцией труда, Государственной миграционной службой, Конфедерацией профсоюзов, Конфедерацией предпринимателей Азербайджана, а также неправительственными организациями в различных сферах производства, строительстве и фермерских хозяйствах проводились и проводятся мониторинги для выявления случаев привлечения к принудительному труду.

Сотрудники Управления принимают активное участие в различных программах обучения, проводимых в нашей стране в рамках проектов, подготовленных Международной организацией по миграции и Международной организацией труда, таких как «Усиление ответных механизмов борьбы с торговлей людьми», «Защита жертв торговли людьми» и «Увеличение потенциала по управлению «Горячей линией»», «Среднее школьное образование в сфере предотвращения торговли людьми в Азербайджане», «Предотвращение торговли людьми в отношении детей» и т.д.

С этой целью сотрудниками ГУБТЛ были неоднократно организованы и проведены семинары для сотрудников других ведомств МВД на тему «Проблемы, существующие в сфере борьбы с торговлей людьми» и «Организация работы органов внутренних дел по противодействию торговле людьми».

Совместно с МИД продолжаются мероприятия в направлении расширения сотрудничества с дипломатическими представительствами и консульствами Азербайджанской Республики в зарубежных странах аккредитации, оказания помощи жертвам торговли людьми и обеспечения их документами, предоставляющими право на возвращение в страну.

Для повышения информированности соотечественников, проживающих за рубежом, о торговле людьми, сути незаконной миграции и об их угрозе Министерством Внутренних Дел указанным адресатам направлено до 2000 методических пособий и сборников законодательных актов в этой сфере.

В продолжение шагов, предпринятых в направлении расширения взаимоотношений со странами происхождения и странами назначения, подписаны соответствующие соглашения.

С целью профилактики, а также просвещения населения в этой сфере, организации мониторинга для определения причин и условий, способствующих совершению этих преступлений, систематически в городах и районах республики вместе с неправительственными организациями проводятся тренинги и семинары.

Кроме того, проведенными оперативно-разыскными мероприятиями за 2009-2013 годы зарегистрировано 382 преступных факта, из них 9 фактов принудительного труда, 373 факта сексуальной эксплуатации, 168 лиц привлечено к уголовной ответственности за эти преступления и осуждены к различным срокам заключения, выявлено 250 жертв торговли людьми, всем жертвам торговли людьми выдано пособие, 124 жертвам Фондом помощи была оказана соответствующая помощь, 156 жертв торговли людьми были помещены в убежище, а 215 из них устроены на работу и направлены на курсы по освоению различных профессий.

Единая позиция МВД, Генеральной прокуратуры, а также Республиканских региональных судов по тяжким преступлениям в итоге приводит к суровому, но справедливому осуждению торговцев людьми.

В настоящее время в Азербайджане во всех судебных процессах по защите прав жертв торговли людьми участвуют юристы, прошедшие специальную подготовку на тренингах, проведенных представителями Международной организации по миграции, Бакинского офиса ОБСЕ, посольства США в Азербайджанской Республике, а также Американской ассоциации юристов.

В целях повышения квалификации сотрудники ГУБТЛ принимали активное участие в различных семинарах, конференциях, а также тренингах, проводимых в США, Турции, России, Украине, Беларуси, Казахстане, Австрии, Польше, Германии, Италии, Молдове и Грузии, а также уже по традиции в тренингах, проводимых представителями Государственного департамента США для лиц, ведущих борьбу с торговлей людьми в Азербайджане: органам полиции, прокуратуры, суда, НПО, а также СМИ.

Несмотря на проделанную работу, мы отчетливо осознаем всю сложность проблемы, обусловленную ее глобализацией, латентностью, прибыльностью для криминалитета и хорошо понимаем, что задачи, стоящие перед нами, требуют дальнейшего усиления и развития организационно-практических мер, повышения профессионализма, расширения связей и взаимного сотрудничества со всеми заинтересованными структурами, как в нашей стране, так и с коллегами в других странах, а также с международными организациями. Поэтому свою деятельность мы строим, исходя именно из этих основополагающих принципов.

Разрешите еще раз поблагодарить МОМ и Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств за организацию столь важного мероприятия, желаю всем участникам круглого стола плодотворной и эффективной работы.

Выступление от Республики Армения

ГРИГОРЯН
Роберт Мартынович
Начальник отдела по борьбе с торговлей людьми 3-го управления
Главного управления по борьбе с организованной преступностью Полиции
Республики Армения

Уважаемые коллеги и участники семинара!

Позвольте поблагодарить организаторов нашей сегодняшней встречи и выразить уверенность, что эта встреча послужит делу укрепления нашего сотрудничества в сфере борьбы с торговлей людьми.

Сегодня борьба с трафикингом, как с одним из наиболее тяжких проявлений транснациональной организованной преступности, является важной задачей как во всем мире, так и в наших странах.

После ратификации 25 марта 2003 года конвенции ООН «О транснациональной организованной преступности» и дополняющих ее двух протоколов Республика Армения предприняла ряд законодательных и практических мер, направленных на укрепление и усовершенствование борьбы с одним из признанных международным сообществом современных видов рабства.

Борьба с данными преступлениями находится под пристальным вниманием правительства нашей страны. На сегодняшний день законодательство Армении практически полностью соответствует требованиям как вышеупомянутой конвенции, так и других международных нормативно-правовых документов.

В целях повышения эффективности борьбы с торговлей людьми решением Премьер-министра Республики Армения в октябре 2002 года в Республике Армения была создана межведомственная комиссия по решению вопросов и выдвижению предложений, связанных с незаконным вывозом людей из Республики Армения с целью их эксплуатации и торговли (трафикинга).

15 января 2004 года решением Правительства была принята Концепция по пресечению незаконной перевозки, выдачи и торговли людьми (трафикинга) из Республики Армения с целью их эксплуатации. Начиная с 2004 года и по сей день Правительством Республики Армения периодически на двух либо трехлетний срок утверждается Национальная программа борьбы с торговлей людьми (трафикингом), которая предусматривает осуществление социально-экономических и профилактических мер, направленных на борьбу с этим явлением, а также обучение и повышение квалификации сотрудников различных правоохранительных органов.

В 2007 году в Республике Армения был создан Совет по вопросам торговли людьми (трафикингом) в Республике Армения, в который входят руководители всех заинтересованных в данной области министерств и ведомств. Возглавляет Совет заместитель премьер-министра Армении.

20 ноября 2008 года решением Правительства Республики Армения был принят «Порядок национального перенаправления лиц, подвергшихся торговле людьми (трафикингу)». Данный порядок регламентирует вопросы начальной, промежуточной и окончательной идентификации жертв, перенаправления жертв между государственными и общественными организациями, устанавливает систему, в рамках которой государственные службы осуществляют защиту прав и интересов лиц, ставших жертвами торговли людьми (трафикинга), а также предоставляют им соответствующую социальную и правовую помощь и поддержку. Указанный документ позволяет наиболее эффективно и целенаправленно предоставлять помощь жертвам трафикинга, а также повышает результативность борьбы с этим преступлением.

Хотелось бы также отметить, что в целях гармонизации национального законодательства в соответствии с требованиями Конвенции Совета Европы «О мерах борьбы с траффикингом человека», полицией Республики Армения разработан проект закона «Об идентификации и помощи жертвам торговли людьми». На сегодняшний день уже закончена процедура межведомственного согласования и данный проект в скором будущем будет представлен в Народное Собрание Республики Армения.

Одновременно налажено тесное взаимодействие между правоохранительными органами Армении и международными и местными неправительственными и общественными организациями, занимающимися вопросами и предоставляющими содействие жертвам трафикинга. За период 2012-2013 годы из выявленных 33 жертв торговли людьми – 23 жертвы дали свое согласие и были перенаправлены в соответствующие общественные организации.

В целях повышения эффективности борьбы с трафикингом в Генеральной прокуратуре и полиции Республики Армения были созданы специализированные группы и подразделения, осуществляющие непосредственный контроль и расследующие преступления, связанные с торговлей людьми.

В Республике Армения интенсивное развитие получила также и криминализация указанных деяний. В целях развития и гармонизации уголовного законодательства Армении принятая в 2003 году статья, предусматривающая ответственность за торговлю людьми, с 2006 по 2011 годы претерпела ряд изменений и дополнений, последние из которых вступили в силу 9 апреля 2011 года. На сегодняшний день деяния, связанные с торговлей людьми, в уголовном законодательстве Республики Армения систематизированы в три отдельные статьи, предусматривающие ответственность за «Трафикинг или эксплуатацию человека», «Трафикинг или эксплуатацию ребенка или лица, полностью или частично не имевшего возможности осознавать или руководить своими действиями в результате своих психических отклонений» и за «Пользование услугой лица, находящегося в состоянии эксплуатации».

Что касается международного сотрудничества с правоохранительными органами других государств, надо отметить, что оно регулируется многосторонними и двухсторонними международными договорами, а также происходит через Интерпол.

Анализ сложившейся ситуации показывает, что Армения в основном является страной происхождения жертв трафикинга, хотя зарегистрированы также и единичные случаи внутреннего трафикинга, а также использования Армении в качестве транзитной страны и страны назначения. Большинство случаев трафикинга граждан Армении связаны с сексуальной эксплуатацией лиц женского пола, странами назначения которого продолжают оставаться Турция и ОАЭ, случаи же трудового трафикинга в основном связаны с эксплуатацией наших граждан на территории Российской Федерации. В Армении

при вербовке и перевозке жертв трафикинга не похищают людей, не применяется насилие или же угрозы насилия, что характерно для некоторых других стран источников. Вербовка и последующая перевозка происходит путем обещания высоких доходов и лучшей жизни, что по существу является обманом. Насилие происходит уже во время самой эксплуатации.

Ниже прилагается сравнительный анализ уголовных дел, возбужденных по признакам трафикинга или эксплуатации человека, а также ребенка или лица, полностью или частично не имевшего возможности осознавать или руководить своими действиями в результате своих психических отклонений, за период с 2008 года по 1 полугодие 2013 года в Республике Армения:

дата	производство по уг. делам	возбуждены за указанный период	выявленные жертвы	обвиняемые	страна происхождения	страна назначения	тип эксплуатации
2008 г.	**13**	**11**	**34** из них женщины - 32 несовершенно-летние - 3	**22**	Армения Армения Армения Армения Россия Армения	ОАЭ Турция Армения Армения Армения Россия	Проституция - 4 Проституция - 3 Проституция - 1 Попрошайничество - 1 Другие формы секс. эксплуатации - 1 Трудовая эксплуатация - 1
2009 г.	**15**	**4**	**52** из них женщины - 42 несовершенно-летние - 5	**10**	Армения Армения Россия Армения	ОАЭ Россия Армения Армения	Проституция - 1 Трудовая эксплуатация - 1 Другие формы секс. эксплуатации - 1 Попрошайничество - 1
2010 г.	**15**	**11**	**19** из них женщины - 19 несовершенно-летние - 3	**15**	Армения Армения Армения	Армения Турция ОАЭ	Проституция - 5 Проституция - 2 Проституция – 4
2011 г.	**14**	**5**	**13** из них женщины - 7 несовершенно-летние – 6	**13**	Армения Армения Армения	Турция Армения Россия	Проституция - 1 Проституция - 2 Трудовая эксплуатация - 2
2012 г.	**21**	**15**	**14** из них женщины - 10 несовершенно-летние – 2	**12**	Армения Армения Армения Армения Армения	Турция Армения Армения Россия Шри Ланка	Проституция - 3 Проституция - 8 Попрошайничество - 1 Трудовая эксплуатация - 2 Изъятие органов - 1
1 полугодие 2013 г.	**11**	**7**	**16** из них женщины - 13 несовершенно-летние - 9	**7**	Армения Армения Армения	ОАЭ Армения Армения	Проституция - 2 Проституция - 3 Попрошайничество – 2
Всего	**—**	**52**	**148** из них женщины - 113 несовершенно-летние - 28 перенаправлены в НПО - 83	**79**	Армения Армения Армения Армения Армения Армения Россия	Армения Армения ОАЭ Турция Россия Шри Ланка Армения	Проституция - 19 Попрошайничество - 5 Проституция - 11 Проституция - 9 Трудовая эксплуатация - 6 Изъятие органов - 1 Другие формы секс. эксплуатации - 2

Хотелось бы также отметить, что в посвященном проблеме борьбы с торговлей людьми ежегодном отчете Госдепартамента США за 2013 год Армения впервые вошла в 1 группу в оценочном списке из 190 стран, осуществляющих борьбу с торговлей людьми, что несомненно является плодом обширной и многосторонней работы соответствующих государственных органов и неправительственных организаций.

Спасибо за внимание!

Выступление от Республики Беларусь

КОЛТУН
Сергей Федорович
Заместитель начальника управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Современная тенденция борьбы с торговлей людьми в Республике Беларусь и принимаемые меры

Уважаемые дамы и господа!

Противодействие торговле людьми в Беларуси является приоритетным направлением деятельности всего государства и находится на особом контроле Президента страны. Национальным координатором определено Министерство внутренних дел.

С 2002 года в стране реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми в виде специальных Государственных программ, в которых участвует более 20 различных министерств и ведомств, а также международных и общественных организаций.

Указом Президента Беларуси утверждена и реализуется уже третья Государственная программа противодействия торговле людьми на 2011-2013 годы. Министерство внутренних дел координирует, осуществляет мониторинг ее выполнения, обобщает и ежегодно представляет отчет Главе государства.

Госпрограмма содержит следующие разделы:

- совершенствование национального законодательства;
- информационно-профилактические мероприятия;
- меры по борьбе с актуальными вызовами и угрозами;
- международное сотрудничество и инициативы;
- оказание реабилитационной помощи жертвам во взаимодействии с МОМ и общественными организациями.

Если в предыдущих программах акцент ставился главным образом на борьбе с торговлей людьми, то в действующей, с учетом достигнутых результатов, – на ее предупреждение, защиту и реабилитацию жертв в тесном взаимодействии с МОМ и НПО и использованием их потенциала, а также на противодействие новым актуальным угрозам (детской порнографии и педофилии).

По инициативе МВД разработан и 25 июля 2012 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» с учетом передового национального и международного опыта.

В Законе введен институт Национального докладчика по вопросам противодействия торговле людьми – Министр внутренних дел, который ежегодно представляет в Правительство доклад о ситуации в стране в области торговли людьми.

Закреплены основные понятия (жертва, торговля людьми, эксплуатация), полномочия госорганов, международных организаций и НПО в предупреждении торговли людьми, борьбе с торговлей людьми, защите и реабилитации ее жертв.

С 1 января 2013 года вступил в силу Закон, в котором закреплен механизм государственного социального заказа и возможность финансирования государством расходов по оказанию НПО социальных услуг и помощи жертвам торговли людьми.

Постоянно совершенствуется национальное уголовное законодательство с учетом новых актуальных тенденций развития этой преступности. В 2013 году разработаны и внесены в Парламент изменения и дополнения практически по всем составам преступлений, связанных с торговлей людьми.

Сегодня в Уголовном кодексе Беларуси шесть составов преступлений за торговлю людьми и связанные с ней деяния. Наказание: до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Кроме того, предусмотрена ответственность за изготовление и распространение порнографии (ст. 343) и отдельным составом – за детскую порнографию (ст. 343^1) с наказанием до 13 лет.

Осознавая транснациональный характер современной работорговли, Республика Беларусь сегодня является участником всех универсальных конвенций ООН в борьбе с торговлей людьми.

В 2013 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы по противодействию торговле людьми.

Для реабилитации жертв торговли людьми действует структура государственных учреждений в системе Министерств труда и социальной защиты, образования и здравоохранения, а также реабилитационные центры (шелтеры) под патронажем международных и неправительственных организаций.

На Министерство труда и социальной защиты возложена реабилитация жертв торговли людьми в возрасте старше 18 лет.

На Министерство образования – реабилитация жертв торговли людьми в возрасте от 3 до 18 лет.

Для детей в возрасте до трех лет предусмотрена реабилитация в учреждениях системы Министерства здравоохранения (пока жертв такого возраста у нас не было).

Параллельно, под патронажем МОМ и общественных организаций действует структура реабилитационных учреждений для оказания помощи потерпевшим от торговли людьми, значительная часть из которых были установлены и перенаправлены подразделениями МВД.

Поддерживается тесное сотрудничество с международными организациями и НПО.

С 2007 года по 2013 год совместно с Представительством МОМ в Беларуси успешно реализован проект международной технической помощи «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь».

18 октября 2013 года утвержден новый совместный проект, рассчитанный на 2013-2015 годы.

Взаимодействие с НПО на региональном уровне осуществляется в рамках подписанных в каждой из областей Меморандумов о взаимодействии. Созданы междисциплинарные рабочие группы из представителей милиции, пограничной службы, образования, здравоохранения, труда и соц.защиты, коллегии адвокатов и НПО с целью предотвращения и борьбы с торговлей людьми, оказания реабилитационной помощи потерпевшим.

Результат этого сотрудничества и взаимодействия даже спустя год очевиден – количество потерпевших, направленных для оказания помощи в МОМ и НПО, превысило количество потерпевших за предыдущие 5 лет.

Кроме того, заметно возросло участие государственного сектора в оказании бесплатной социальной, медицинской, юридической и иных видов помощи потерпевшим.

Белорусский опыт борьбы с торговлей людьми был признан достойным изучения, и в 2007 году в Академии МВД совместно с Представительством МОМ создан Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Центр является базовым учреждением образования СНГ. С момента образования прошло обучение 52 группы (1150 слушателей), в том числе 18 иностранных из стран СНГ, ОАЭ, Вьетнама, Турции и Англии.

В МВД для борьбы с наркотрафиком и торговлей людьми действует трехуровневая структура оперативных подразделений (республиканский, областной и районный уровни). Общая численность сотрудников службы в стране: около 450 человек, из них по борьбе с торговлей людьми – около 50 человек.

Предпринятые меры позволили значительно минимизировать масштабы межгосударственной торговли людьми в нашей стране. Пик фактов непосредственно торговли людьми был отмечен в 2005 году, в дальнейшем ситуация стабилизировалась. Аналогичная динамика снижения по преступлениям с вывозом за рубеж, перекрытым каналам и жертвам, вывозимым за рубеж.

Кстати, указанные тенденции снижения межгосударственного трафикинга обоснованно подтверждаются значительным сокращением обращений на «горячие линии» НПО, а поступающие звонки носят, в основном, консультативно-справочный характер.

За последние 10 лет ликвидированы 22 преступные организации и 84 организованные группы. Осуждено более 2000 трафикеров, в том числе 750 – к лишению свободы. Установлено около 5000 жертв торговли людьми.

Только за 10 месяцев 2013 года выявлено 408 преступлений, из них тяжких – 106, установлена 131 жертва торговли людьми. Перекрыто 22 канала вывоза «живого товара» в 7 государств мира. Пресечена деятельность 2 международных организованных преступных групп.

Сегодня трафикеры для личной безопасности стараются принимать «живой товар», находясь в стране назначения.

Беларусь является страной происхождения поставки «живого товара» более чем в 30 стран мира. Основной вектор – это Россия, страны Западной Европы (Германия, Чехия, Польша, Нидерланды, Литва), а также государства Ближневосточного и Арабского регионов (Турция, ОАЭ, Израиль).

Примером является самое масштабное уголовное дело о торговле людьми, которое расследовалось более двух лет и находилось под личным контролем Президента Беларуси. В результате, ликвидирована международная преступная организация, занимавшаяся торговлей людьми в различные страны Европы и Ближневосточного региона.

Для маскировки ее организаторы создали 13 модельных агентств, где вербовались девушки с наиболее привлекательной внешностью. С 2000 по 2005 годы преступники продали за рубеж около 600 белорусских девушек. Особым спросом пользовались несовершеннолетние – их в сетях преступников оказалось 157. Общая сумма преступных доходов по уголовному делу составила 1 миллион 200 тысяч

долларов США. В 2007 году 13 членов организации осуждены в Беларуси на сроки от 8 до 10 лет лишения свободы.

Сегодня МВД действует на упреждение и задержание трафикеров при попытке вывоза наших граждан за рубеж. Только в 2013 году произведено 10 таких задержаний, при попытке вывоза в Россию – 9, в Германию –1 задержание.

Современная работорговля совершенствуется, появляются ее новые угрозы и вызовы, актуальные и для Беларуси – «секс-туризм», детская порнография, педофилия.

В разряд новых, актуальных для Беларуси форм торговли людьми входит и «секс-туризм».

В г. Минске задержан гражданин Турции, занимавшийся организацией «секс-туризма» для своих соотечественников. Стоимость «секс-тура» на 3-5 дней составляла 1000 долларов. На снимаемых квартирах и коттеджах клиентам оказывались секс-услуги проститутками. От каждой из них турецкий сутенер получал по 50 долларов США от заработанного. Он осужден к 7 годам лишения свободы, как затем и еще один представитель Турции, а затем в г. Минске за аналогичный преступный промысел задержан гражданин арабского государства.

Не менее актуальна и преступность, связанная с трудовой эксплуатацией, хотя и имеет минимальные размеры. Основным вектором вывоза белорусских граждан для трудовой эксплуатации является Россия. Отмечены факты трудовой эксплуатации в Польше, Турции и внутри республики.

Именно поэтому деятельность в сфере трудоустройства за границей находится под контролем МВД и требует получения государственной лицензии, которую сегодня имеют 75 субъектов.

Мировая тенденция развития детской порнографии затронула Беларусь, хотя не стала масштабной благодаря законодательным мерам и активности МВД. За 10 месяцев 2013 года выявлено 25 преступлений, связанных с «детской порнографией» (2012 год – 40). Ликвидировано 3 порно студии.

Вынесен приговор участникам международной ОПГ, возглавляемой тремя гражданами России, которые изготавливали и размещали на платных порно-сайтах в сети Интернет порно с участием несовершеннолетних юношей. Преступный доход составлял 40 тысяч долларов США в неделю, а легализованный через оффшорные компании совокупный доход составил не менее 350 тысяч долларов США. По информации МВД Беларуси на Украине задержан соучастник данного преступления.

В целях противодействия ставшей актуальной педофилии служба инициировала и наделена полномочиями на выявление преступлений данной категории. В 2013 году выявлено 102 преступления, в том числе 44 из категории особо тяжких.

По уголовным делам установлено 100 потерпевших детей, в их числе 73 малолетних, а также 50 подозреваемых (20 арестовано).

В 2013 году вынесен приговор – 13 лет лишения свободы – социальному педагогу одной из школ г. Минска, совершавшему сексуальные насильственные действия в отношении малолетних и несовершеннолетних мальчиков, в том числе в школе по месту работы (19 потерпевших).

В марте 2013 года также на 13 лет лишения свободы осужден житель г. Витебска, который не менее 30 раз вступал в сексуальные отношения со своим 10-летним сыном, начиная с 6-летнего возраста, снимая происходящее на видео и распространяя эти порно-материалы в сети Интернет среди подобных себе педофилов.

Еще одно новое актуальное направление работы МВД – борьба с торговлей людьми с целью изъятия органов для трансплантации.

Благодаря полученной информации от МВД Украины, в 2010 году в Беларуси возбуждено уголовное дело в отношении двух граждан Украины и гражданина Израиля, участников международной преступной группы, которые в 2008-2011 годах для операций по изъятию почек для трансплантации завербовали и вывезли в Косово, Эквадор и на Украину трех граждан Республики Беларусь.

Благодарю за внимание!

Выступление от Республики Казахстан

АБДРАХМАНОВ
Асылхан Сапаргалиевич
Сотрудник Управления по борьбе с организованной преступностью Комитета криминальной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан

Ситуация в Республике Казахстан в сфере борьбы с торговлей людьми

Уважаемые коллеги! Уважаемые участники мероприятия!

Примите искренние слова приветствия в связи с началом работы данного мероприятия, проводимого под эгидой Исполнительного комитета СНГ и Международной организации по миграции.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан высоко ценит сложившееся сотрудничество и, пользуясь случаем, выражает глубокую признательность за инициативу в организации и проведении сегодняшней встречи.

Участие в настоящем диалоге наряду с представителями государственных структур и общественных организаций, а также профильных международных организаций свидетельствует о большом внимании к проблеме борьбы с этим криминальным злом.

Крайне важно, что подобные встречи, неизменно проходящие в атмосфере заинтересованных дискуссий, позволяют специалистам обмениваться передовым опытом в области различных направлений противодействия торговле людьми.

Как известно, в середине 1990-х годов в странах СНГ лишь немногие знали о существовании этой современной формы рабства. В те времена количество участников этой деятельности было невелико, как и ее масштабы. Но сегодня эта проблема приобрела глобальный характер и осуществляется хорошо организованными и осведомленными преступниками, которые из корыстных побуждений подвергают эксплуатации слабых и находящихся в уязвимом положении граждан.

Преступные группы, специализирующиеся на торговле людьми, успешно приспосабливаются к изменениям в среде своей деятельности, в том числе к противодействию со стороны правоохранительных органов, к непосредственным действиям полиции, стратегическим мерам или изменениям в законодательстве.

Огромные масштабы этого деяния требовали сплоченных действий и объединения усилий мирового сообщества, что в свою очередь, послужило основанием для принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2000 году Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

В 2008 году Республика Казахстан, как и практически все страны СНГ, приняв на себя обязательства по соблюдению международных стандартов в области защиты прав жертв торговли людьми, а также уголовному и судебному преследованию виновных лиц, стала одним из государств – участников указанного Протокола.

Таким образом, на сегодняшний день борьба с торговлей людьми стала одной из приоритетных задач всей правоохранительной системы.

Увеличение количества преступлений в рассматриваемой сфере в свою очередь обусловлено рядом объективных и субъективных причин.

В этой связи, компетентным органам необходимо четко понимать ситуацию и активизировать работу на наиболее важных направлениях.

В сегодняшнем выступлении я проинформирую вас о мерах, принимаемых Республикой Казахстан в целях борьбы с торговлей людьми.

1. Нормативная база

На сегодняшний день наша страна стала участницей ряда основных международных договоров, которые вы сейчас видите на слайде.

Ежегодно между Республикой Казахстан и зарубежными странами заключаются соглашения по вопросам взаимодействия, борьбы с преступностью, в том числе торговлей людьми, экстрадиции и т.д.

За этот промежуток подписано 6 Соглашений (Грузия, Испания, Узбекистан, Франция, Хорватия и Эстония).

На стадии проработки находится проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Сербия о сотрудничестве в борьбе с преступностью.

Национальное уголовное законодательство содержит составы противоправных деяний, предусматривающих ответственность за торговлю людьми и сопутствующие ей преступления.

В текущем году в целях ужесточения ответственности и введения новых норм МВД разработан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», подписанный в июле текущего года.

Законом внесены дополнения и изменения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Трудовой кодекс.

Уголовным кодексом введена ответственность за принуждение лица к занятию попрошайничеством и некоммерческую сексуальную эксплуатацию, а также нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.

Уголовно-процессуальным кодексом определена подсудность и подведомственность новых норм.

Кодексом об административных правонарушениях устанавливается ответственность:

- работодателя за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;
- субъектов здравоохранения за нарушение обязанностей по информированию органов внутренних дел о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных абортов;
- физических и юридических лиц, предоставляющих помещения заведомо для занятия проституцией и сводничества.

Трудовым кодексом введено ограничение на заключение трудового договора с лицами, ранее судимыми за преступления в отношении несовершеннолетних в сфере торговли людьми.

Кроме того, настоящим Законом ужесточены санкции по ряду статей, это:

– за торговлю людьми;
– вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией;
– торговлю несовершеннолетними;
– вовлечение в занятие проституцией;
– организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

В частности установлен нижний предел сроков наказаний и предусмотрена обязательная конфискация имущества преступников.

2. Государственные меры

В целях выработки предложений по эффективному противостоянию незаконному вывозу, ввозу и торговле людьми создана Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми.

Рабочим органом Комиссии является Министерство юстиции, в состав участников вошли руководители 14 ведомств (ГП, МВД МИД, МОН, МТСЗН и других), представители 2 международных (ОБСЕ и МОМ) и 3 неправительственных организаций.

Задачами Межведомственной комиссии являются:

– анализ текущей ситуации в стране в области противодействия торговле людьми;
– выработка предложений по информированию общественности, совершенствованию законодательства, повышению эффективности взаимодействия государственных органов, а также по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми.

Заседания Комиссии проводятся раз в полугодие с приглашением независимых экспертов, специалистов и ученых.

В структуре Министерства внутренних дел действуют специализированные подразделения по борьбе с торговлей людьми, которые осуществляют свою деятельность как в составе центрального аппарата, так и в регионах.

Значительная работа проводится и в области профилактики преступлений, принимаются национальные Планы по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми.

В основном они разрабатываются на трехгодичный период, к примеру, сейчас нами реализуется четвертый по счету План на 2012-2014 годы.

Прописанные мероприятия охватывают целый спектр направлений: изучение международной практики, присоединение к конвенциям, проработка вопросов предоставления специальных социальных услуг для жертв торговли людьми, поддержка кризисных центров и приютов, внедрение новых подходов и методов в вопросах уголовного преследования, повышение квалификации сотрудников, а также проведение профилактических мероприятий.

3. Уголовное преследование

По оценкам международных экспертов Казахстан является страной вывоза, ввоза и транзита «живого товара».

Вместе с тем, практика свидетельствует о преобладании в стране внутреннего трафика людей.

Наиболее распространенной формой является сексуальная эксплуатация женщин. Мужчины, как правило, подвергаются эксплуатации в области труда.

Также имеются факты продажи новорожденных и малолетних детей.

В целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия этих преступлений органами внутренних дел на плановой основе (ежеквартально) проводятся республиканские оперативно-профилактические мероприятия «STOP трафик» и «Нелегал». В результате принятых мер возбуждено 313 уголовных дел. Выявлено 116 потерпевших.

В качестве примера хочу привести разработку организованной преступной группы (9 человек), которая на протяжении трех лет занималась торговлей людьми с целью их сексуальной эксплуатации.

Преступники подыскивали девушек из неблагополучных и малообеспеченных семей, не способных по своим морально-волевым качествам оказать сопротивление. В ходе следствия было установлено 14 девушек от 16 до 25 лет, которые подверглись сексуальной эксплуатации.

По преступлениям, совершенным данной ОПГ, возбуждено 28 уголовных дел.

В 2012 году все участники ОПГ осуждены к лишению свободы на срок от 3 с половиной до 12 лет, организатор – к 14 годам с конфискацией имущества.

В ходе расследования и рассмотрения уголовного дела в суде в отношении всех потерпевших лиц применялись меры защиты.

4. Защита жертв торговли людьми

В сфере борьбы с торговлей людьми в республике работает 18 неправительственных организаций, которые оказывают правовую, психологическую, медицинскую помощь, представительство в суде, содействие в восстановлении документов, а также в возвращении домой (на родину), кроме того, в целях реабилитации жертв торговли существуют три приюта (в г. Алматы (на 6 человек), Кокшетау (на 10 человек), Петропавловске (на 6 человек)) и один центр (в г. Астана – на 20 человек).

В основном НПО финансируются за счет социальных проектов в рамках государственного заказа и донорской помощи международных организаций.

Кроме того, защита и помощь жертвам торговли людьми осуществляется в рамках Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

Ежегодно для этих целей из государственного бюджета выделяется определенное финансирование. Так, например, в 2012 году по программе выделено более 174 тысяч долларов США (26 млн 148 тысяч тенге), из них 8 тысяч 800 долларов США (1 млн 320 тысяч тенге) использовано для обеспечения защиты жертв.

Потерпевшие обеспечивались жильем, питанием, одеждой и физической охраной.

Потерпевшим-иностранцам, в соответствии со статьей 56 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, продлевались сроки пребывания в Казахстане до вынесения судебного приговора по уголовному делу.

Для оказания помощи жертвам, находящимся за границей, в Министерстве иностранных дел действует специальная программа «Оказание финансовой помощи гражданам Республики Казахстан, незаконно ввезенным в иностранные государства и ставшим жертвами торговли, а также пострадавшим за рубежом от других преступлений и оказавшимся в форс-мажорных обстоятельствах», которая также предусматривает ежегодное финансирование.

5. Профилактические мероприятия

Профилактика преступлений, связанных с торговлей людьми, является одной из главных составляющих мер, обозначенных Планом мероприятий Правительства. В целях его исполнения Министерство тесно сотрудничает с международными организациями и институтами гражданского общества.

Так, в 2008 году подписан Меморандум о взаимодействии государственных органов Республики Казахстан и неправительственных организаций по защите прав и свобод жертв торговли людьми.

В 2011 году подписан Дополнительный протокол к Меморандуму о взаимопонимании между правительствами Казахстана и Соединенных Штатов Америки.

В октябре 2012 года подписан Меморандум о взаимопонимании между МВД и Международной организацией по миграции.

Все эти документы устанавливают конкретные формы сотрудничества в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми, обмена информацией с целью выявления и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, а также организации и проведения превентивных мероприятий среди населения.

Одним из положительных совместных проектов можно назвать функционирующий с 2010 года республиканский телефон доверия «116 16».

Телефон доверия действует при финансовой и информационной поддержке Международной организации по миграции, Союза кризисных центров и Министерства внутренних дел.

Ежегодно на номер поступает около 1000 звонков, в основном граждан интересуют вопросы безопасного выезда за рубеж, заключения браков с иностранцами, миграция и другие.

Совместно с госорганами и неправительственными организациями на постоянной основе проводятся конференции, семинары, круглые столы, информационные кампании и акции.

К примеру, ежегодно в августе проводится акция «Остановим торговлю людьми!», приуроченная к «Международному дню памяти жертв работорговли и ее ликвидации».

Мероприятие проходит в городских парках культуры и отдыха с привлечением средств массовой информации.

Население осведомляется о проблеме торговли людьми, ее признаках, предусмотренной уголовной ответственности, контактах НПО и телефоне доверия.

Нельзя не отметить содействие Министерства внутренних дел в производстве документальных фильмов и социальных роликов, трансляция которых осуществляется на республиканских и местных телеканалах, в торговых центрах, аэропортах, вокзалах.

Кроме того, в целях разъяснения гражданам всех аспектов защиты их прав активно используются возможности официального сайта Министерства. Для освещения хода работы по борьбе с торговлей людьми созданы и функционируют специальные рубрики, в которых размещены аналитические

и справочные материалы о деятельности органов внутренних дел в борьбе с преступностью, включая вопросы предотвращения и профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми.

6. Профессиональная подготовка

Основу профессиональной подготовки сотрудников ОВД составляют курсы повышения квалификации в Учебном центре подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми Карагандинской Академии МВД.

На базе центра ежегодно проходят обучение около 170 сотрудников полиции (сотрудники миграционной полиции, подразделений по борьбе с торговлей людьми, следователи, участковые инспектора, сотрудники дежурных частей).

Для обучения помимо основного преподавательского состава привлекаются международные эксперты, специалисты международных и неправительственных организаций.

Также сотрудники проходят повышение квалификации в специализированных учебных заведениях Республики Беларусь, Венгрии и Турции.

В целях совершенствования работы в данном направлении мы планируем и в дальнейшем взаимодействовать со всеми заинтересованными органами, а также с международными и неправительственными организациями.

Думаю, что работа и результаты сегодняшней встречи станут очередным весомым вкладом в укрепление безопасности и стабильности наших государств.

Желаю всем участникам круглого стола плодотворной работы!

Благодарю за внимание!

Выступление от Кыргызской Республики

БЕЙТЕМБИЕВ
Акылбек Тортобекович
Сотрудник отдела по делам с иностранцами и торговли людьми ГУУР
Министерства внутренних дел Кыргызской Республики

О принимаемых мерах по противодействию торговле людьми в Кыргызской Республике

Торговля людьми стала явлением глобального масштаба, составной частью международного криминального бизнеса. Существует ряд факторов, создающих предпосылки для торговли людьми. К этим факторам можно отнести сложное социально-экономическое положение, связанную с ним безработицу, влекущую увеличение числа мигрантов как внутри республики, так и за ее пределами, в поисках более высокого заработка и лучших условий жизни.

Кроме того, в числе мигрантов весомую часть составляет трудоспособное население с низким уровнем образования и правовой грамотности.

Несмотря на проводимую информационно-разъяснительную работу среди населения, существующие стереотипы мышления не позволяют адекватно воспринимать информацию. В свою очередь это приводит к отсутствию критического восприятия предложений и ситуациям, чреватым торговлей людьми.

Нарастающие миграционные процессы влекут за собой значительный рост стихийной миграции, которая, в свою очередь, создает предпосылки торговле людьми.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека являются высшей ценностью, не допускается рабство и торговля людьми. На основе этих конституционных норм в республике сформирована законодательная база борьбы с торговлей людьми.

В целях приведения национального законодательства Кыргызской Республики в сфере борьбы с торговлей людьми в соответствие с международными обязательствами, принятыми Кыргызской Республикой, а также усиления уголовной ответственности за торговлю людьми в Уголовном кодексе Кыргызской Республики изменена санкция, предусматривающая наказание в виде лишения свободы от трех до восьми лет, на срок от пяти до восьми лет, и преступление квалифицировано как тяжкое (статья 124). Кроме того, введены новые составы правонарушений, такие как принудительное использование труда (статья 125-1) и вовлечение заведомо несовершеннолетнего в действия, связанные с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, а равно в качестве исполнителей для участия в мероприятиях порнографического характера (статья 262-1).

В Кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности ужесточена ответственность за некоторые административные правонарушения, посягающие на охрану труда и социальную

защиту граждан, на общественный порядок и общественную безопасность (статьи 66-2, 75, 75-1, 76, 77, 367, 389, 389-1, 389-2), а также Кодекс дополнен частью, устанавливающей ответственность лиц, пересекающих по частным делам Государственную границу Кыргызской Республики в целях недопущения фактов провоза нелегальных мигрантов (статья 391-1).

Внесено дополнение в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики, предусматривающее обязательное участие прокурора в процессе суда по рассмотрению гражданского дела при усыновлении (удочерении) ребенка, являющегося гражданином Кыргызской Республики, иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории республики (статья 45).

Усилен контроль над процессом усыновления детей из детских домов, интернатов, родильных домов, домов ребенка, а также за работой семейных детских домов и реабилитационных центров. В целях установления и упорядочения процедуры усыновления детей граждан Кыргызской Республики иностранными гражданами внесены изменения в Семейный кодекс Кыргызской Республики (статьи 64, 129, 130, 132, 172).

В целях унификации нормативного определения понятий и приведения некоторых норм Закона Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» (от 17 марта 2005 года № 55) с нормами Конституции Кыргызской Республики, Семейного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса Кыргызской Республики о детях, Законов Кыргызской Республики «О внешней миграции» и «Об образовании» внесены изменения и дополнения (статьи 1,3, 5, 7, 9, 21, 23, 27), такие как борьба с торговлей людьми, защита жертв торговли людьми, помощь жертвам торговли людьми.

В целях минимизации негативных последствий торговли людьми Правительство Кыргызской Республики своим постановлением (от 14 января 2013 года № 14) утвердило Программу по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2013-2016 годы и одноименный План мероприятий по его реализации.

Целью Программы является обеспечение плановой и скоординированной деятельности государственных органов и укрепление сотрудничества с международными и неправительственными организациями при осуществлении мероприятий, направленных на эффективное предупреждение, выявление и пресечение торговли людьми, оказание защиты и помощи жертвам торговли людьми.

За последние годы правоохранительными органами Кыргызстана накоплен определенный опыт борьбы с торговлей людьми. Так, в ходе оперативно-разыскных мероприятий выявлены и привлечены к ответственности преступные группы, которые занимались торговлей людьми. В Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики за 2011 год – 9 преступлений, за 2012 год по фактам торговли людьми зарегистрировано (возбуждено) 6 уголовных дел, из них направлено в суд – 2 дела, по которым привлечены – 3 лица, за 1 полугодие 2013 года зарегистрировано 7 фактов преступлений.

Следственными органами Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (ГКНБ) за последние годы выявлено и пресечено более 10 каналов торговли людьми и возбуждены уголовные дела. За первое полугодие текущего года ГКНБ возбуждено 21 уголовное дело за подделку документов, пресечено 10 фактов нелегального трудоустройства за рубежом.

Кроме того, необходимо, чтобы сотрудники территориальных органов внутренних дел предпринимали усиленные меры по выявлению фактов торговли людьми, так как зачастую работа ограничивается лишь расследованием дел по заявлениям потерпевших.

Следует отметить, что в своей деятельности Министерство труда, миграции и молодежи и Министерство внутренних дел столкнулись с деятельностью брачных агентств. Женская брачная эмиграция – это сфера повышенного риска и нарушений прав человека. По неофициальным данным, каждая шестая кыргызстанка, уехавшая за границу, оказывается объектом торговли.

Сколько в действительности женщин Кыргызстана выезжает за границу с целью заключения брака, сказать сложно.

В этой связи в Плане мероприятий по реализации принятой Программы заложено законодательное закрепление обязательного лицензирования международной брачной посреднической деятельности и модельного бизнеса.

Задачи Программы заключаются в совершенствовании нормативной правовой базы в сфере противодействия торговле людьми, дальнейшем повышении уровня информированности, а также информационно-образовательной работе по предупреждению широкой общественности об опасности торговли людьми путем подготовки и переподготовки кадров государственных органов и НПО. Также в задачи включена реализация эффективных мер по профилактике, выявлению и пресечению торговли людьми и минимизации ее последствий в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» и оказание защиты и помощи жертвам торговли людьми.

Для исполнения задач создана межведомственная экспертная рабочая группа для проведения инвентаризации и выработки рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере противодействия торговле людьми с учетом международных норм, в состав которой кроме государственных органов включены представители неправительственных органов (НПО), с привлечением экспертов из международных организаций на территории Кыргызской Республики (МОМ, ОБСЕ и др.).

Наиболее высокая вероятность стать жертвой торговли людьми у детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для оказания помощи беспризорным детям в трудоустройстве открылся Ресурсный центр на основании Соглашения между Министерством труда, занятости и миграции Кыргызской Республики и ПРООН. В рамках данного Соглашения и реализации проекта «Профессиональное образование для беспризорных детей в Кыргызстане» дети данной категории приобретают соответствующее образование в лицеях для трудоустройства на предприятиях республики.

В целях повышения информированности населения о торговле людьми и его правовой грамотности , государственными органами ведется информационно-разъяснительная работа. Проводятся информационно-образовательные работы по оказанию помощи жертвам торговли людьми совместно с международными и неправительственными организациями. Также действуют телефоны «Горячей линии 189» во всех областях республики, где полностью предоставляется информация по вопросам миграции, в том числе по незаконному вывозу и противодействию торговле людьми.

Торговля людьми стала явлением глобального масштаба, составной частью международного криминального бизнеса. В этой связи необходимо дальнейшее усиление межгосударственного сотрудничества по защите жертв торговли людьми, оказанию содействия им во временном размещении в кризисных центрах и в возвращении на родину, совершенствованию механизмов по обмену информацией о торговцах людьми и методах их деятельности.

Таким образом, межгосударственное сотрудничество является особенно важным между странами, в которых осуществляются различные этапы торговли людьми.

Благодарю за внимание!

Выступление от Российской Федерации

САЛЕНКОВА
Наталья Сергеевна
Старший инспектор управления процессуального контроля
за следственными органами Главного управления процессуального контроля
Следственного комитета Российской Федерации

Предпринимаемые на национальном уровне меры по противодействию торговле людьми и помощи жертвам этих преступлений

Российская Федерация признает наличие глобальной, то есть общемировой проблемы торговли людьми и предпринимает в целом адекватные меры по ее разрешению.

Государством выполняются международно-правовые обязательства по имплементации во внутреннее уголовное законодательство положений Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, Конвенции о правах ребенка 1989 года, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополнительных протоколов к ней, Соглашения о Сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека 2005 года и ряда других. Подробно на этом останавливаться не буду, так как данная информация известна всем присутствующим.

В связи с утверждением 25 октября 2013 года в г. Минске Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы всем компетентным службам и ведомствам Российской Федерации предстоит немалая работа по выполнению и реализации поставленных в ней задач. Безусловно, необходимо продолжать работу по выполнению взятых на себя Россией международных обязательств, в том числе по имплементации норм Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, который ратифицирован, но до настоящего времени остается не подписанным. Возможно, предусмотренные в названной Программе мероприятия ускорят уже начавшийся процесс разработки и принятия Российской Федерацией базового закона «О противодействии торговле людьми», который станет серьезным шагом в обеспечении международных стандартов в области противодействия транснациональной организованной преступности, в том числе противодействия торговле людьми.

Вместе с тем, ввиду того, что на сегодняшнем обсуждении от Российской Федераций принимают участие представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета, МВД и ФМС России, в моем выступлении в большей мере будут затронуты вопросы расследования уголовных дел данной категории, меры, принятые по укреплению межведомственного взаимодей-

ствия, которые актуальны для России, как многонационального государства, имеющего сложную федеративную форму устройства.

Так, правоохранительными органами совместно с МИД России в целях укрепления взаимодействия, выявления проблем и повышения эффективности работы за последние шесть месяцев организован и проведен ряд мероприятий по данной проблематике, в том числе международная научно-практическая конференция по борьбе с торговлей людьми (г. Санкт- Петербург), два семинара (г. Калининград), на которых были заслушаны доклады участников по рассматриваемой проблематике, а также обсуждены вопросы взаимодействия органов предварительного следствия и субъектов оперативно-разыскной деятельности при выявлении, расследовании и пресечении преступлений в указанной сфере и другие.

По результатам подготовлены информационно-аналитические материалы к предстоящему в декабре заседанию межведомственной комиссии по борьбе с преступностью Совета Безопасности Российской Федерации.

Правоохранительными органами России проводится работа по заключению межведомственных соглашений о сотрудничестве, в соответствии с которыми одним из направлений сотрудничества является и противодействие торговле людьми. Так, в 2013 году только Следственным комитетом Российской Федерации подписаны соглашения о сотрудничестве с Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики, Следственным комитетом Республики Беларусь и Полицией Королевства Норвегия.

Кроме того, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, МВД и ФСБ России на постоянной основе в рамках установленной компетенции участвуют в разработке и согласовании международных правовых актов по вопросам сотрудничества в рассматриваемой сфере деятельности.

Теперь о национальном законодательстве, которое определяет торговлю людьми как уголовно-наказуемое деяние. Не буду цитировать Уголовный кодекс России, диспозицию, квалифицирующие признаки и предусмотренные санкции данной нормы вы можете увидеть на экране. Скажу лишь, что с 2003 года указанный состав претерпел изменения в сторону ужесточения ответственности за совершение данного преступления.

Часть 1 статьи 127.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) предусматривает ответственность за куплю-продажу человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение. Данное преступление является тяжким и предусматривает наказание до шести лет лишения свободы. Кроме того, в указанной норме перечислены квалифицирующие признаки, влияющие на тяжесть преступного деяния и санкцию. Так, в случае совершения данного преступления в отношении двух и более лиц; несовершеннолетнего; с использованием своего служебного положения; с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или незаконным удержанием его за границей; с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего; с применением насилия или с угрозой его применения; в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей; в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного; в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии

беременности, наказание может быть назначено до десяти лет лишения свободы. Особо тяжким, предусматривающим санкцию до пятнадцати лет лишения свободы, такое преступление будет являться в случае, если оно повлекло по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия; совершено способом, опасным для жизни и здоровья многих людей; совершено организованной группой.

Кроме того, российские правоприменители к преступлениям, совершенным в сфере торговли людьми и связанными с ней, относят: использование рабского труда (ст. 127.2 УК РФ); убийство (ст. 105 УК РФ); побои (ст. 116 УК РФ); истязание (ст. 117 УК РФ); принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст. 120 УК РФ); похищение человека (ст. 126 УК РФ); незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ); изнасилование (ст. 131 УК РФ); половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ); незаконное усыновление (удочерение) (ст. 154 УК РФ); организация преступного сообщества (ст. 210 УК РФ); незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью (ст. 235 УК РФ); вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ); организация занятия проституцией (ст. 241 УК РФ); незаконное распространение порнографических материалов или предметов (ст. 242 УК РФ); изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ); превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ); получение взятки (ст. 290 УК РФ); незаконное пересечение государственной границы (ст. 322 УК РФ); организация незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ); подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков (ст. 327 УК РФ).

Согласно статистическим данным ГИАЦ при МВД России в 2010 году следственными органами по статьям 127.1 (торговля людьми) и 127.2 (использование рабского труда) 83 уголовных дела направлены в суд. В 2011 году – 46, в 2012 году – 88, а за 6 месяцев 2013 года – 59.

К сожалению, данные цифры не отражают в полной мере картину преступности в сфере торговли людьми, так как я уже говорила о том количестве других, сопутствующих торговле людьми или связанных с ней, криминализированных в Российской Федерации деяний, выделить из общего числа которых таковые просто не представляется возможным.

За прошедшее время следственными органами Российской Федерации накоплен определенный успешный опыт расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и использованием рабского труда.

Анализ сложившейся практики позволяет выделить три вида преступлений данной категории, характерных для России.

К первому относятся преступления, связанные с организацией и вовлечением в занятие проституцией. Данный вид противоправных деяний является наиболее распространенным. Необходимо отметить, что уголовные дела в указанной сфере в России расследуется как следователями Следственного комитета, так и следователями МВД.

Надо сказать, что такие преступления типичны и для других государств, являющихся странами происхождения, транзита и назначения трафикинга. При этом, выявляемые организованные группы, занимающиеся транснациональным и внутригосударственным транзитом людских ресурсов в целях их эксплуатации, не осуществляют крупномасштабную преступную деятельность и, как правило, количество установленных потерпевших не превышает несколько десятков человек.

Вместе с тем, в ходе расследования следователи сталкиваются с определенными трудностями.

Так, большинство потерпевших неохотно идет на контакт со следователем, категорически отказывается давать показания как об обстоятельствах преступлений, так и о лицах, их совершивших, опасаясь огласки подробностей их личной жизни. Кроме того, иногда отсутствуют полные сведения обо всех пострадавших девушках (имена и фамилии, места проживания и т.д.), которые с большим трудом удается устанавливать, анализируя дела, в рамках которых осуществляется поиск без вести пропавших граждан, и показания обвиняемых.

В приграничных регионах Российской Федерации преступления указанной категории обычно носят транснациональный характер. Так, в производстве следственного управления по Хабаровскому краю находилось три уголовных дела по фактам продажи и перевозки граждан Российской Федерации на территорию Китайской Народной Республики. По одному из дел женщины также вывозились на территории Турции, Греции, Северного Кипра и Израиля. Жертвами этих преступлений стали более 50 лиц.

По уголовным делам, расследование которых представляет особую сложность (многоэпизодные, с большим количеством потерпевших, обвиняемых), как правило, создаются следственные группы, в которые включаются наиболее опытные следователи и криминалисты. При необходимости центральным аппаратом Следственного комитета Российской Федерации и МВД России оказывается практическая помощь с выездом на место, создаются оперативные штабы, посредством которых осуществляется координация действий всех правоохранительных, контролирующих и иных органов, чья помощь требуется в расследовании, позволяющая наиболее оперативно добывать значимую для дела информацию и реализовывать ее следственным путем.

Отмечается, что в значительной степени совершение преступлений в сфере трафикинга облегчают такие обстоятельства, как асоциальное поведение самих потерпевших, большинство из которых систематически употребляли алкоголь, не работали, воспитывались в неблагополучных семьях и в основном проживали в сельской местности. Все это в совокупности является благодатной почвой для трафикеров.

Еще одной трудностью, с которой сталкиваются наши следователи при производстве расследования трансграничных преступлений, является усложненная процедура взаимодействия между компетентными органами государств, не позволяющая оперативно реагировать и реализовывать информацию, имеющую значение для расследования.

В большей степени это связано с длительным процессом передачи запроса о правовой помощи и его рассмотрения компетентными органами других государств. В нашей практике есть примеры, когда такие запросы исполнялись в сроки от 3 месяцев и больше.

По информации МИД России в рамках работы подгруппы по уголовно-правовым вопросам римской/лионской группы «восьмерки» прорабатывается вопрос о создании межгосударственных следственных групп. Кроме того, по линии взаимодействия со странами СНГ в настоящее время разработан проект межгосударственного соглашения о порядке создания и взаимодействия межгосударственных следственно-оперативных групп, который находится на согласовании компетентных органов стран-участников.

Ко второму виду распространенных в России преступлений в сфере торговли людьми относится продажа женщинами (семьями) своих малолетних детей. Как правило, такие преступления совер-

шаются родителями, ведущими асоциальный образ жизни либо находящимися в трудном материальном и жизненном положении.

Как следует из практики расследования, данный вид противоправных действий в основном выявляется путем проведения оперативно-разыскных мероприятий, в ходе которых в качестве потенциального «покупателя» выступает сотрудник правоохранительного органа, а преступник задерживается с поличным.

По указанным причинам расследование данного вида преступлений сложности не представляет. Вместе с тем, факты совершения преступлений в отношении детей всегда вызывают повышенный общественный резонанс и широко освещаются в средствах массовой информации, а их расследование находится на постоянном контроле в центральном аппарате Следственного комитета Российской Федерации, так как тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные в отношении детей, отнесены российским законодательством именно к исключительной подследственности следователей названного ведомства. В прошлом году в Следственном комитете создано специализированное подразделение по контролю за расследованием тяжких и особо тяжких преступлений как в отношении несовершеннолетних, так и совершенных ими. Кроме того, в соответствии с приказом Председателя Следственного комитета России в настоящее время во всех территориальных следственных органах функционирует горячая телефонная линия «Ребенок в опасности». Поступающие сведения незамедлительно проверяются, и принимаются соответствующие меры реагирования.

К третьему виду преступлений в рассматриваемой сфере, которые являются наиболее латентными, относится использование рабского труда.

Информация о результатах расследования конкретных уголовных дел, а также их судебного рассмотрения публикуется на официальных сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации и МВД России, в том числе на английском языке, и доступна всем пользователям сети Интернет.

Необходимо отметить, что одним из основных условий, на наш взгляд, способствующих совершению преступлений, отнесенных к торговле людьми, является не в достаточной мере урегулированный миграционный вопрос.

Российская Федерация, как уже говорилось, является многонациональным государством. Ее территория соседствует с бывшими республиками Советского Союза, население которых имеет прочные родственные или дружественные связи с гражданами Российской Федерации. Активно действуют национальные диаспоры.

Эти обстоятельства способствуют процессу миграции. Значительная по размеру территория государства, развитость транспортных линий обуславливают интенсивность миграционных процессов.

Следует отметить, что в России высок спрос на труд низкооплачиваемых наемных работников, а это, в свою очередь, вызывает увеличение потока мигрантов из стран с менее развитой экономикой.

По данным ФМС России в 2013 году иностранцам выдано более 1 миллиона разрешений на работу. На 2014 год по решению Правительства Российской Федерации (от 31 октября 2013 года № 977) утверждена квота на выдачу иностранным гражданам 358 тысяч приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и 1 млн 632 тысячи разрешений на работу.

Кроме того, незаконная миграция и возникающие в связи с этим явлением проблемы, вызывая все большую угрозу государственной и общественной безопасности России, требуют комплексного решения в целях безопасного сосуществования людей и национального согласия. Кроме того, неурегулированный правовой статус прежде всего наносит ущерб самим мигрантам, приводя к тому, что они стремятся минимизировать свои контакты с государственными структурами, оказываются не в состоянии защитить себя в отношениях с работодателями и посредниками при трудоустройстве и фактически становятся современными рабами.

Отдельно хотелось бы акцентировать внимание на том, что различными компетентными органами Российской Федерации продолжается работа по повышению социальных гарантий, уровня защищенности и скорейшей социальной адаптации лиц, пострадавших от преступлений, в том числе от торговли людьми.

Так, разработан и находится на обсуждении проект федерального закона «О потерпевших от преступлений», задачей которого является обеспечение их государственной поддержки. В нем определены принципы защиты и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов жертв преступных посягательств, а также основы государственной политики в области их правовой, социальной защиты и порядок производства государством компенсационных выплат указанным лицам.

Данный закон может дополнить уже существующий и принятый 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Кроме того, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 14704-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», касающийся предоставления информации несовершеннолетним потерпевшим об освобождении из мест лишения свободы лиц, совершивших в отношении них преступления сексуального характера.

Помимо этого, с 2012 года на базе Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии (ГНЦССП) им. В. П. Сербского функционирует отделение психиатрической помощи жертвам преступлений, в том числе торговли людьми. Данная помощь осуществляется на бесплатной основе, включая при необходимости и стационарное лечение. Единственным документом, на основании которого эта помощь оказывается, является постановление следователя (дознавателя) о признании лица потерпевшим. Иных документов, удостоверяющих личность, не требуется.

В ходе работы 5-й сессии рабочей группы по торговле людьми Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности в ноябре текущего года был проведен анализ ключевых положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, обсуждены способы уменьшения спроса, а также рассмотрены новые формы эксплуатации, которые были выявлены на региональном уровне и ранее не фигурировали в Протоколе (например, вербовка для занятия преступной деятельностью и участие в вооруженных конфликтах; трудовая эксплуатация детей для производства наркотических средств; незаконное усыновление с целью трудовой эксплуатации и получения до достижения совершеннолетия предусмотренных различными государствами выплат. Как например в случае, когда достигший 18-летнего возраста усыновленный американской семьей подросток, оказался выставленным на

улицу). По внесенному предложению Российской Федерации в один из пунктов проекта резолюции, который предусматривает арест и конфискацию имущества и активов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с торговлей людьми, государствам рекомендовано последующее распределение высвобожденных средств на оказание помощи жертвам, в первую очередь женщинам и детям.

В настоящее время уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации не содержит понятия «жертва торговли людьми». Вместе с тем, в соответствии со статьей 42 УПК РФ любой человек, независимо от того, является ли он гражданином Российской Федерации или нет, в отношении которого совершено преступление, в рамках уголовного судопроизводства приобретает статус потерпевшего. При этом, круг его прав достаточно широк, и внесение в законодательство понятия «жертва преступления, в том числе торговли людьми», не расширит эти права и не обеспечит большую защищенность.

Надо признать, что на сегодняшний день в России нет государственного реабилитационного центра помощи потерпевшим, в том числе от преступлений в сфере торговли людьми, в тоже время помощь самого разного рода (медицинская, социальная, психологическая) оказывается, в большинстве случаев бесплатно.

К этому надо добавить слова благодарности Международной организации по миграции (яркий пример такого сотрудничества озвучен моим коллегой из МВД России), неправительственным организациям, отделениям международной организации Красного креста, Русской православной церкви.

Спасибо за внимание.

Выступление от Республики Таджикистан

АБДУЛЛОЕВ
Ахтам Рустамович
Ответственный секретарь Межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми Республики Таджикистан

Опыт работы Республики Таджикистан по борьбе против торговли людьми

Уважаемые участники конференции, уважаемые коллеги!

Принимая во внимание актуальность и злободневность рассматриваемой сегодня проблемы, хотелось бы в первую очередь отметить, что Республика Таджикистан является активным участником глобального процесса противодействия торговле людьми и предприняла уже ряд соответствующих организационно-правовых мер как на международном, так и на национальном уровнях.

Комплекс мер, предпринятых Республикой Таджикистан, нашел свое яркое отражение в присоединении к ключевому блоку международно-правовых документов, направленных на борьбу с данным негативным явлением. Так, 15 ноября 2000 года Республика Таджикистан подписала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и соответствующие дополнительные протоколы к ней, и уже начиная с 2003 года руководство страны ясно определилось с концептуальной позицией в сфере противодействия торговле людьми и приступило к её поэтапной реализации.

Одним из наиболее важных шагов в этом направлении явилось внесение соответствующих изменений и дополнений в уголовное законодательство в части установления ответственности за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми. Так, 1 августа 2003 года Уголовный кодекс страны был дополнен новой профильной статьей 130.1 «Торговля людьми», обеспечив тем самым криминализацию данного негативного феномена. Далее, в процессе последующей нормотворческой деятельности Республика Таджикистан стала единственной страной в регионе Центральной Азии, полностью выполнившей требование статьи 3 Палермского протокола, заключающееся в обеспечении абсолютного интегрирования международного понятийного аппарата в рамках собственного национального законодательства. Помимо этого, осуществлена оптимизация диспозиций ряда сопутствующих статей Уголовного кодекса, в частности статьи «Похищение или повреждение документов, штампов и печатей» и статьи «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков», которые были дополнены новыми частями, предусматривающими уголовную ответственность за указанные в них деяния, но совершенные именно с целью торговли людьми.

Следует также отметить, что 15 июля 2004 года Республика Таджикистан первой на всём пространстве СНГ приняла отдельный Закон «О борьбе против торговли людьми», что позволяет нам констатировать своевременность и оперативность соответствующего государственного реагирования и формирование широкой правовой платформы для построения системы и инфраструктуры противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан.

Далее, в рамках реализации вышеуказанного закона и в целях оптимизации деятельности всех вовлечённых в этот процесс субъектов постановлением Правительства Республики от 4 января 2005 года была создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми, которая является постоянно действующим консультативным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти, а также иных структур по реализации национального законодательства и международно-правовых обязательств страны в данной сфере.

Особенностью данной координирующей структуры стало то, что её институционализация была осуществлена при Администрации Президента Республики Таджикистан, что свидетельствует о степени государственного внимания к данной проблематике, и приданию значительного административно-управленческого статуса при обеспечении императивного своевременного исполнения принимаемых Комиссией решений со стороны всех государственных служб.

Еще одним значимым достижением в имплементации широкого спектра мер и формировании институциональных предпосылок и ресурсов для успешного противодействия торговле людьми было создание в 2007 году первого в Центральной Азии Национального учебно-тренингового центра по борьбе с торговлей людьми при юридическом факультете ТНУ, занимающегося комплексной подготовкой и переподготовкой профильных кадров, а также разработка и внедрение в учебную программу юридических ВУЗов соответствующего спецкурса. Идентичная работа также была проведена на базе Академии МВД Республики Таджикистан, где также внедрён обязательный специальный курс по борьбе с торговлей людьми.

Хотелось бы также отметить, что Правительство Таджикистана в рамках реализации государственной политики поддерживает создание и функционирование специализированных учреждений, оказывающих помощь потерпевшим от торговли людьми. Так, постановлением Правительства Таджикистана № 100 от 3 марта 2002 года утверждены Правила создания центров поддержки и помощи жертвам торговли людьми. Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства в настоящее время на территории страны созданы несколько подобного рода центров, функционирующих в городах Душанбе и Худжанд.

Наряду с указанными центрами при Комитете по делам женщин и семьи образована Служба поддержки девочек, в том числе и ставших жертвами торговли людьми, которая предоставляет профессиональную медицинскую, психологическую, правовую, образовательную и реабилитационно-реинтеграционную помощь.

Следует отметить, что для устойчивого функционирования данной Службы Правительство страны постоянно оказывает непосредственную финансово-материальную, техническую и иную требуемую поддержку.

Помимо этого, в 2010 году в Согдийской области Республики Таджикистан был создан государственный оздоровительный Центр по защите прав ребенка, который предоставляет помощь в том числе

и несовершеннолетним жертвам торговли людьми и полностью финансируется из государственных бюджетных средств.

При этом, следует подчеркнуть, что оказание помощи потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми, в Республике Таджикистан осуществляется независимо от их согласия на сотрудничество с правоохранительными органами, что является одним из ключевых позитивных параметров государственной позиции нашей страны в данном вопросе. То есть, интересы жертвы торговли людьми, её права и свободы, определены в качестве приоритета над интересами уголовного преследования, тем самым Республика Таджикистан активно имплементирует рекомендации Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИЧ), а также «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу торговли людьми» Верховного комиссара ООН по правам человека.

В дополнение к сказанному, хотелось бы отметить, что процесс оптимизации вышеуказанного подхода, когда во главу угла ставятся именно интересы жертвы, активно продолжается, и уже в скором времени мы планируем достигнуть более высоких стандартов правовой формализации данного принципа. Так, в рамках имплементации Государственной Комплексной программы по борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы до конца текущего года планируется осуществление комплекса мероприятий по совершенствованию профильного национального законодательства. В этой связи созданы государственные рабочие группы, в состав которых также вошли представители международных и неправительственных организаций, результатом деятельности которых стала разработка двух новых проектов законов: закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми» и проект закона «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», которые на сегодняшний день оба уже находятся на рассмотрении Парламента страны.

В рамках вышеуказанных законопроектов детально проанализированы вопросы выявления жертв торговли людьми и предоставления им убежища, место расположения жертв и их реабилитация, оказание им помощи в стране пребывания, примерное отношение с жертвами, место жертв и свидетелей в уголовном процессе, охрана жизни и безопасности жертв и свидетелей торговли людьми, гражданский иск жертв торговли людьми, проведение следствия и допроса, место и роль общественных структур в процессе противодействия торговле людьми и другие направления в этой сфере. Также предусмотрены новые идеи, заключающиеся в создании механизма перенаправления жертв торговли людьми, создании государственного Фонда по оказанию помощи жертвам торговли людьми, освобождение жертв торговли людьми от уголовного преследования в связи с получением правового статуса жертв торговли людьми и т.д.

Другой текущей инициативой Комиссии является разработка и принятие Положения «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми», проект которого, как предполагается, должен поступить на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан до конца 2013 года.

Другим очень важным направлением деятельности в сфере противодействия торговле людьми является реализация комплекса мер, фокусируемых на предупреждении и профилактике.

Так, в стране активно проводился и проводится широкий спектр информационно-агитационных и образовательных мероприятий. В качестве примера я могу привести лишь некоторые из них:

– Всереспубликанская акция под названием «15 дней информированности о торговле людьми», проходившая с 15 мая по 1 июня 2011 года, в рамках которой проводились культурные и просветительские мероприятия.

- День национального бега под лозунгом «Нет торговле людьми», проведенный 17 мая 2011 года во всех городах и районах страны, в котором приняли участие свыше 300 тысяч человек.
- Проведение фестивалей кино, конкурсов, викторин театральных постановок и общественных встреч по тематике торговли людьми.
- Формирование и использование волонтёрских агиткоманд, достигших численности в 1500 человек по всей стране и проведших более 215 информационных кампаний только за отчетный период.
- Открытие региональных агиткружков на местах.
- Распространение среди населения информационных и образовательных материалов профилактического характера с охватом в 450 тысяч человек и многое другое.

Недопущение использования принудительного труда, в том числе детского, также стало одним из ключевых направлений работы Правительства в сфере противодействия торговле людьми, усиленного дополнительно посредством Закона Республики Таджикистан «Об образовании», Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» и соответствующего Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси Олий Республики Таджикистан в 2009 году.

В 2010 году был разработан и реализован дополнительный план действий по недопущению принудительного детского труда. Позже результаты проведенных в 2010, 2011 и 2012 годах независимых мониторингов использования детского труда на хлопковых полях наглядно показали, что в Таджикистане в целом есть достаточно позитивные сдвиги в этом направлении. Межведомственная комиссия изъявила готовность к укреплению сотрудничества с гражданским обществом в этом направлении и разместила необходимую информацию об этом направлении деятельности на своем интернет-сайте. Также, заинтересованным сторонам было предложено сообщать обо всех выявленных ими случаях использования принудительного труда школьников и студентов на сельскохозяйственных работах на сайте Межведомственной комиссии.

Далее, в целях недопущения принудительного труда были широко проведены учебно-образовательные мероприятия среди преподавательского состава средних школ, которыми было охвачено более 5 тысяч преподавателей и директоров средних учебных заведений.

Эффективное уголовное преследование торговли людьми также является приоритетным направлением деятельности Межведомственной комиссии. За прошедшие годы правоохранительные органы Таджикистана приняли все необходимые меры в деле бескомпромиссной борьбы со всеми проявлениями торговли людьми. Создана необходимая институциональная и инфраструктурная база, в том числе отдельная структура по борьбе с торговлей людьми при МВД Республики Таджикистан.

Проведенные Межведомственной комиссией мониторинги свидетельствуют, что преступления, связанные с торговлей людьми, в основном совершаются гражданами Республики Таджикистан, живущими за её пределами, в соучастии с гражданами той страны, где они осуществляют свою деятельность.

Общее положение относительно торговли людьми в Республике Таджикистан свидетельствует, что ряд торговцев людьми и другие преступные организованные группы, ввиду активизации работы правоохранительных органов Таджикистана, резко снизили свою преступную деятельность. В несколько раз увеличилось число выявленных преступлений, связанных с торговлей людьми, с 2010 по 2013 годы.

Криминологические показатели относительно торговли людьми за последние 9 месяцев 2013 года тоже указывают на резкую позитивную динамику раскрываемости данного вида преступления со стороны правоохранительных органов Таджикистана, что является, на наш взгляд, логическим результатом широкого спектра реализованных мер как в сфере усиления профессионального потенциала сотрудников специальных служб, так и оптимизации законодательно-методологических инструментов в сфере уголовного преследования.

Так, раскрываемость преступлений по основным профильным статьям, таким как статья 130.1 УК РТ (торговля людьми) увеличилась на 100%, а по статье 132 УК РТ (вербовка людей в целях эксплуатации) даже на 383%.

При этом, в связи с интенсивной агитационно-просветительской работой среди населения и в родильных домах наблюдается тенденция снижения преступлений по статье 167 «Торговля несовершеннолетними».

Ещё одним важным моментом, на который хотелось бы обратить ваше внимание, является текущая инициатива Правительства страны по созданию Общенационального центра по борьбе с торговлей людьми, где будут совместно работать сотрудники всех правоохранительных органов, органов здравоохранения и социальной защиты населения и т.д. Работа по созданию данного центра активно проводится и уже в ближайшей перспективе мы надеемся на запуск данной структуры.

И, наконец, хотелось бы сказать несколько слов об усилении партнерского и международного сотрудничества в борьбе против торговли людьми, которое наблюдается в Республике Таджикистан в последние годы.

Так, за последнее время совместные мероприятия, проводимые Межведомственной комиссией и Посольством США в Таджикистане, Международной организацией по миграции, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной организацией труда, Американской ассоциацией юристов, Датским Советом по делам беженцев и неправительственными организациями поднялись на иной качественно новый уровень.

Хотелось бы отметить, что основательный и скоординированный подход, а также плодотворное сотрудничество государственных органов с неправительственными и общественными организациями имеют важное значение в процессе противодействия торговле людьми.

В связи с этим, Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми приняла решение об организации ежеквартального Диалога между Правительством Республики Таджикистан, с одной стороны, и дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, представительствами международных организаций, которые аккредитованы в Республике Таджикистан, местными и иностранными неправительственными организациями, занятыми запросами противодействия торговле людьми, с другой стороны.

Целью и намерением Диалога прежде всего является взаимное информирование о предпринимаемых инициативах и координирование усилий в сфере противодействия торговле людьми.

Особо следует отметить, что инициатива Правительства страны о проведении таких диалогов дала положительные результаты, так как они выступали как эффективный способ и площадка для укрепления сотрудничества государственных органов с международными и неправительственными организациями, в рамках которого обсуждаются основные спорные вопросы.

Ярким примером эффективности подобного рода взаимодействия стала разработка согласованной и прошедшей внешнюю, независимую экспертизу государственная комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы, которая на 90% уже успешно реализована.

Таким образом, резюмируя своё выступление, я хотел бы с полной убеждённостью заявить, что текущая правовая система Республики Таджикистан имеет базовый перечень уголовно-правовых инструментов, который позволяет уполномоченным правоохранительным и судебным структурам страны гарантированно обеспечить в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами привлечение к ответственности виновных лиц, промышляющих торговлей людьми.

И, несмотря на достигнутые успехи, мы дальше намерены вести конструктивную работу над совершенствованием национального законодательства с целью создания максимально соответствующей международным стандартам нормативно-правовой базы и инфраструктуры борьбы с торговлей людьми. Думаем, что гармонизация законодательства государств – членов СНГ также сможет послужить хорошей предпосылкой для дальнейшего сотрудничества соответствующих структур в деле борьбы с торговлей людьми и, конечно же, в оказании более профессиональной и своевременной помощи жертвам таких преступлений. Мы считаем, что только совместными и скоординированными усилиями сможем добиться более хороших результатов. При этом, мы выражаем свою открытость к плодотворному сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами, международными и неправительственными организациями, а также с другими социальными партнерами, и надеемся, что сегодняшнее мероприятие станет хорошей платформой для поиска наиболее приемлемых и эффективных решений.

Желаю всем участникам плодотворной работы.

Выступление от Республики Узбекистан

НУРМУХАМЕДОВ
Тохир Анварович
Начальник Управления по противодействию торговле людьми
Главного управления уголовного розыска и борьбы с терроризмом
Министерства внутренних дел Республики Узбекистан

Координация государственных органов республики по противодействию торговле людьми и помощи ее жертвам

Уважаемые коллеги, участники «круглого стола»!

Прежде всего, позвольте мне выразить благодарность организаторам за приглашение и теплый, радушный прием, а также за организацию проведения данного круглого стола, посвященного обсуждению актуальных вопросов в противодействии торговле людьми.

Пользуясь предоставленным выступлением, хотелось бы отметить, что именно на таких мероприятиях наиболее остро чувствуется единство всех народов и неделимость общечеловеческих ценностей, приоритеты которых мы обсуждаем.

Масштабность и характер стратегических задач, решаемых на государственном уровне, требуют дополнительной мобилизации сил и средств от правоохранительных органов по противодействию торговле людьми.

Всем известно, что торговля людьми, наряду с такими преступлениями, как наркотрафик и терроризм, является преступным явлением глобального масштаба. Учитывая актуальность данной проблемы, в Республике Узбекистан принимаются все необходимые меры по борьбе с этим злом. В частности, принятие в Республике Узбекистан 17 апреля 2008 года Закона «О противодействии торговле людьми» явилось важным этапом борьбы с торговлей людьми и защиты жертв торговли людьми.

В Уголовном кодексе Республики Узбекистан, принятом 22 сентября 1994 года, впервые была установлена уголовная ответственность за вербовку с целью эксплуатации, а на основании закона, принятого в 2008 году, данная статья была переименована на торговлю людьми, доведена до совершенства и были усилены меры наказания за преступления данной категории.

До 2008 года в соответствии со статьёй 135 Уголовного кодекса максимальная мера наказания за преступления подобной категории была ограничена восемью годами лишения свободы, в новой редакции указанной статьи установлено наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

Законом определены государственные органы, непосредственно осуществляющие деятельность по противодействию торговле людьми:

– Министерство внутренних дел;

– Служба национальной безопасности;
– Министерство здравоохранения;
– Министерство иностранных дел, дипломатические представительства, консульские учреждения Республики Узбекистан за рубежом.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 08 июля 2008 года «О мерах по повышению эффективности противодействия торговле людьми» указанные выше нормы закона были внедрены в практику.

В соответствии с данным Постановлением с целью эффективной организации противодействия торговле людьми в нашей стране утвержден и реализован Национальный План по повышению эффективности противодействия торговле людьми, в котором перед соответствующими государственными органами и общественными организациями были поставлены конкретные задачи.

С учетом того, что мероприятия по противодействию торговле людьми, социальной защите жертв имеют комплексный характер, с целью координации деятельности государственных органов, органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в данном направлении в соответствии с названным Постановлением Президента Республики была создана Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми, в которую входят: министерства внутренних и иностранных дел, юстиции, экономики, финансов, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, Служба национальной безопасности, Государственный таможенный комитет, Комитет женщин, Национальный центр по правам человека, Уполномоченный по правам человека (омбудсмен).

Учитывая координирующую роль прокуратуры в борьбе с преступностью, председателем данной комиссии является Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Во всех регионах Республики созданы территориальные межведомственные комиссии по противодействию торговле людьми, председателями которых определены главы областей, районов и городов.

Образована постоянно действующая рабочая группа экспертов из числа представителей министерств и ведомств, входящих в состав Межведомственной комиссии, с возложением на неё задач по анализу ситуации в области торговли людьми и способствующих ей причин, а также разработке конкретных предложений, направленных на достижение наибольшей эффективности данной деятельности.

Основными задачами указанной Межведомственной комиссии определены:
– координация деятельности государственных органов, органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в области противодействия торговле людьми;
– организация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих торговле людьми;
– сбор и анализ информации о масштабе, состоянии и тенденциях торговли людьми;
– координация деятельности территориальных межведомственных комиссий;
– подготовка предложений по улучшению работы по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми;
– подготовка предложений по совершенствованию законодательства о противодействии торговле людьми;

– организация мероприятий по информированию населения о вопросах противодействия торговле людьми.

Решающим фактором в осуждении преступников, особенно за такие виды организованной преступности, как торговля людьми, нередко является роль свидетелей и доказательств, которые они представляют в ходе производства расследования. Закон «О противодействии торговле людьми» предусматривает гарантированную защиту жертв, сотрудничающих со следствием. На следователе лежит прямая обязанность предоставить потерпевшим полную информацию обо всех доступных им мерах поддержки и существующих службах, которые должны помочь им справиться с тяжелой ситуацией, в которую они попали.

Во исполнение Закона «О противодействии торговле людьми» и Национального плана действий Кабинетом Министров Республики Узбекистан 5 ноября 2008 года было принято Постановление «Об образовании Республиканского Реабилитационного центра по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми» на 30 мест.

Во исполнение вышеназванного Постановления Правительства в городе Ташкенте в короткие сроки построено и сдано в эксплуатацию современное здание Реабилитационного центра, полностью отвечающее мировым стандартам.

Центр осуществляет свою деятельность, руководствуясь принципами недопустимости дискриминации жертв торговли людьми, конфиденциальности частной жизни и личности, социальной и юридической поддержки, а также индивидуального ухода.

Наряду с обеспечением жертв торговли людьми благоприятными условиями проживания и личной гигиены, питанием, лекарственными средствами, центр оказывает содействие по предоставлению им неотложной медицинской, психологической, юридической и иной помощи, их безопасности, установлению контактов с родственниками и социальной реабилитации. Финансирование данного центра полностью осуществляется за счёт государственного бюджета.

В целях повышения правовой грамотности актива сходов граждан, оказания им методической и практической помощи, создания единой системы первичного учета материалов, связанных с торговлей людьми, разработаны методические пособия.

Для граждан, выезжающих за границу, в целях трудовой деятельности созданы консультации по предвыездной адаптации и обучению в Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения. Консультации проводятся в соответствии с трудовым и миграционным законодательством, на основе традиций и обычаев страны выезда (подготовлены соответствующие буклеты).

Управлением въезда-выезда и оформления гражданства МВД с каждым гражданином, обратившимся с заявлением об оформлении разрешительной записи для выезда за рубеж, проводится индивидуальная профилактическая беседа.

Решать проблему противодействия торговле людьми необходимо как на национальном, так и на межгосударственном уровнях, поскольку указанная преступная деятельность зачастую носит транснациональный характер. Для принятия эффективных мер борьбы с торговлей людьми необходимо сотрудничество правоохранительных органов как минимум стран происхождения, транзита и назначения, взаимодействие правоохранительных органов этих государств играет решающую роль в противодействии данной преступной деятельности. При этом одним из важнейших направлений со-

трудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми является совершенствование механизма информационного обмена в указанной сфере.

В связи с этим, в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 1 марта 2011 года «О присоединении Республики Узбекистан к международному договору», т.е. «Соглашению о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года», Министерством внутренних дел издан Приказ от 17 апреля 2011 года «О выполнении обязательств по указанному международному договору».

Руководствуясь законодательством Республики Узбекистан, нормативными актами МВД Республики Узбекистан, а также положениями данного международного договора, в данном направлении контактные лица Министерства внутренних дел готовы осуществлять взаимодействие по установленным формам сотрудничества с представителями соответствующих министерств и ведомств стран СНГ по противодействию торговле людьми.

В заключении хотелось бы отметить, что правоохранительные органы республики будут дальше предпринимать необходимые меры по совершенствованию эффективности профилактики и противодействия торговле людьми, переходить на современный и качественный уровень работы, в частности, развивать международное сотрудничество с целью планирования и осуществления скоординированных оперативно-разыскных, профилактических и других мероприятий, направленных против торговли людьми.

Спасибо за внимание!

Выступление представителя Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств

ДРУЖИНИН
Альберт Иванович
Директор департамента по сотрудничеству в сфере безопасности
и противодействия новым вызовам и угрозам

Правовая база и организационная система в СНГ по координации борьбы с торговлей людьми и оказание помощи ее жертвам

Уважаемые коллеги!

Практика показывает, что Содружество является оптимальной формой развития многостороннего сотрудничества в интересах всех стран, которые оно объединяет. Углубление партнерства в рамках СНГ идет в русле общемировых тенденций и отвечает национальным интересам государств – участников СНГ.

Накопленный в Содружестве Независимых Государств опыт работы наглядно демонстрирует, что проблемы обеспечения безопасности и противодействия преступности остаются острыми направлениями сотрудничества государств – участников Содружества. Прежде всего, это закреплено в плане основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, принятой главами государств – участников СНГ 5 октября 2007 года.

Усилиями всех государств-участников в рамках СНГ создана, функционирует и последовательно совершенствуется нормативно-правовая база и организационная система противодействия современным вызовам и угрозам. Базовыми правовыми документами, регулирующими взаимодействие государств в борьбе с торговлей людьми, являются Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года и Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, подписанное 7 октября 2002 года в Кишиневе. Суть соглашений – выработка согласованной стратегии и принятие комплексных мер правового, социально-экономического, информационного и иного характера в борьбе с торговлей людьми, ликвидация причин и условий, способствующих ее возникновению, а также защита жертв торговли людьми, их реабилитация. Более того, в развитие положений этих документов разработаны и реализуются на практике Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 3 декабря 2009 года и Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми от 17 сентября

2010 года, нацеленные, в том числе, и на обеспечение судебного преследования лиц, причастных к торговле людьми.

Реализация этих соглашений осуществляется через межгосударственные целевые программы, рассчитанные на среднесрочную перспективу.

В настоящее время заканчивается выполнение утвержденной Советом глав государств Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы.

Ежегодно Исполком СНГ представляет Совету глав государств доклады о выполнении принятых программ, а также координирует подготовку новых.

25 октября 2013 года в Минске Советом глав государств утверждена очередная Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы (пятилетний срок). В ней предусмотрены мероприятия по развитию правовой базы взаимодействия и сближения национальных законодательств. Запланировано проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций. Намечены меры по информационному, научному, материально-техническому и финансовому обеспечению совместных действий. Это позволит компетентным органам стран Содружества действовать слаженно и комплексно, что повышает эффективность борьбы с торговлей людьми.

При координирующей роли Исполкома СНГ в этой работе участвуют Совет командующих Пограничными войсками, Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Совет руководителей подразделений финансовой разведки и другие органы СНГ по направлениям деятельности.

С учетом важности укрепления кадрового потенциала осуществляется активное сотрудничество стран СНГ в деле подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

Так, на базе Академии МВД Республики Беларусь – базовой организации по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми – функционирует Международный учебный центр. Этот центр создан при содействии Международной организации по миграции, что представляет собой пример успешного сотрудничества СНГ с международными организациями.

Уважаемые участники круглого стола!

Каждая встреча в любом формате крайне важна для обмена опытом для определения наиболее эффективного алгоритма совместных усилий государств, международных и региональных организаций, институтов гражданского общества в борьбе с торговлей людьми и оказании помощи ее жертвам.

Конечно, выработать универсальные рецепты противодействия торговле людьми вряд ли возможно. На наш взгляд, в первую очередь необходимо устранять ее глубинные причины. Речь идет о легализованной секс-индустрии, возрастающем спросе на дешевую и бесправную рабочую силу, бедность и безработица в государствах, откуда идет основной поток нелегальных мигрантов. Одновременно требуются совместные жесткие меры против криминальных группировок организаторов, либо посредников в проведении незаконных сделок с «живым товаром».

Именно при таком комплексном подходе, а не исключительно силовым путем, можно добиться реальных весомых результатов в борьбе с торговлей людьми и ее пресечении.

Эти тезисы нашли подтверждение в выступлениях участников круглого стола и являются богатым источником информации. Они содержат примеры наиболее эффективной практики противодействия торговле людьми и отражают проблемы, все еще существующие в этой области, что, несомненно, найдет отражение в нашем итоговом документе.

Полагаю, что выводы нашего мероприятия повысят нашу общую заинтересованность в объединении потенциала конструктивного сотрудничества.

Благодарю за внимание.

Выступление представителя Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств

БОНДУРОВСКИЙ
Владимир Владимирович
Заместитель начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ, Ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

Деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по нормативно-правовому противодействию торговле людьми и обеспечению оказанию помощи ее жертвам

Уважаемые коллеги!

От имени Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств приветствую участников «круглого стола». Отмечаем важность и практическую направленность его темы.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, как межгосударственный орган, при помощи которого осуществляется сотрудничество высших законодательных органов государств Содружества, ведет разработку модельных законодательных актов во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми.

В своей работе мы исходим из того, что в два последних десятилетия торговля людьми, в том числе детьми, в целях их сексуальной или иной эксплуатации либо извлечения иной выгоды, стала серьезнейшей социальной и правовой проблемой для многих государств СНГ.

Я представляю на нашем «круглом столе» не только Секретариат Совета МПА СНГ, но и Объединенную комиссию при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, основной целью деятельности которой является содействие реализации международных договоров и межгосударственных программ сотрудничества Содружества Независимых Государств в сфере безопасности. Главным ее отличием является то, что она состоит не только из парламентариев, но и из представителей органов СНГ и широких кругов экспертного сообщества.

Основные усилия в своей деятельности комиссия концентрирует на формировании общих правовых стандартов для стран Содружества на основе соответствующих норм и принципов международного права и исходит из того, что эффективно противодействовать современным вызовам и угрозам безопасности возможно лишь через сближение правовых систем государств мира.

Это направление деятельности реализуется путем разработки модельных кодексов, законов, рекомендаций и других правовых документов, являющихся по своему статусу рекомендательными актами. В ряде случаев работа комиссии влияла на стандартизацию международных отношений, в том числе с выходом на уровень ООН.

Одним из результатов работы комиссии является создание модельной законодательной базы по противодействию торговле людьми.

В нее входят специальные базовые (рамочные) законы, но нельзя при этом не учитывать и те, которые направлены на регулирование отношений в смежных областях.

Так, на реализацию международных договоров по сотрудничеству в противодействии торговле «живым товаром», в которых участвуют страны Содружества, в том числе и Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (25 ноября 2005 года), направлены принятые в 2006 году модельные законы «О прокуратуре», новая редакция модельного закона «Об оперативно-разыскной деятельности» и многие другие.

В последние годы создана модельная база пограничной безопасности, которая прямо связана с факторами, предотвращающими транснационализацию преступности в целом, в том числе и торговли людьми.

Немало делается по минимизации последствий незаконной миграции, как явления, которое значительно повышает риски существования торговли людьми.

Разработка специальных законов по противодействию торговле людьми и оказанию помощи ее жертвам была предусмотрена Программой сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия торговле людьми на 2007–2010 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ 28 ноября 2006 года.

При поддержке Координационного совета генеральных прокуроров СНГ, НИИ Академии Генеральной прокуратуры России в течение 2007 года были подготовлены модельные законы «О противодействии торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», а также Рекомендации по унификации и гармонизации законодательств государств – участников СНГ в этой сфере, которые 3 апреля 2008 года пакетом единогласно приняты на тридцатом пленарном заседании Ассамблеи[1].

Эти акты составили методологическую правовую основу для реализации норм международного права в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, а также основу принципиально нового блока модельного законодательства СНГ.

При разработке этих проектов учитывался весь международно-правовой инструментарий.[2]

---

[1] С текстами всех указанных актов можно ознакомиться на сайте МПА СНГ в разделе «Принятые документы».

[2] Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 2 декабря 1949 года; Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года, с изменениями, внесенными протоколом 7 декабря 1953 года; Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 7 сентября 1956 года; Гаагская Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 29 мая 1993 года; Конвенция ООН о правах ребенка 20 ноября 1989 года; Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000 года; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года; Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950 года; материалы и Рекомендации №1583 осенней 2002 г. сессии ПАСЕ, посвященные проблеме предупреждения рецидивных преступлений против детей (Страсбург); приложение к Рекомендации №R (2000) 11 «Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации» (прим. 8), принятой Комитетом министров Совета Европы 19 мая 2000 года, Рекомендации N 190 МОТ, ‚Рекомендация Rec (2001) 16 Комитета Министров Совета Европы относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации от 31 октября 2001 г.

Базовый модельный закон «О противодействии торговле людьми» направлен на решение следующих задач: создание комплекса правовых, организационных и процессуальных гарантий защиты личности, общества и государства от всех форм торговли людьми и связанных с ней преступлений; унификацию основных юридических терминов, используемых в национальном законодательстве; определение основ карательной политики в указанной сфере, унификацию подходов к криминализации и пенализации торговли людьми; создание с использованием современных методов и технологий комплексной системы предупреждения, выявления, пресечения деятельности по торговле людьми и нейтрализации ее негативных последствий; установление юридической ответственности за все формы и виды торговли людьми и связанные с ней преступления, а также выявление всех лиц, виновных в торговле людьми; повышение эффективности деятельности в этом направлении правоохранительных органов; создание правовой и организационной основы для интеграции и координации усилий государств - участников; объединение усилий государственных, муниципальных органов и учреждений, международных, общественных и иных организаций, средств массовой информации, а также граждан.

Данный акт основывается на принципах сочетания комплексного законодательного регулирования и специальной нормативно-правовой регламентации противодействия торговле людьми; первоочередного обеспечения прав и законных интересов жертв торговли людьми; приоритете защиты прав и законных интересов детей; полного и своевременного возмещения ущерба, причиненного жертвам; системного и комплексного подхода к организации противодействия торговле людьми (включая предупреждение, выявление, пресечение таких преступлений, нейтрализацию их последствий, направленности на оказание помощи жертвам, а также уголовном преследовании и привлечении к юридической ответственности торговцев людьми, предупреждении рецидива указанных преступлений); неотвратимости ответственности физических и юридических лиц, виновных в торговле людьми; приоритете предупреждения и ранней профилактики торговли людьми, первичной виктимизации ее жертв; социального партнерства и сотрудничества в борьбе с указанным явлением.

В модельном законе сконструированы виды и основания юридической ответственности за торговлю людьми физических, в том числе должностных, и юридических лиц. Устанавливается, что поведение жертвы торговли людьми, выраженное в нежелании или невозможности изменить свое виктимное, антиобщественное или противоправное поведение, связанное с торговлей людьми, в соответствии с законодательством государства не исключает юридической ответственности торговцев людьми, требует введения повышенных экономических санкций (включая конфискацию имущества) за торговлю людьми, сопряженную с извлечением дохода в крупном или особо крупном размере.

Положения закона устанавливают основы ответственности средств массовой информации за распространение материалов, пропагандирующих преступления и иные правонарушения в сфере торговли людьми, вводит запрет на использование сетей связи общего пользования для совершения указанных преступлений.

Законом конструируются критерии криминализации и пенализации, определяется круг субъектов преступлений в указанной сфере, выделены особенности юридической ответственности за преступления в сфере торговли людьми, совершаемые в отношении детей.

Определяется организационная система противодействия указанным преступлениям, устанавливается перечень ее субъектов и их полномочий.

Специальные положения закона посвящены основам организации мониторинга состояния торговли людьми; планированию деятельности по противодействию указанным преступлениям на основе Национального плана действий, организации деятельности и полномочиям Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми, координации деятельности в указанной сфере.

В целях повышения эффективности противодействия торговле людьми предусмотрено создание в органах полиции (милиции) централизованной системы специализированных оперативно-разыскных подразделений (служб), определены их функции и организационные основы их деятельности.

Кроме того, закреплены положения о создании единых внутри- и межгосударственных информационных банков данных в сфере торговли людьми.

В целях обеспечения надлежащего финансирования мероприятий предусматривается создание Государственного фонда по оказанию помощи жертвам торговли людьми, определяются организационные основы его функционирования.

Модельный закон предлагает регламентацию основ деятельности по предупреждению торговли людьми посредством использования социальных, правовых, информационных, образовательных, коррекционных, реабилитационных и иных мер.

Кроме того, закон определяет основы международного сотрудничества в этой сфере, включая взаимодействие компетентных органов иностранных государств, международных и общественных организаций, механизмы надзора и контроля за осуществлением противодействия торговле людьми, включая общественный контроль в указанной сфере.

При разработке проекта модельного закона «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» использовался подход, согласно которому защита прав и законных интересов жертв торговли людьми является безусловным долгом государства, не сумевшего предотвратить распространение этого средневекового вида преступлений.

Модельный закон строится на следующей базе принципов: гарантирование государством защиты, восстановления прав и законных интересов жертв торговли людьми; дифференцированный подход к определению объема услуг по социальной адаптации и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в зависимости от их согласия на сотрудничество с правоохранительными органами; приоритет защиты прав и законных интересов детей – жертв торговли людьми, обеспечение государством особой их безопасности и оказания им всемерной помощи; недискриминация жертв торговли людьми, справедливое и гуманное отношение к ним; непривлечение к уголовной ответственности лиц, пострадавших от торговли людьми, в случае совершения ими общественно опасных деяний, связанных с вовлечением их в качестве жертв в торговлю людьми; бесплатный доступ жертв торговли людьми к правосудию; конфиденциальность информации о жертвах торговли людьми и их близких; социальное партнерство и сотрудничество государства с общественными объединениями, международными и иными организациями при оказании помощи жертвам торговли людьми.

Модельный закон определяет понятие жертвы торговли людьми, ее правовой статус, независимо от наличия гражданства, виктимного или антиобщественного поведения данного лица в период, пред-

шествующий его вовлечению в сферу торговли людьми, согласия данного лица на его вовлечение в торговлю людьми или удержание в подневольном состоянии, процессуального статуса и ряда других обстоятельств. Отдельные нормы закона посвящены особенностям уголовно-процессуального статуса потерпевших от преступлений в сфере торговли людьми.

Особое внимание уделено основаниям непривлечения жертв торговли людьми к юридической ответственности либо освобождения их от такой ответственности.

Модельный закон содержит специальные положения, закрепляющие правовые основы оказания помощи жертвам торговли людьми, обеспечения их безопасности, организации их социальной адаптации и реабилитации, устанавливает минимальные стандарты оказания помощи жертвам торговли людьми, определяет ее виды (включая психологическую, правовую, социальную, медицинскую и иные).

Положения модельного закона конструируют организационную систему мер и механизмы социальной реабилитации жертв, включая организацию для них специализированных учреждений. В частности, дан перечень субъектов, обеспечивающих оказание помощи жертвам торговли людьми, определена роль общественных объединений, международных и иных организаций в этой сфере. Отдельной статьей регламентируется создание государственного фонда оказания помощи жертвам торговли людьми.

Приоритетное значение в модельном законе придается регламентации особенностей оказания помощи детям, их идентификации в качестве жертв торговли людьми вплоть до их социальной адаптации и реабилитации, независимо от желания сотрудничать с государственными органами по вопросам выявления и раскрытия совершенных в отношении них преступлений. Модельный закон предусматривает и особый порядок признания детей жертвами торговли людьми.

Также в модельном законе нашли отражение особенности международного сотрудничества, содержатся положения, определяющие порядок осуществления надзора и ответственность за нарушение закона.

Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия торговле людьми являются методологической основой для создания и совершенствования национального законодательства по отдельным направлениям в процессе реализации представленных выше двух модельных законов.

3 декабря 2009 года Ассамблея приняла модельный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а 28 октября 2010 года ею приняты Рекомендации по гармонизации законодательства государств – участников в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, нормы которых содержат большую составляющую по профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, непосредственным предметом которых выступает жизнь детей.

С уверенностью можно сказать, что с принятием указанных актов Содружество Независимых Государств обрело адекватный правовой инструментарий в борьбе с торговлей людьми. Этот тезис нашел свое подтверждение в итоговом документе международной конференции «Совершенствование международного сотрудничества в противодействии торговле людьми» (Москва, 29–30 сентября 2009 года), прошедшей при участии представителей УНП ООН, ОБСЕ, СНГ, МОМа, Евросоюза, МККК, Европола и ряда других международных организаций. Кроме того, данный правовой инструментарий

получил высокую оценку со стороны многих международных специализированных структур и организаций[3], в том числе на «круглом столе» по противодействию торговле людьми, который был проведен совместно с Исполнительным комитетом СНГ, Секретариатом ОБСЕ и Советом Европы (Санкт-Петербург, 18 апреля 2012 года), а также международной конференции, проведенной Следственным комитетом России и странами Балтийского моря в мае этого года под сводами Таврического дворца. Это же подтверждает и наш «круглый стол».

Созданная нами совместно и действующая в СНГ модельная законодательная база в сфере противодействия торговле людьми способна принести ощутимую пользу любому государству, которое пожелает адаптировать свои правовые системы в соответствие с существующими международными стандартами. Отмечу, что в модельном законодательстве СНГ преодолены отдельные слабые места, встречающиеся в международной правовой базе. Особо подчеркну тот факт, что практически все девять государств, участвующих в деятельности МПА СНГ, ею уже воспользовались.

Отмечу, что важную роль в успешном решении задач, которые были поставлены перед Ассамблеей, сыграло прямое сотрудничество в рамках Объединенной комиссии с органами СНГ, Департаментом транснациональных угроз Секретариата ОБСЕ. Этому способствовал и комплекс проведенных мероприятий с Санкт-Петербургским центром международного сотрудничества Красного Креста в рамках совместных программ с представительством ЕС в России и Бюро МОМ в Москве.

Все принятые Ассамблеей акты доступны на ее сайте.

Уважаемые коллеги!

В развитие проделанной работы и в соответствии с Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2010–2013 годы, которая была утверждена Советом глав государств СНГ 10 декабря 2010 года, осенью 2012 года Ассамблея приняла Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми, который исчерпывающим образом разъясняет все подробности международного права в данной сфере.

Кроме того, на прошедшем 29 ноября этого года 39-м пленарном заседании Ассамблеи приняты изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Проект был разработан с учетом положений международных договоров и рекомендаций компетентных международных организаций по вопросам совершенствования правового регулирования в указанной сфере, а также с учетом Рекомендаций и предложений по совершенствованию законодательства, направленного на противодействие торговле людьми государств – участников СНГ.

---

[3] Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 2 декабря 1949 года; Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года с изменениями, внесенными протоколом 7 декабря 1953 года; Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 7 сентября 1956 года; Гаагская Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 29 мая 1993 года; Конвенция ООН о правах ребенка 20 ноября 1989 года; Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000 года; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года; Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950 года; материалы и Рекомендации №1583 осенней 2002 г. сессии ПАСЕ, посвященные проблеме предупреждения рецидивных преступлений против детей (Страсбург); приложение к Рекомендации №R (2000) 11 «Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации» (прим. 8), принятой Комитетом министров Совета Европы 19 мая 2000 года, Рекомендации N 190 МОТ, ‚Рекомендация Rec (2001) 16 Комитета Министров Совета Европы относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации от 31 октября 2001 г.

Кроме того, в данном акте реализованы меры, перечисленные в принятом в 2008 году модельном законе «О противодействии торговле людьми», который разрабатывался исходя из признания противодействия торговле людьми необходимой мерой обеспечения безопасности и защиты правоохраняемых интересов личности, общества и государства от одного из наиболее опасных и латентных видов преступности, что предопределило внесение изменений и дополнений в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Еще на стадии разработки проекта изменений и дополнений его положения были использованы при подготовке соответствующих изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Административный кодексы Республики Беларусь.

В настоящее время нами ведется работа по созданию обновленной редакции модельного закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступных путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», в котором предусматривается правовое решение вопросов, связанных с возвращением активов, получаемых от торговли людьми.

В заключение отмечу, что 25 октября этого года Советом глав государств СНГ принята Программа сотрудничества государств – участников СНГ в предотвращении торговли людьми на 2014–2018 годы, которая предполагает не столько решение законопроектных задач, сколько осуществление комплекса практических мер по реализации идей и принципов модельного законотворчества в данной сфере. Верим в то, что работа московского (2013 года) «круглого стола» будет способствовать их решению.

Благодарю за внимание.

Выступление представителя Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками

ФЕДОРОВ
Юрий Олегович
Заместитель Председателя Координационной службы

Деятельность Совета командующих Пограничными войсками по противодействию торговле людьми

Уважаемые участники «круглого стола»!

Позвольте, прежде всего, выразить организаторам, на наш взгляд, очень важного и актуального на текущий момент мероприятия, признательность за приглашение поучаствовать в нем и предоставленную возможность выступить.

Совету командующих, как и другим правоохранительным органам СНГ, очень близки и созвучны те вопросы и проблемы, которые мы с вами сегодня обсуждаем, и активный обмен мнениями по ним будет только полезен для всех участников этого мероприятия.

СКПВ разделяет озабоченность сохранением в пределах Содружества на достаточно высоком уровнем такого вида транснациональной организованной преступности, как торговля людьми.

Анализ поступающей информации от пограничных ведомств государств – участников СНГ показывает, что обсуждаемая проблема актуальна для всех государств – участников Содружества.

Как известно, торговля людьми является высокоприбыльным бизнесом, активно осуществляемым транснациональными преступными группировками. Наличие значительных денежных средств позволяет им втягивать в преступную деятельность отдельных представителей органов государственной власти и правоохранительных структур, что значительно осложняет организацию борьбы против преступлений в этой сфере.

Говоря о жертвах торговли людьми, мы, как правило, подразумеваем лиц, незаконно пересекших государственные границы или принудительно и обманным путем вывезенных в другие государства в целях сексуальной эксплуатации и трудовой эксплуатации.

Наверное, нет необходимости утверждать, что бороться с международной преступностью отдельно взятым государством (или ведомством) в одиночку бесперспективно и неэффективно. Здесь требуется сосредоточение и наращивание усилий по совершенствованию сотрудничества, а также разработке скоординированных подходов к решению данной проблемы со стороны правоохранительных органов государств и различных международных организаций, причем на качественно новом уровне.

И Совет командующих считает это одной из приоритетных задач своей деятельности.

Уважаемые коллеги!

Совет командующих Пограничными войсками, принимая во внимание основополагающие документы:

- Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года,
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года,
- Брюссельскую декларацию о предотвращении и борьбе с торговлей людьми, сентябрь 2002 года,
- Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, 16 мая 2005 года,

в рамках своей компетенции предпринимает определенные меры, направленные на противодействие торговле людьми и незаконной миграции.

СКПВ является одним из участников реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью и Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы, а также Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2012-2014 годы.

Ведь ни для кого не секрет, что каналы нелегальной миграции через границу используются также организаторами торговли людьми и контрабанды наркотиков и оружия.

Необходимо отметить, что пограничные ведомства государств – участников СНГ во взаимодействии с другими субъектами в сфере противодействия торговле людьми проводят мероприятия по реализации данных межгосударственных программ, в части касающейся пограничной составляющей, согласно планам утвержденных Советом командующих.

Ход реализации пограничными ведомствами этих программ ежегодно рассматривается на заседаниях Совета командующих.

Исходя из анализа информации, полученной из пограничных ведомств государств – участников СНГ, отмечается, что основными тенденциями в сфере противоправной деятельности в торговле людьми являются:

- вывоз молодых женщин за границу с целью сексуальной эксплуатации;
- использование принудительного труда граждан на территории другого государства, в том числе моряков дальнего плавания с вовлечением их в противоправную деятельность (контрабанда), инвалидов, несовершеннолетних лиц, также с вовлечением в противоправную деятельность и попрошайничество.

ГПС Украины приводит такой пример. Так, на территории Автономной Республики Крым (г. Севастополь, г. Керчь) выявлены фирмы, работники которых предоставляли посреднические услуги для вербовки украинских моряков под предлогом их дальнейшего трудоустройства на украинские и иностранные суда, обещая им при этом высокую заработную плату. Затем преступники, забрав документы, удостоверяющие личность, используя физическое и моральное давление, втягивают их в контрабандную деятельность во время морских рейсов. За последние 3 года на территории Греции, Италии и Турции было задержано больше 200 граждан Украины (моряков) за участие в организован-

ных преступных группировках, деятельность которых была связана с контрабандным перемещением табачных изделий и переправкой незаконных мигрантов.

Наиболее интенсивными в сфере торговли людьми остаются процессы, связанные с незаконным вывозом женщин с целью сексуальной эксплуатации за границей.

В частности, ГПС Украины в связи с этим отмечает, что основные страны назначения в 2011-2012-2013 (9 мес.) годах – Российская Федерация, Турция, Польша, Греция, Объединенные Арабские Эмираты и Израиль.

В последние годы также отмечается тенденция к росту числа фактов торговли людьми с целью трудовой эксплуатации и выявление в 2009 году новой формы торговли людьми – трудовой эксплуатации инвалидов.

Уважаемые коллеги!

Хотелось бы дополнительно отметить, что наши пограничники сталкиваются с торговлей людьми в ходе повседневной деятельности по охране границы и выявляют факты и события, связанные с этой преступной деятельностью, в ходе работы по различным каналам:

- нарушителей пограничного законодательства, задержанных в пунктах пропуска и вне пунктов пропуска;
- опроса депортированных;
- международного розыска по специальным спискам.

Кроме этого, достигаются результаты по пресечению противоправной деятельности, связанной с торговлей людьми, в ходе организации взаимодействия с органами внутренних дел, структурами национальной безопасности СНГ и других стран.

Зачастую итогом этого сотрудничества является задержание организаторов торговлей людьми на государственной границе вместе с группой будущих жертв.

Имеют также место случаи, когда пограничники СНГ в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий по охране границы также получают информацию о признаках преступления, имеющего отношение к торговле людьми. Обычно эта информация или передается в органы МВД, или при наличии взаимной заинтересованности реализуется на границе.

Вопросы выработки общих подходов в организации противодействия трансграничной преступности, в том числе торговле людьми, обмена опытом работы обсуждаются в ходе ежегодных встреч заместителей руководителей пограничных ведомств по направлениям деятельности (штабов, оперативно-разыскных органов, органов пограничного контроля, береговой охраны и других структур), на которых они более детально анализируются и обсуждаются.

Для объединения усилий пограничных ведомств в рамках Совета командующих и придания более оперативного характера реагирования создан временный рабочий орган – Рабочая группа по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией и торговлей людьми. В Рабочую группу входят представители пограничных ведомств, основной задачей которых является подготовка совместных, согласованных предложений для Совета командующих по организации борьбы с трансграничной преступностью.

Вместе с тем, хочу особо подчеркнуть, что с учетом новых реалий основной акцент в деятельности Совета командующих в последние годы делается на практическую составляющую. Основной формой противодействия всем видам организованной преступности на внешних границах СНГ, в том числе и торговле людьми является организация и проведение совместных специальных пограничных операций (ССПО) и совместных оперативно-профилактических мероприятий (СОПМ).

Начиная с 2004 года, в рамках Совета командующих проведено 19 ССПО и 21 СОПМ, направленных на противодействие организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, проявлениям терроризма и экстремизма, незаконной миграции и торговле людьми, а также охране водных биоресурсов.

В ходе ССПО и СОПМ задержано: нарушителей законодательства о государственной границе – 49430 человек, незаконных мигрантов – 12991 человек, лиц, находящихся в розыске – 1185 чел., изъято: наркотических средств – 22 315,494 кг; огнестрельного оружия – 1614 единиц.

Следует отметить, что в ходе проведения ССПО по единому замыслу и плану привлекались пограничные ведомства государств, не входящих в СНГ (Китая, Северной Кореи, Латвии, Литвы, Монголии, Норвегии, Польши, Финляндии, Эстонии), и использовались возможности отраслевых органов СНГ – АТЦ[1], БКБОП[2], КГПП СРТС[3], СРМО[4], и международных организаций – ЦАРИКЦ[5], МОМ[6] и FRONTEX[7].

Взаимодействие с РАТС ШОС и FRONTEX дает Совету командующих позитивную возможность объединения усилий в противодействии организованной преступности как на западном, так и на Центрально-Азиатском направлениях Содружества.

В качестве примеров такого сотрудничества хотел бы сообщить, в частности, что в 2012 году сотрудниками органа пограничной службы Государственного пограничного комитета Республики Беларусь в ходе проведения совместных оперативно-разыскных мероприятий с управлением по борьбе с торговлей людьми и организованной преступности полиции Лондона (SCD9) пресечена деятельность международной организованной преступной группы, которая с использованием возможностей сети Интернет под видом эскорт-агентств осуществляла вербовку жительниц стран СНГ и Восточной Европы с целью их дальнейшей сексуальной эксплуатации.

Впоследствии завербованных таким образом жертв с использованием каналов незаконной миграции переправляли на территорию Великобритании. В ходе проведенных полицией Лондона задержаний освобождены гражданки государств СНГ, которые насильственно удерживались и принуждались к оказанию сексуальных услуг путем запугивания.

По информации Государственной пограничной службы Украины совместными усилиями правоохранительных органов Украины и сопредельных государств – членов Европейского союза в 2011

---

[1] Антитеррористический центр государств – участников СНГ

[2] Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ

[3] Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ

[4] Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ

[5] Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

[6] Международная организация по миграции

[7] Агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – членов Европейского союза

году была предотвращена деятельность двух международных организованных группировок, которые переправляли молодых женщин (более 20 гражданок Украины) для работы в публичных домах на территории Чехии и Республики Польша.

На протяжении 2011-2012 годов прекращена деятельность международной организованной преступной группы, членами которой было организовано незаконное получение польских виз трудовыми мигрантами и пострадавшими от торговли людьми, которых переправляли для участия в порнобизнесе. К функционированию группы были причастны должностные лица дипломатического учреждения. За этот период удалось вывезти за границу больше 20 украинских женщин возрастом 18-25 лет, которых использовали для работы в борделях Германии.

Также пресечена деятельность лиц, которые под предлогом набора в эстрадно-танцевальные коллективы для участия в шоу-программах на территории Турции, с помощью поддельных документов (дипломы танцовщиц) и личных связей в Генеральном консульстве Турции (г. Одесса) в 2012 году осуществляли оформление «легальных» виз длительного пребывания для работы за границей. В дальнейшем группы в количестве 5-10 женщин вывозились в сопровождении переправщиков для продажи сутенерам на территории Турции.

Анализ проводимых совместных действий показывает, что спланированные и проводимые практические мероприятия позволяют наладить эффективное взаимодействие между разнородными силами участвующих в них государств в противодействии проявлениям организованной преступности на внешних границах Содружества и значительно повышают их результативность.

Важнейшей составляющей успешного поддержания взаимодействия и совместного сотрудничества является оперативный обмен информацией, которая является одним из главных факторов для любых действий на границе, а своевременно и оперативно проведенный ее анализ – это залог безопасности.

Обмен информацией осуществляется в том числе с использованием возможностей Автоматизированной системы оперативного обмена информацией СКПВ в режиме реального времени, развернутой в пограничных ведомствах Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Координационной службе.

В качестве примера по информационному обмену привожу информацию, полученную из пограничного ведомства Республики Армения, сотрудники которого отмечают, что пограничные войска Республики Армения активно взаимодействуют с Международной организацией по миграции, при содействии которой в подразделения пограничного контроля периодически направляются информационные брошюры и буклеты для предоставления лицам, выезжающим в страны, входящие в зону риска.

В рамках Правительственных программ и международных организаций постоянно организовываются межведомственные и международные рабочие встречи и семинары по вопросам пресечения незаконной миграции и торговли людьми через пункты пропуска государственной границы.

В целях борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией особого внимания заслуживает создаваемая по инициативе Совета командующих и поддержанная ФМС России Единая система учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ (ЕСУ СНГ).

По поручению Совета глав государств СНГ Совет командующих разработал Положение о создании единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ, которое было утверждено СГП СНГ 3 июня 2005 года.

В рамках мероприятий по созданию ЕСУ в 2006 году была организована межправительственная Рабочая группа, которая подготовила проект Плана работ по созданию указанной системы.

18 октября 2011 года на заседании Совета глав правительств СНГ было подписано Соглашение «О Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государства – участников СНГ».

В настоящее время головным исполнителем выполнения работ по созданию ЕСУ СНГ является ФМС России.

Сегодня стоит задача по выполнению внутригосударственных процедур для вступления в силу Соглашения о ЕСУ СНГ и скорейшего ее создания.

Уважаемые коллеги!

Стоит отметить, что в целях научного обеспечения деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ по нейтрализации угроз пограничной безопасности на внешних границах Содружества, Совет командующих Пограничными войсками выступает заказчиком совместных научно-исследовательских работ, проводимых учёными и научными коллективами пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений пограничного профиля государств – участников СНГ.

В текущем году завершены научные исследования на темы:

– «Совершенствование форм и способов проведения согласованной пограничной политики государств – участников СНГ» (шифр – «Согласие»);
– «Основные направления организации и развития технологии пограничного контроля в международных автомобильных, железнодорожных, воздушных и морских пунктах пропуска через внешние границы государств – участников СНГ в современных условиях» (шифр – «Пропуск СНГ»);

Кроме этого, до 2015 года ведётся разработка совместных НИР на темы:

– «Угрозы пограничной безопасности, создаваемые современными миграционными процессами на внешних границах государств – участников СНГ» (шифр – «Поток СНГ»);
– «Перспективные направления совершенствования подготовки и проведения мероприятий (оперативных, технических и др.) пограничными ведомствами государств – участников СНГ в период ведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий в рамках СНГ» (шифр – «Акцент»).

Уважаемые коллеги!

Важными направлениями совершенствования нашего совместного взаимодействия в противодействии организованной преступности и торговле людьми, в том числе и на внешних границах Содружества, Координационная служба считает:

– усиление всех видов контроля за внешними границами государств – участников Содружества;
– активное и систематическое проведение совместных специальных пограничных операций

(ССПО) и совместных оперативно-профилактических мероприятий (СОПМ) в рамках СКПВ, с привлечением участников – государств, не входящих в СНГ;

- дальнейшее развитие сотрудничества и партнерства отраслевых органов СНГ с правоохранительными органами государств – участников СНГ, пограничными ведомствами, международными профильными организациями в вопросах оперативного обмена информацией и опытом организационной работы. Формирование единого информационного пространства пограничных ведомств государств – участников СНГ с учетом возможностей АСООИ СКПВ.
- выработка и ужесточение мер против транснациональных организованных преступных групп, занимающихся незаконной транспортировкой людей через границы;
- более продуктивное использование возможностей Соглашений о реадмиссии (в частности, Соглашение о реадмиссии было заключено между ЕС и РФ 25 мая 2006 года);
- активное продолжение совместной работы в рамках межгосударственных программ государств – участников СНГ по борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми.

Уверен, что сегодняшнее заинтересованное обсуждение вопросов повестки дня и итоговые документы «круглого стола» будут способствовать дальнейшему объединению усилий в борьбе с проявлениями организованной преступности, в том числе и на внешних границах СНГ.

Благодарю за внимание.

Выступление представителя Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

ЕРМОЛАЕВ
Леонид Владимирович
Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ

Координирующая роль Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ в вопросах борьбы с торговлей людьми

Уважаемые коллеги!

Торговля людьми как разновидность криминального бизнеса стала одной из сложнейших проблем, которая давно вышла за пределы отдельных государств и воспринимается как угроза безопасности не только стран Содружества, но всего мирового сообщества.

Расширение рынка торговли людьми связано, прежде всего, с социально-экономическими проблемами, высокой прибыльностью этого бизнеса и относительно низким уровнем риска по сравнению с другими видами преступной деятельности.

По данным Международной организации по миграции, ежегодно примерно 800 000 человек продаются с перемещением через международные границы, при этом еще большее число такого рода лиц может быть зафиксировано в пределах границ собственных стран. Как утверждают специалисты, с 1991 года из стран СНГ было вывезено 19 миллионов женщин и девушек в возрасте от 12 лет. В целом примерно в 90% случаев предметом купли-продажи являются наиболее социально уязвимые категории людей – это женщины и дети.

На очередном заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, состоявшемся 26 сентября 2013 года в Бишкеке, борьба с торговлей людьми определена как одно из основных направлений совершенствования сотрудничества и взаимодействия компетентных органов стран Содружества, включая вопросы обмена информацией о практике реализации мероприятий по противодействию и пресечению указанных преступных проявлений.

Базовыми правовыми документами в рамках Содружества Независимых Государств, регулирующими взаимодействие государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, являются:

– Соглашение о сотрудничестве в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, принятое 7 октября 2002 года в Кишиневе[1],

[1] Вступило в силу для Азербайджанской Республики, Республики Армения. Кыргызской Республики, Украины, Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Республики Молдова.

– Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, принятое 25 ноября 2005 года в Москве[2].

Эти соглашения предусматривают выработку общей стратегии и принятие комплексных мер правового, социально-экономического, информационного и иного характера в борьбе с торговлей людьми, устранение причин и условий, способствующих её возникновению, а также защиту жертв торговли людьми и их реабилитацию.

В развитие положений этих международных договоров были разработаны и в настоящее время реализуются:

– Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года;
– Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 3 декабря 2009 года.

Также необходимо отметить, что в СНГ сложилась и оправдала себя практика подготовки межгосударственных программ, разрабатываемых на трехлетний период.

В рассматриваемой сфере в настоящее время действует и успешно реализуется разработанная по инициативе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ Программа сотрудничества государств Содружества в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы, утвержденная решением Совета глав государств от 10 декабря 2010 года. В рамках Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ действует и практически выполнен План по реализации этой программы на 2011-2013 годы.

В соответствии с программой сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и планом по реализации этой программы генеральные прокуратуры стран Содружества уделяют значительное внимание анализу криминогенной ситуации и прогнозу её развития в государствах – участниках СНГ, практике борьбы с торговлей людьми, совершенствованию международно-правовой базы взаимодействия в этой сфере, проведению согласованных организационно-правовых, профилактических и иных мероприятий, направленных на пресечение этого вида преступной деятельности.

С целью повышения эффективности и результативности борьбы с торговлей людьми генеральными прокуратурами государств – участников СНГ активизировано сотрудничество в подготовке и переподготовке кадров в данной области прокурорской деятельности.

В этом же направлении проводится работа по укреплению взаимодействия со средствами массовой информации в осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий по противодействию незаконной миграции и торговле людьми.

Генеральными прокуратурами стран Содружества анализировалась практика осуществления надзорной деятельности, связанной с эффективностью нормативного обеспечения противодействия этим видам преступлений.

На каждом заседании Координационного совета рассматривается информация о ходе выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы и принимаются конкретные решения.

---

[2] Вступило в силу для Республики Армения, Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации.

В частности, по представленным генеральными прокуратурами государств – участников СНГ материалам о ходе реализации указанной программы в 2012 году, Секретариатом КСГП подготовлен соответствующий обзор, который был направлен в установленном порядке в Исполнительный комитет СНГ.

Кроме того, Секретариатом КСГП из генеральных прокуратур государств – участников СНГ была запрошена информация о практике их деятельности в сфере защиты прав граждан, в особенности находящихся за пределами своего государства, на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств.

На основании материалов, поступивших из генеральных прокуратур Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины Научно-методическим центром КГСП СНГ подготовлен соответствующий обзор.

В целях реализации п. 1.3. указанной выше Программы был подготовлен проект Концепции предупреждения преступлений, связанных с торговлей людьми, с учетом общих принципов формирования и реализации социальной, информационной, образовательной и лицензионной политики государств – участников СНГ. Проект данной Концепции в установленном порядке представлен в Исполнительный комитет СНГ.

В рамках реализации имеющейся межгосударственной программы каждое государство самостоятельно формирует оптимальные национальные механизмы для борьбы с торговлей людьми, совершенствуется нормативно-правовая база в сфере уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Представляется, что в этом направлении нам и следует более плотно взаимодействовать в дальнейшем.

Хотелось бы еще отметить следующее. Как известно, одним из основных направлений деятельности Координационного совета является координация (согласование) деятельности межгосударственных органов СНГ в сфере борьбы с преступностью, в том числе с торговлей людьми и незаконной миграцией.

В рамках проводимой в этом направлении работы регулярно проводятся заседания Постоянно действующего Совещания руководителей рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью. В него входят руководители рабочих органов:

- Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ;
- Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ;
- Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ;
- Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ;
- Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ;
- Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

Очередное заседание Постоянно действующего Совещания было проведено 21 марта 2013 года в Москве. По результатам рассмотренных вопросов приняты развернутые решения, направленные

на дальнейшее укрепление взаимодействия рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, и повышение эффективности совместной деятельности, в том числе по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Не вызывает сомнения важность правоохранительного направления работы по проблематике торговле людьми. Но не менее важными являются вопросы оказания помощи жертвам торговли людьми.

В рамках Содружества есть государства с передовым опытом деятельности соответствующих властных структур (Республика Беларусь), который необходимо изучать и использовать. В этой республике органы прокуратуры не только координируют деятельность правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми мерами уголовно-правового воздействия, но и проводят соответствующие проверки исполнения законодательства с применением соответствующих мер прокурорского реагирования в целях защиты прав потерпевших от этого вида правонарушений.

В настоящее время признано целесообразным разрабатывать программы сотрудничества государств – участников СНГ на более длительный пятилетний период. В этой связи в рамках Координационного совета подготовлен очередной проект Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы, и решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года эта Программа была утверждена.

В данную программу заложены, на наш взгляд, все стратегически важные мероприятия, которые учитывают накопленный опыт сотрудничества и позволят вывести координацию наших усилий в этой сфере деятельности на новый качественный уровень.

Среди них:

1. Обеспечение завершения внутригосударственных процедур в целях присоединения к ряду Конвенций по вопросам борьбы с торговлей людьми.
2. Завершение на национальном уровне формирования экспертных рабочих групп для выработки механизмов имплементации в национальное законодательство международных норм в данной сфере.
3. Организационно-практические мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми и ряд других.

Координационный совет генеральных прокуроров и впредь будет уделять особое внимание вопросам борьбы с торговлей людьми.

Желаю всем участникам нашего «круглого стола»
успехов в совместной работе.

Выступление представителя Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств

ТИТОВ
Алексей Павлович
Начальник 1 Управления БКБОП

О роли БКБОП в организации противодействия торговле людьми на пространстве СНГ

Уважаемые организаторы встречи,

Благодарю вас за приглашение представителей нашего Бюро принять участие в семинаре.

Проблематика борьбы с торговлей людьми как части международной организованной преступности отчетливо прослеживается в работе Бюро, как один из ее элементов.

Актуальность проблемы торговли людьми на пространстве СНГ обуславливается множеством причин, среди которых можно выделить:

- фактическую открытость границ стран СНГ;
- усиление миграционных потоков как между, так и внутри государств;
- глобализацию организованной преступности, расширение возможностей преступных групп в организации каналов поставки «живого товара».

Накопленный правоохранительными органами государств – участников СНГ опыт борьбы с торговлей людьми показывает, что сложность выявления, предупреждения и раскрытия преступлений данной категории заключается в следующем:

- преступления, связанные с торговлей людьми, являются одной из форм организованной преступной деятельности и имеют в основном международный и транснациональный характер, то есть специфика этих преступлений заключается в том, что начинаются они в одной стране (процесс вербовки, оформление документов), а заканчиваются в другой (продажа или передача человека);
- преступления, связанные с торговлей людьми, совершаются организованными группами с четким разделением ролей между их участниками, что значительно усложняет процесс их раскрытия и расследования;
- жертвы преступлений, связанных с торговлей людьми и использованием рабского труда, в большинстве своем не желают сотрудничать с правоохранительными органами и свидетельствовать в суде из-за боязни неблагоприятных последствий для себя и своих близких.

Нормы, регламентирующие межгосударственное сотрудничество государств – участников СНГ в указанной области, содержатся и в подписанной в Минске Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года.

Министерства внутренних дел стран Содружества также осуществляют взаимодействие в борьбе с торговлей людьми на основании положений Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, подписанного в г. Москве 25 ноября 2005 года; Соглашения между государствами – участниками СНГ об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью, подписанного в г. Астана в 2009 году; Решения СМВД государств – участников СНГ об укреплении взаимодействия министерств внутренних дел в борьбе с торговлей людьми, подписанного в г. Кишиневе 16 июня 2004 года; ряда других соглашений и договоров между государствами – участниками Содружества Независимых Государств, а также Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы. В текущем году нами согласована аналогичная Программа на период с 2014 по 2018 годы.

Основными направлениями сотрудничества, определенными в уголовно-процессуальном законодательстве стран Содружества и конкретизированными в указанных Конвенциях в общих чертах, являются:

- международно-правовая помощь по уголовным делам;
- направление материалов уголовного дела для осуществления уголовного преследования;
- исполнение запросов об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории своего государства;
- экстрадиция (выдача) лица для привлечения к уголовной ответственности;
- передача осужденных для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются.

Работа по выявлению, уголовному преследованию и привлечению к ответственности участников организованных групп, преступных сообществ, занимающиеся торговлей людьми, является трудоемкой и сложной. Это обусловлено разветвленными транснациональными связями указанных лиц. Нередко соучастники организованной преступной деятельности, занимающиеся торговлей людьми, являются гражданами различных государств. Вот почему установление контактов на оперативном уровне, проведение по запросам субъектов оперативно-разыскной деятельности МВД стран Содружества оперативно-разыскных мероприятий имеет большое значение для привлечения к уголовной ответственности участников организованных групп, занимающихся торговлей людьми.

Здесь я бы хотел отметить, что функции борьбы с организованной преступностью в странах СНГ возложены на специализированные подразделения, которые в настоящее время существуют практически во всех государствах – участниках СНГ. Координирующие усилия Бюро во многом сводятся как раз к организации взаимодействия этих служб, а координирующая функция БКБОП лишь дополняет ту работу, те основные меры по борьбе с организованной преступностью, которые принимаются непосредственно самими государствами – участниками СНГ.

Как показывает сложившаяся многолетняя практика, одной из наиболее эффективных форм борьбы с торговлей людьми на территории государств – участников СНГ является организация и проведение совместных комплексных оперативно-профилактических операций.

В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы в период с июля по сентябрь текущего года Бюро скоординировало проведение многостороннего, профилактического, оперативно-разыскного мероприятия по предупреждению и пресечению незаконной деятельности агентств трудоустройства за рубежом и туризма.

Принятыми мерами органами внутренних дел государств – участников СНГ выявлено преступлений – 628; возбуждено уголовных дел – 539; привлечено лиц к уголовной ответственности – 369, выявлено фактов нарушения миграционного законодательства – свыше 30000.

Всего в МВД (полицию) государств – участников СНГ в текущем году БКБОП направлено более 60 материалов с информацией по линии борьбы с торговлей людьми.

Помимо организации совместной работы по розыску и задержанию преступников в задачи БКБОП также входит формирование Специализированного банка данных о лидерах преступной среды, организаторах и активных участниках международных преступных сообществ, специализирующихся в том числе на организации торговли людьми, и их связях. Значимость подобной информации может по достоинству оценить любой оперативный работник. Но еще важнее, что сведения, содержащиеся в банке данных, незамедлительно предоставляются по запросам или в инициативном порядке заинтересованным службам министерств внутренних дел государств – участников СНГ. В настоящее время в банке данных содержится информация на более чем 48 тысяч объектов учета, включая 841 – по теме торговли людьми.

В целях повышения эффективности информационного обеспечения совместной работы МВД (полиции) государств – участников СНГ по противодействию торговле людьми Бюро подготовлены и в текущем году изданы соответствующие Методические рекомендации.

Уважаемые коллеги, в рамках моего выступления сегодня в силу дефицита времени я не имею возможности осветить ряд других, смежных проблем, связанных с противодействием торговле людьми на пространстве СНГ. Скажу лишь, что наше Бюро, доказавшее за 20 лет существования свою дееспособность на практике, всегда открыто для взаимовыгодного сотрудничества с правоохранительными органами различных государств и международными организациями на данном направлении.

Благодарю за внимание.

Выступление представителя Научно-методического центра Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

ВИНОКУРОВ
Сергей Иванович
Представитель Научно-методического центра КСГП, ведущий научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Актуальные вопросы модернизации международного законодательства, регламентирующего борьбу с торговлей людьми

Международно-правовые акты, действующие в сфере борьбы с торговлей людьми, содержат, к сожалению, много противоречий, пробелов, неточностей. Данное обстоятельство негативно сказывается не только на качестве теоретических разработок и эффективности законодательства в данной сфере, но и непосредственно на практике. В значительной мере по этой причине до настоящего времени специалисты не могут договориться и согласовать перечень преступлений, относимых к торговле людьми, в том числе по причине понятийно-терминологических законодательных дефектов и обусловленных ими различий подходов к криминализации деяний в сфере торговли людьми, их юридической квалификации, формированию статистических показателей и т.д.

Причем разброс мнений и оценок специалистов очень большой. Так, в России распространена точка зрения, согласно которой к торговле людьми относится только один одноименный состав преступления, предусмотренный ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми). Совсем иной позиции придерживается законодатель Республики Таджикистан, который включил в перечень преступлений, связанных с торговлей людьми, более 20 статей УК РТ. В других государствах – участниках СНГ разброс мнений по этому вопросу также значителен. В результате этого мы не имеем реальной картины преступности в данной сфере, как на национальном, так и на межгосударственном уровнях, что не позволяет объективно сопоставлять, анализировать имеющиеся статистические данные. Поэтому совершенствование международного законодательства в данной сфере является весьма актуальным, прежде всего для практики.

В этой связи обращает на себя внимание отсутствие единообразия в толковании базового понятия «торговля людьми». Возникающие разночтения во многом связаны с неодинаковой трактовкой различных его правовых аналогов: «торговля невольниками»[1], «работорговля»[2], «торговля детьми»[3], «торговля белыми рабынями» и др.

[1] Конвенция относительно рабства от 25.09.1926 г.
[2] Дополнительная конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 07.09.1956 г.
[3] Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 25.05.2000 г.

Так, в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (далее – Протокол №2),[4] дано наиболее противоречивое понятие «торговли людьми». Это проявилось в основных положениях данного документа.

Во-первых, из указанного понятия необоснованно исключено распоряжение человеком, как объектом собственности, в том числе купля-продажа человека.

Во-вторых, ограничительный перечень действий (правильнее было бы употребить «деяний»), характеризующий первый элемент формулы «торговли людьми», на самом деле таковым не стал, поскольку в этом перечне не нашли отражения другие поведенческие акты в контексте эксплуатации: предложение, принуждение, удержание человека, и т.д.

В-третьих, некорректно разграничены действия и средства обращения человека в жертву торговли людьми. В частности, непонятны критерии, согласно которым похищение человека, иные насильственные акты в отношении человека исключены из категории «действия» и причислены к категории «средства».

В-четвертых, ошибочно, на наш взгляд, определена цель эксплуатации как основного и единственного критерия отнесения перечисленных в Протоколе №2 действий и средств к торговле людьми.

В-пятых, весьма неудачна, на наш взгляд, попытка преобразовать сложное многогранное криминологическое явление, именуемое «торговлей людьми», в более узкую по содержанию уголовно-правовую формулу. Причем из указанной формулы необоснованно исключен стержневой элемент, наиболее близко по смыслу характеризующий явление торговли людьми: распоряжение человеком как объектом собственности (в том числе купля-продажа человека).

В-шестых, криминологическое понятие «торговля людьми» подменено значительно более узким сегментом: «эксплуатация человека».

В-седьмых, в формулу «торговли людьми» применительно к эксплуатации вписаны инородные элементы, не имеющие к эксплуатации, на наш взгляд, прямого отношения (рабство, институты и обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние, извлечение органов).

Серьезным изъяном международного законодательства является также отсутствие четкого определения понятия «эксплуатация», несмотря на широкое его здесь использование. Так, в Протоколе №2 дан только минимальный перечень видов эксплуатации. Однако этого явно недостаточно. Отсутствие четкого определения «эксплуатации» привело к тому, что данный термин используется в международно-правовых документах зачастую некорректно (так, в содержание эксплуатации включены: рабство; обычаи, сходные с рабством и др.). В этой связи принципиальное значение имеет правильное уяснение данного понятия.

В самом общем смысле эксплуатация людей, по мнению специалистов, представляет собой присвоение результатов (продуктов) чужого труда, а труд определяется ими как целенаправленная деятельность человека[5].

---

[4] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г.

[5] См., например, Словарь русского языка, т.4, М., изд-во «Русский язык», 1984, с.с. 752, 417; Словарь иностранных слов. 15-е издание. М., «Русский язык», 1988, с.575; В.В. Лопатин, Л.Е. Лопатина Толковый словарь современного русского языка. М., Эксмо, 2008, с.с. 895, 797; и др.

С учетом этого для эксплуатации, как самостоятельного сегмента торговли людьми, могут быть наиболее характерны следующие признаки:

Во-первых, может быть важен корыстный мотив (характеризующий присвоение).

Во-вторых, речь идет о присвоении результатов деятельности другого человека.

В-третьих, присваиваются результаты труда живого человека.

В-четвертых, труд является динамической характеристикой явления «эксплуатации» в отличие от статической, свойственной положению лица, возникшему в результате явления «рабства» («подневольного состояния»).

В пятых, эксплуатацию могут характеризовать мотивы и цели, в то время как рабство, институты или обычаи, сходные с рабством, а равно купля-продажа человека (иные сделки по распоряжению им) однозначно запрещены международным правом безотносительно к мотивам и целям.

В-шестых, имеет место существенное различие правовой оценки эксплуатации в зависимости от возраста эксплуатируемого лица. Так, применительно к детям понятие «эксплуатация» равнозначно наихудшим формам детского труда и предусматривает запрет наиболее широкого (открытого) перечня возможных видов использования незаконной трудовой деятельности ребенка, «которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей».[6] В отношении же взрослых лиц запрет эксплуатации имеет место при использовании принудительного или обязательного труда, причем, с отдельными исключениями[7]. В отличие от этого возраст раба или невольника, а равно лица, которым распоряжаются как вещью, принципиального юридического значения не имеет.

Таким образом, все разнообразие форм (видов) «торговли людьми» как криминологического явления с учетом перечисленных признаков может быть сгруппировано в три основных блока (сегмента):

а) рабство или подневольное состояние человека и все, что непосредственно с этим связано (обращение в рабство, удержание в рабстве, пропаганда и соблюдение институтов и обычаев, сходных с рабством, и т.п.);

б) купля-продажа человека (органов, тканей или клеток человека) или иные деяния по распоряжению человеком (в том числе и безвозмездные, например, путем дарения);

в) эксплуатация человека, т.е. использование (присвоение) результатов (продуктов) подневольного труда взрослых лиц либо применение запрещенных форм труда детей.

Представляется, что в перспективе приведенная выше классификация может стать основой:

систематизации международного законодательства, регламентирующего различные аспекты торговли людьми;

непротиворечивого определения используемых в данном законодательстве понятий и терминов;

гармоничного построения национальных законодательных систем применительно к рассматриваемой сфере;

---

[6] Конвенция Международной организации труда №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 17.06.1999 г. «Сборник международных правовых актов по обеспечению прав человека», М., 2003г., с. 127.

[7] Конвенция МОТ №29 относительно принудительного или обязательного труда от 28.06.1930 г.

выработки единых подходов государств к криминализации деяний в сфере торговли людьми, согласованию перечня преступлений, ее составляющих, формированию статистического учета и отчетности и т.д.

Имеются также и иные существенные недостатки, обуславливающие настоятельную потребность реформирования международного законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми.

1. Необходимо новое юридическое осмысление (толкование) понятия «торговля людьми», которое представляет собой не цельную уголовно-правовую конструкцию, а криминологическое явление (аналогичное организованной преступности, коррупции, экстремизму и т.п.).

Таким образом, ключевое значение приобретает строгое соблюдение правил преобразования криминологических категорий в уголовно-правовые понятия с максимально корректным использованием всего арсенала средств юридической техники. Это означает, что в практическом плане речь здесь должна идти о трансформации «торговли людьми» как видового явления «преступности», в другую правовую плоскость, понимаемую как «преступление» (группа преступлений). Причем в последнем случае необходим дифференцированный подход к разработке пакета (совокупности) уголовно-правовых норм, которые в комплексе способны дать адекватное уголовно-правовое представление о торговле людьми как криминологическом явлении.

2. Целесообразно пересмотреть концептуальный подход к определению торговли людьми только как целевой установки на совершение запланированной эксплуатации человека. Речь, в принципе, должна идти об определении любого преступления в сфере торговли людьми только как оконченного преступления (в контексте формального состава). С учетом же высокой общественной опасности данных преступлений следует предусмотреть необходимость криминализации приготовления и покушения применительно ко всем деяниям в сфере торговли людьми.

При этом важно отметить, что перечень деяний в рамках приготовления либо покушения на торговлю людьми является открытым (в отличие от перечня действий, изложенных в Протоколе №2). Это дает возможность в зависимости от специфики конкретного преступления в рассматриваемой сфере более гибко и адекватно оценивать и применять на практике положения уголовного закона, предусматривающего ответственность по конкретной статье за неоконченный состав данного преступления. Высказанное предложение согласуется с положениями российского и международного уголовного права. Так, уголовная ответственность за оконченные деяния предусмотрена Конвенцией ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. [8] Имеется в виду обязанность подвергнуть наказанию каждого, кто эксплуатирует проституцию другого лица, содержит дом терпимости или управляет им и т.п. Аналогичное положение содержится и в Факультативном протоколе к Конвенции ООН о правах ребенка, где торговля детьми определяется как любой акт или сделка, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение.[9]

Что касается криминализации приготовления или покушения на деяния в сфере торговли людьми, то об этом, в частности, идет речь в статье 3 Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, статье 6 Дополнительной конвенции ООН об упразднении

[8] Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 02.12.1949 г.

[9] Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25.05.2000 г.

рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, в других нормативных правовых актах.

3. Большое значение имеет четкое определение уголовно-правового понятия «купля-продажа человека». В частности, представляется неприемлемым толкование некоторыми специалистами данного понятия как исключительно гражданско-правового института. При таком подходе не учитывается, что речь идет не о купле-продаже вообще, безотносительно к ее предмету, а о деянии, запрещенном уголовным законом. Поэтому незаконные деяния по приобретению (купле) запрещенных в свободном гражданском обороте предметов, веществ и т.д. (например, огнестрельного оружия, наркотиков, радиоактивных или взрывчатых веществ и т.п.), а равно их сбыте (продаже) никакого отношения к гражданско-правовым институтам иметь не могут по определению. Это в чистом виде уголовно-правовая материя. Аналогичная ситуация и с куплей-продажей человека (органов, тканей или клеток человека), которая запрещена международным правом в качестве серьезного преступления, а потому является исключительно уголовно-правовым понятием.

Трудно также согласиться и с мнением отдельных специалистов, которые, оценивая «куплю-продажу» как гражданско-правовой институт, считают крайне сложным доказать наличие (отсутствие) или переход права собственности на «купленного» человека применительно к тому или иному торговцу людьми. С учетом этого следует заметить, что купля-продажа человека (органов, тканей или клеток человека) как уголовно-правовое понятие – это запрещенная уголовным законом возмездная передача человека (органов, тканей или клеток человека) в качестве товара одним субъектом преступления другому. Здесь право собственности на потерпевшего не возникает и не переходит, а употребление в тексте уголовно-правовой нормы термина «сделки» является, на наш взгляд, не совсем корректным. Одновременно следует указать и на то, что понятие «распоряжение человеком», включающее в себя и безвозмездные акты его передачи (принятия), существенно шире «купли-продажи человека».

4. Существенным недостатком Протокола №2 является недооценка его разработчиками самостоятельного характера такого важного сегмента торговли людьми как рабство, подневольное состояние, институты и обычаи, сходные с рабством. О такой недооценке, в частности, свидетельствует необоснованное включение основных содержательных элементов данного сегмента в содержание эксплуатации. А между тем, об автономном положении сегмента рабства и сходных с ним состояний могут свидетельствовать известные международно-правовые акты.[10]

Важно при этом отметить, что уголовная ответственность за обращение (содержание) человека в положение невольника установлена в международном праве безотносительно к наличию иных дополнительных условий и признаков: купли-продажи, эксплуатации человека и др. Таким образом, при доработке международного законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми необходимо более четкое его структурирование, в том числе выделение и сохранение в качестве самостоятельного сегмента рабства и сходных с ним состояний.

Данный вопрос имеет существенное практическое значение в связи с тем, что, к примеру, в законодательстве многих государств – участников СНГ проблемы, связанные с действием институтов и

[10] См., например, Конвенция относительно рабства от 25.09.1926 года; Дополнительная конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 07.09.1956 г.; Всеобщая декларация прав человека (ст.4), Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 8); и др.

обычаев, сходных с рабством, не получили надлежащей правовой оценки. Так, запрет деяний, составляющих пережитки местных обычаев (двоеженство или многоженство; выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста, и др.), реализован только в четырех среднеазиатских республиках СНГ (Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан), а в Республике Молдова предусмотрена уголовная ответственность за поставление или удержание лица в рабстве или условиях, сходных с рабством. К сожалению, в других государствах, где могут существовать благоприятные условия (финансовые, религиозные и др.) для укоренения средневековых пережитков, таких запретов не установлено. В этой связи следует вспомнить советский опыт криминализации подобных деяний. Так, в УК РСФСР, несмотря на отсутствие в СССР политических и социальных условий для существования институтов и обычаев, сходных с рабством, тем не менее (с учетом требований международного права), имелась глава одиннадцатая, предусматривающая ответственность за преступления, составляющие пережитки местных обычаев.[11]

В заключение следует отметить, что приведенный выше, далеко не полный перечень нормативно-правовых дефектов и пробелов подтверждает, на наш взгляд, мнение о существенной противоречивости международного законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми и необходимости его серьезного реформирования.

[11] Уголовный кодекс РСФСР, М., Юридическая литература. 1990.

ПРОТОКОЛ

круглого стола
«Противодействие торговле людьми и оказание помощи ее жертвам:
роль и задачи координирующих структур государств – участников и органов СНГ»

6 декабря 2013 года г. Москва

6 декабря 2013 года в г. Москве в соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы, под эгидой Исполнительного комитета СНГ и Бюро Международной организации по миграции в Москве состоялся круглый стол на тему: «Противодействие торговле людьми и оказание помощи ее жертвам: роль и задачи координирующих структур государств – участников и органов СНГ».

В работе круглого стола приняли участие делегации государств – участников и органов СНГ, представители Секретариата ОДКБ, профильных структур ООН, посольства США в Российской Федерации, а также Исполнительного комитета СНГ и Бюро МОМ в Москве.

Участники круглого стола, признавая важность проведенного мероприятия и необходимость обсуждения актуальных проблем борьбы с торговлей людьми в государствах – участниках СНГ на регулярной основе, отмечают, что в рамках СНГ:

создана, функционирует и последовательно совершенствуется комплексная правовая база и организационная система противодействия современным вызовам и угрозам;

осуществляется реализация Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы и утверждена 25 октября 2013 года в г. Минске Советом глав государств СНГ очередная одноименная программа на 2014–2018 годы;

выработан механизм взаимодействия и информационного обмена между компетентными органами в сфере борьбы с торговлей людьми государств – участников СНГ.

Вместе с тем участники круглого стола считают необходимым активизировать работу по следующим направлениям:

совершенствование и гармонизация законодательств государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми;

расширение практики проведения комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, органами и тканями человека;

принятие дополнительных организационных мер, направленных на активизацию выявления, пресечения и расследования фактов эксплуатации детей, в том числе вовлечения их в совершение правонарушений, квалифицируемых международным правом как эксплуатация несовершеннолетних;

анализ работы специализированных учреждений, предназначенных для оказания неотложной помощи жертвам торговли людьми и их социальной реабилитации, и разработка практических мер по укреплению организационно-правовой и материально-технической базы таких учреждений и совершенствованию их деятельности.

Одновременно участники круглого стола осознают необходимость:

ежегодно проводить рабочие встречи специалистов в сфере противодействия торговле людьми;

в целях обмена опытом борьбы с торговлей людьми регулярно проводить при активном участии международных организаций, неправительственных организаций научно-практические семинары, круглые столы и тренинги по актуальным проблемам борьбы с торговлей людьми;

анализировать и совершенствовать практику создания, в том числе во взаимодействии с неправительственными организациями, на базе педагогических, медицинских и других учебных

заведений курсов по подготовке и повышению квалификации специалистов по работе с жертвами торговли людьми, социальных работников, психологов, операторов горячих линий, а также сотрудников служб занятости населения.

Участники круглого стола выражают уверенность в том, что практическая реализация вышеперечисленных предложений будет способствовать дальнейшему объединению усилий компетентных структур государств – участников и органов СНГ в борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи ее жертвам.

Заключительное слово от Международной организации по миграции

Уважаемый председательствующий!

Уважаемые дамы и господа!

Позвольте еще раз поблагодарить всех участников нашего мероприятия за плодотворную работу.

Принятый итоговый документ «круглого стола» позволил расставить приоритеты нашего взаимодействия на предстоящий период.

Кроме того, он еще раз со всей очевидностью продемонстрировал, что координация и сотрудничество продолжают быть ключевыми элементами на пути успешного достижения наших общих целей.

Уважая право каждой страны самостоятельно выбирать пути решения проблемы торговли людьми, мы, вместе с тем, убеждены, что для того, чтобы дать глобальный отпор международной организованной преступности нам необходимо продолжать налаживать конструктивный диалог и содействовать созданию единого механизма по координации борьбы с торговлей людьми на пространстве Содружества Независимых Государств.

В этой связи мы хотели бы еще раз заявить о своей готовности продолжать оказывать всемерную поддержку реализации очередной Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы в качестве одной из составляющих Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

Наш сегодняшний «круглый стол» со всей очевидностью показал, что во многом современная работорговля связана с тем, что стремящиеся к быстрой наживе недобросовестные работодатели вступают в преступный сговор с поставляющими «живой товар» криминальными структурами и коррумпированными государственными служащими.

В свою очередь мигранты с неурегулированным правовым статусом, которые трудятся и проживают в нечеловеческих условиях, получающие за свой труд гроши, а порой не получающие даже этого, в некоторых случаях вынуждены сами вставать на путь совершения преступлений против граждан принимающей страны.

Мы все чаще становимся свидетелями таких фактов во многих странах мира, и государства Содружества, к сожалению, не являются здесь исключением.

Все мы знаем, что каждое государство обязано защищать жизнь и здоровье всех находящихся на его территории граждан и принимать все необходимые меры по восстановлению нанесенного ущерба тем, кого это государство не смогло защитить.

Программы МОМ направлены, в том числе, и на поощрение обмена передовым опытом в этой сфере, а также на предоставление соответствующей экспертной поддержки процесса совершенствования законодательства по оказанию помощи жертвам торговли людьми и трудовой эксплуатации.

В этом контексте хотелось бы подчеркнуть, что в целом ряде стран МОМ выступает непосредственным соисполнителем национальных программ по оказанию помощи в добровольном возвращении на родину мигрантов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с их последующей реинтеграцией.

Полагаем, что эта практика могла бы столь же успешно применяться в некоторых странах Содружества.

Были бы признательны за возможность вынести наши предложения на обсуждение на заседания рабочих экспертных групп по подготовке очередной Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции.

Уважаемые коллеги!

Как уже ранее отмечалось, наше сотрудничество с уставными органами и органами отраслевого сотрудничества СНГ носит динамичный и поступательный характер.

Слова Меморандумов о сотрудничестве и взаимопонимании между нами успешно воплощаются в конкретные дела.

Считая подрыв экономической базы торговли людьми и конфискацию полученных от нее доходов одним из наиболее эффективных средств борьбы с этим преступлением, мы приветствуем создание Совета руководителей подразделений финансовой разведки СНГ и выражаем готовность к установлению отношений сотрудничества.

В заключение хотел бы поблагодарить Министерство иностранных дел Российской Федерации и, в частности, Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека за конструктивную поддержку наших программ и инициатив, а также Бюро по вопросам международной борьбы с наркотиками и правоохранительной деятельности (INL) Государственного департамента США в качестве донора нашей программы.

Рассчитываем вновь увидеть многих из участников сегодняшнего «круглого стола» примерно через год на организуемой нами совместно с Исполнительным комитетом СНГ научно-практической конференции, посвященной проблемам повышения эффективности сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми.

Еще раз спасибо всем участникам форума и всем тем,
кто внес свой конкретный вклад в его организацию.
До свидания!

Для заметок: