Общественная благотворительная организация
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА
ST.PETERSBURG CENTER FOR INTERNATIONAL COOPERATION OF THE RED CROSS
Public charity organization

Международная организация по миграции
International Organization for Migration

Проект «Информационная кампания по предотвращению торговли людьми в Российской Федерации с особым вниманием к региону Санкт-Петербурга»

С.Глазунова

СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ мигрантам, находящимся на территории Российской Федерации, и некоторым категориям российских граждан

(тематический справочник для российских и иностранных граждан, государственных служащих, практических работников некоммерческих организаций, работающих в сфере миграции)

Санкт-Петербург
2009 г.

Социальная помощь мигрантам, находящимся на территории Российской Федерации, и некоторым категориям российских граждан. Справочно-методическое пособие.

Автор: С.Глазунова
Под общей редакцией:
Т. Л. Линевой, Председателя Санкт-Петербургского Центра международного сотрудничества Красного Креста/ Председателя Комиссии по правам человека в Санкт-Петербурге
Н. С. Зайберт, И. А. Кубасовой, Санкт-Петербургский Информационно-Консультационный Центр

Данное пособие может представлять интерес для российских и иностранных граждан, государственных служащих, практических работников некоммерческих организаций, работающих в сфере миграции, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами защиты жертв торговли людьми.

Пособие опубликовано в рамках проекта «Информационная кампания по предотвращению торговли людьми в Российской Федерации с особым фокусом на регион Санкт-Петербурга», финансируемого Правительством Бельгии и реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в Москве совместно с Общественной благотворительной организацией «Санкт-Петербургский Центр международного сотрудничества Красного Креста».

Содержание публикации является предметом ответственности автора и не отражает официальную точку зрения Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ и Общественной благотворительной организации «Санкт-Петербургский Центр международного сотрудничества Красного Креста».

Все права защищены. Содержание этой публикации может бесплатно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что любое воспроизведение сопровождается ссылкой на проект *«Информационная кампания по предотвращению торговли людьми в Российской Федерации с особым фокусом на регион Санкт-Петербурга»*, финансируемого Правительством Бельгии и реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в Москве совместно с Общественной благотворительной организацией «Санкт-Петербургский Центр международного сотрудничества Красного Креста».

© Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста
191036, г. Санкт-Петербург
ул. Гончарная, д. 19, литер Д
Телефон/ факс: +7 (812) 717-35-31, +7 (812) 717-35-34

Подписано в печать 15.10.09 Формат 60x90/16
Тираж 400 экз. Бумага офсетная
Отпечатано в типографии

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

ГЛАВА I

ЧАСТЬ 1.Социальная помощь мигрантам на территории РФ 8

Основные понятия, используемые в миграционном и социальном законодательстве 8
Условия законного пребывания иностранного гражданина на территории России 11
Другие варианты законного нахождения на территории РФ 13
Ответственность за нарушение правил въезда, пребывания и работы в России. 14

ЧАСТЬ 2.Предоставление социальной помощи различным категориям мигрантов 16

Основные понятия, определяющие понятие государственной социальной защиты и ее виды 16
Предоставление медицинской помощи 20
Прочие виды социального обеспечения иностранных граждан 21
Социальная помощь детям мигрантов и других категорий иностранных граждан 23
Пенсионное обеспечение 35

ЧАСТЬ 3.Виды социальной помощи для вынужденных переселенцев и беженцев 38

Право на жилье 39
Предоставление ссуды 43

ГЛАВА II

Социальная помощь некоторым категориям российских граждан 45
Социальная поддержка ветеранов и инвалидов 52
Защита детей 55
Программа государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации 58
Меры социальной поддержки прочих категорий граждан 64
Социальная помощь жертвам торговли людьми 67
Часто задаваемые вопросы 80
Словарик наиболее употребляемых терминов 97

ПРИЛОЖЕНИЯ

1 Адреса Территориальных подразделений Федеральной Миграционной службы по Центральному и Северо-Западному Федеральным округам 102
2 Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации 107
3 Образец приглашения на въезд в РФ 114
4 Заявление о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерацию, оформляемое юридическим лицом 116
Заявление о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерация, оформляемое физическим лицом
5 Миграционная карта 120
6 Врачебное свидетельство о состоянии здоровья иностранного гражданина по результатам обследования врачами-специалистами 124
7 Сертификат на обследование на антитела ВИЧ 126
8 Медицинское заключение о состоянии здоровья иностранного гражданина 127
9 Разрешение на временное проживание 128
10 Вид на жительство 132
11 Образец штампа на временное проживание 136
12 Образец разрешения на работу 137
13 Уведомление о привлечении и об использовании иностранных работников 138
14 Перечень медицинских учреждений, выдающих справки для ФМС 140
15 Контактная информация Санкт-Петербургского Фонда социального страхования 142
16 Анкета для участия в программе добровольного переселения в РФ 143
17 Сведения о структурных подразделениях комплексных центров социального обслуживания населения, государственном учреждении и общественных организациях, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства 149
18 Общественные организации, предоставляющие социальные услуги лицам без определенного места жительства 151
19 Извлечение из законодательных актов, касающиеся регулирования человеческого трафика 152
20 Выплаты, производимые Фондом Социального Страхования РФ в 2009 г. 154
21 Учреждения социального обслуживания семей и детей в Санкт-Петербурге 170
22 План мероприятий по реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге на 2009-2011 годы 179

ВВЕДЕНИЕ

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту,
в случае болезни, инвалидности, потери кормильца,
для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
Ст. 39 Конституции Российской Федерации

Международная миграция населения является сложным социально-экономическим процессом. Ее роль в развитии стран все более возрастает, оказывая при этом на них весьма противоречивое влияние. Миграционные потоки складываются под влиянием разнообразных причин, основными среди которых являются экономические и социальные – перемещения в поисках работы, для получения образования, брачные, семейные отношения. Существенную значимость приобрели также политические, национальные, религиозные, военные, экономические и другие причины.

Превращение человеческих ресурсов в ключевой источник социально-экономического развития государств усиливает значимость миграционных проблем. В современном мире миграция играет также большую роль и в связи с демографическим развитием ведущих стран. В условиях сохранения относительно высоких темпов роста населения в развивающихся странах и прогрессирующего старения населения в развитых странах у последних возникает потребность пополнения рынка труда за счет международных мигрантов для снижения коэффициента демографической нагрузки. Так, в 1990-е годы около 90% общего прироста населения в Европе было получено за счет чистой миграции, в США – 40%, в Австралии – 50%.

Сегодняшняя экономическая и демографическая ситуация в России указывает на то, что без мигрантов Россия обойтись пока не может. Отвечая реалиям, государство ведет более или менее планомерную работу по регулированию миграционной политики. Но, к сожалению, борясь с нелегальной миграцией, существующее законодательство носит больше контролирующий характер, нежели регулирующий, совсем незначительное внимание уделяя социальным вопросам. Ведь ни для кого не секрет, что любой переезд влечет за собой огромные трудности, смену привычной обстановки, необходимость адаптации к новым условиям жизни. Существующее законодательство, на наш взгляд, не опирается на четко определенную государством миграционную политику, что влечет несоответствие между провозглашаемыми государством гарантиями и практическим выполнением законов.

Нельзя также сбрасывать со счетов и фактор возрастания масштабов нелегальной миграции, являющийся важной отличительной особенностью современных процессов международной миграции населения. В настоящее время, согласно данным Международной Организации Труда, в мире не контролируется около трети потока международной миграции. Это обусловлено как развитием глобализационных процессов, которые сопровождаются возрастанием мобильности населения и численности лиц, участвующих в международном перемещении, так и усложнением

административных процедур и увеличением ограничений для легальных форм миграции во многих странах, наиболее привлекательных для мигрантов. Ситуация в значительной степени осложняется тем, что потоки международной миграции остаются трудно контролируемыми и введение ограничительных мер в отношении легальных мигрантов обычно сопровождается лишь ростом масштабов нелегальной миграции (что на сегодняшний день ярко показывает практика стран Европейского Союза).

За последнее десятилетие миграционное законодательство России претерпело множество изменений. Наиболее значительные из них вступили в силу с начала 2007 года, и в целом текущее законодательство объективно оценивается и в России, и за рубежом достаточно высоко. Было принято более 20 законодательных актов, десятки указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации. По сути, за столь короткое время заново была создана нормативно-правовая база в сфере миграции, закреплены полномочия в реализации миграционной политики и оказании государственных услуг в области миграции. Благодаря этому появилась достоверная статистика, мониторинговая система динамики миграционных процессов, появились новые возможности для контроля миграционной и демографической ситуации, Российская Федерация стала активным участником международного трудового обмена.

Вместе с тем, наблюдается «разброс» полномочий для решения различных вопросов между разными министерствами и ведомствами: в соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы», Служба как федеральный орган исполнительной власти в числе прочего разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности; обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и осуществляет анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Список этих органов исполнительной власти достаточно внушителен. Но в деятельности МВД России, Министерства здравоохранения и социального развития России, Министерства экономического развития России, Министерства регионального развития России, Федеральной службы по труду и занятости и целого ряда других министерств и ведомств миграционная проблематика занимает относительно небольшой сектор в силу объемности выполняемых этими органами государственных функций. На уровне аппарата Правительства Российской Федерации миграционными проблемами занимаются различные департаменты. Кроме того, вклад в совершенствование правового регулирования в сфере миграции вносит администрация Президента Российской Федерации. И разобраться со всем массивом взаимодействия различных структур и нормативных актов не всегда просто даже специалисту, не говоря уж об иностранном гражданине.

Таким образом, на сегодняшний день с одной стороны мы имеем дело с

динамично меняющейся миграционной ситуацией, а с другой стороны - развивающимся законодательством, действующем в текущем социальном контексте, и, несомненно, требующем мониторинга правоприменительной практики, совершенствования тех или иных законодательных недоработок.

Как уже отмечалось, многие характеристики миграционных потоков очень подвижны, динамичны, и законодательство, естественно, за ними «не успевает», и, прежде всего, в части обеспечения социального блока. Эти вопросы встают особенно остро, учитывая сегодняшние реалии, когда мы наблюдаем стабильное увеличение миграционных потоков. Вместе с увеличением количества мигрантов меняется и гендерный, и возрастной их состав, и сегодня мы можем наблюдать резкое «омоложение» и феминизацию миграционных потоков. Так, если несколько лет назад самостоятельно мигрирующие женщины, матери с детьми или несовершеннолетние мигранты, следующие без сопровождения взрослых (родителей, опекунов) составляли незначительное количество, то сегодня, в связи с напряженным жизненным фоном в странах Среднего Востока и Африки, такие случаи далеко не редкость. Соответственно, круг законов и нормативных актов, применяемых к таким мигрантам несколько шире, нежели в отношении взрослого трудоспособного населения, поскольку в таких ситуациях зачастую проблема приобретения легального статуса на территории страны имеет множество нюансов, которые необходимо учитывать при работе с этими людьми. Также, учитывая особенности даже этих двух категорий мигрантов, существует опасность криминализации этих лиц, многие из которых могут стать жертвами нелегальной миграции, трафика, торговли людьми, использования рабского труда, сексуальной эксплуатации.

В настоящем справочнике сделана попытка суммировать то немногое, что существует в российском законодательстве в плане предоставления социальной помощи различным категориям мигрантов, а также социально уязвимым группам российских граждан – многодетным семьям, детям-сиротам, инвалидам. В справочнике также есть раздел ответов на часто возникающие вопросы, в приложении дан словарик, разъясняющий основные термины, используемые в справочнике, а также выдержки из законов и постановлений, играющих определяющую роль в миграционном законодательстве.

Для облегчения понимания, помимо разъяснения основных используемых понятий, проанализированы виды социальной помощи, которую предлагает государство для соответствующих категорий граждан. Для того, чтобы Вам легче было ориентироваться в действующем законодательстве, найти оптимальный вариант решения возникающих проблем, мы предлагаем ознакомиться с настоящим справочником.

ГЛАВА 1

ЧАСТЬ 1.
СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ МИГРАНТАМ НА ТЕРРИТОРИИ РФ

Основные понятия, используемые в миграционном и социальном законодательстве

Для начала попытаемся определить список основных понятий, законодательных актов, регулирующих вопросы миграции и круг лиц, о которых будет идти речь, которым и адресована данная памятка. Далее будут даны детальные разъяснения, чем отличаются данные категории граждан и действие каких законов и нормативных актов определяют виды возможной помощи.

Современный энциклопедический словарь дает следующее значение слова «миграция»

Миграция (от латинского - migratio, от migro - перехожу, переселяюсь),

1) перемещение, переселение.

2) Миграция населения - перемещения людей, связанные, как правило, со сменой места жительства. Подразделяется на безвозвратную (с окончательной сменой постоянного места жительства), временную (переселение на достаточно длительный, но ограниченный срок), сезонную (перемещение в определенные периоды года). Различают внешнюю (за пределы страны) и внутреннюю миграцию; к внешней относятся эмиграция, иммиграция; к внутренней - движение из села в город, межрайонные переселения и др. К миграции относят так называемые маятниковые миграции (регулярные поездки к месту работы или учебы за пределы своего населенного пункта).

Регулирование процессов миграции на территории Российской Федерации, включая въезд и выезд, позволяет выделить пять основных миграционных потоков:

вынужденная миграция;

внешняя миграция;

внешняя трудовая миграция;

незаконная миграция;

внутренняя (социально-экономическая) миграция.

Под миграцией следует понимать совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства.

Миграция может различаться по причинам (добровольная или вынужденная), типу (внешняя или внутренняя), виду (возвратная или безвозвратная).

Переселение рассматривается как безвозвратный вид миграции.

Совокупность территориальных перемещений, совершающихся в

определенное время в рамках той или иной территориальной системы, составляет миграционный поток.

В миграционном потоке можно выделить различные категории мигрантов, имеющих ряд общих признаков или являющихся носителями определенных свойств, далее называемых субъектами миграции.

Субъектами добровольной, экономической миграции являются лица, желающие улучшить социально-экономические условия своей жизни, создать более благоприятные условия для себя и членов своих семей и зачастую предполагающие продажу мигрантом своей рабочей силы в стране въезда.

Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории Российской Федерации. Правовые основы предоставления убежища, определения статуса и оказания помощи этим лицам регулируются законами Российской Федерации «О беженцах», «О вынужденных переселенцах» и «О гражданстве Российской Федерации».

Незащищенность основных прав и свобод граждан, создающая возможность дискриминации лиц некоренной национальности по признаку расы, вероисповедания, языка, способствовала возникновению проблемы вынужденной миграции на территории бывшего Союза ССР.

Субъектами внешней миграции являются:

эмигранты - граждане России, выезжающие с ее территории в силу политических, экономических и этнических причин, а также по личным мотивам (воссоединение семей, брак);

эмигранты - лица, ранее прибывшие на территорию Российской Федерации и получившие статус беженцев либо вынужденных переселенцев, выезжающие с территории России;

эмигранты - граждане бывшего Союза ССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации, но не являющиеся гражданами России, выезжающие с ее территории;

эмигранты транзитные - граждане бывшего Союза ССР, не являющиеся гражданами России, постоянно проживающие в государствах - республиках бывшего Союза ССР и прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны;

иммигранты - иностранцы, прибывающие или желающие прибыть в Россию в поисках убежища, в том числе с намерением подать ходатайство о предоставлении им статуса беженца в соответствии с Конвенцией ООН 1951 года и Протоколом к ней 1967 года;

иммигранты транзитные - иностранцы, прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны.

Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории России:

граждане бывшего Союза ССР;

граждане государств - республик бывшего Союза ССР, в том числе граждане Российской Федерации;

граждане других государств;

лица без гражданства (апатриды);
лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

Субъектами внутренней социально-экономической миграции являются граждане Российской Федерации и лица, находящиеся в России на законных основаниях, осуществляющие перемещения по ее территории.

Субъектами незаконной миграции являются:
эмигранты неконтролируемые - граждане России, выезжающие с территории государств - республик бывшего Союза ССР в другие иностранные государства;
эмигранты нелегальные - граждане России, нелегальным способом выезжающие за рубеж или пересекающие государственную границу Российской Федерации с иностранными государствами (за исключением границы с государствами - республиками бывшего Союза ССР);
иммигранты незаконные, к которым относятся:
иностранцы, у которых объявленная цель въезда не соответствует их намерениям;
иностранцы, въезжающие по поддельным документам;
иностранцы, прибывающие в страну нелегально, в том числе через государства - республики бывшего Союза ССР.

Лицо, в отношении которого применяются ограничения на право въезда и пребывания в Российской Федерации:
лицо, которому закрыт или ограничен въезд на территорию Российской Федерации ввиду совершения им противоправных действий;
лицо, являющееся членом организаций, представляющих угрозу национальной безопасности или общественному порядку;
лицо, являющееся гражданином зарубежного государства, которому запрещен въезд по политическим мотивам;
лицо, которому ограничен въезд по причинам медицинского и санитарно-эпидемиологического характера.

Субъектами внешней трудовой миграции являются лица, которые занимались, занимаются или будут заниматься оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются (трудящиеся-мигранты).

Еще одна сравнительно новая категория мигрантов, недавно введенная в правовое поле, а также в число получателей социальной помощи – это соотечественники, проживающие за рубежом.
К ним относятся лица, воспользовавшиеся Государственной программой содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Программа осуществляется в рамках Государственной программы и региональных программ переселения, разработанных субъектами Российской Федерации и согласованных Правительством Российской Федерации.
В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 24 мая 1999г. «О

государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» соотечественниками признаются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии. Таким образом, участниками Государственной программы могут быть следующие категории лиц:
- граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;
- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получивших гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства либо имеющие вид на жительство или ставшие лицами без гражданства;
- потомки лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций иностранных государств.
Членами семьи участника Государственной программы, имеющими право на переселение с ним в Российскую Федерацию, являются лица, признаваемые таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.
Соответствие необходимым для участия в Государственной программе требованиям устанавливается на основании представленных соотечественником документов и иных материалов, характеризующие личность заявителя, его профессиональные навыки и умения и является основанием для проведения дальнейшей работы по вопросу участия соотечественника и членов его семьи в Государственной программе.
В случае предоставления недостоверных данных, соотечественнику и членам его семьи может быть отказано в участии в Государственной программе
Изначально программа переселения была рассчитана на пять лет. Предполагалось, что с 2007 по 2012 годы Россия примет почти полмиллиона соотечественников. Но, в связи с имеющимися весьма серьезными ограничениями, желающих воспользоваться ею не так много и в настоящее время правительством РФ рассматривается вопрос о продлении сроков и смягчении условий по данной программе.

Условия законного пребывания иностранного гражданина на территории России

Если иностранный гражданин въезжает в Российскую Федерацию на общих основаниях, то его статус определяется на основании Федерального закона от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». От правового статуса мигрантов зависят

условия въезда, пребывания и работы в РФ, а также налогообложение доходов.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Все иностранцы, находящиеся на территории страны, подразделяются на три категории:

- *временно пребывающие* - лица, прибывшие в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы. Срок временного пребывания в РФ определяется сроком действия выданной ему визы, а при ее отсутствии не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- *временно проживающие* - иностранные граждане, которые получили разрешение на временное проживание. Такое разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года;
- *постоянно проживающие* - иностранные граждане, получившие вид на жительство, т. е. документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в РФ на 5 лет.

Граждане Азербайджана, Армении, Белорусь, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана и Украины могут въехать на территорию РФ без визы, соответственно, на них распространяется порядок о пребывании в РФ не более 90 суток. Что касается граждан Белоруси, то в соответствии со статьей 7 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года договаривающиеся стороны, помимо права безвизового въезда, обеспечивают гражданам России и Беларуси равные права на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-правовых гарантий на территориях России и Беларуси.

Всем остальным иностранным гражданам для въезда в РФ требуется виза. Для ее получения принимающая сторона должна оформить приглашение.

Виза – это выданное дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации разрешение на въезд в Российскую Федерацию по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина;

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию – документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы;

Принимающая сторона – это гражданин Российской Федерации, либо постоянно проживающий в России иностранный гражданин, или юридическое лицо, осуществляющее все процедуры по постановке на миграционный учет, также несущее ответственность по предоставлению гарантий материального,

медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации (эта норма обозначена в п.5 ст.16 Закона о правовом положении иностранных граждан в РФ).

При въезде на территорию России необходимо заполнить *миграционную карту* – документ, который содержит сведения о въезжающем иностранце и в дальнейшем служит для контроля за пребыванием в России, подтверждая законное право на пребывание на территории РФ. Особенно важно помнить об этом гражданам, въезжающим в Россию в безвизовом порядке.

Для того, чтобы легально находиться на территории Российской Федерации *иностранный гражданин должен иметь один из следующих документов*:

- действительный вид на жительство,
- разрешение на временное проживание,
- визу и (или) миграционную карту,
- иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

После въезда в течение трех рабочих дней со дня прибытия принимающая сторона обязана поставить иностранного гражданина на миграционный учет, уведомив территориальный орган Федеральной миграционной службы (ФМС) о его прибытии. Иностранный гражданин должен предоставить в этом случае паспорт, либо любой документ, удостоверяющий личность и миграционную карту с отметкой (штампом) о въезде, проставленной органом пограничного контроля при въезде в Россию.

Срок временного пребывания иностранного гражданина ограничивается сроком действия визы (если гражданин въезжал по визе) или 90 сутками, если гражданин прибыл в безвизовом порядке. В случае, если в этот период заключается трудовой договор, то срок временного пребывания может быть продлен на срок действия договора. В этом случае максимальный срок пребывания ограничивается 1 годом. В этом случае принимающая сторона, или работодатель должны обратиться в территориальный орган ФМС с соответствующим заявлением. Далее будет разъяснено, каким образом реализуются права иностранного работника (трудового мигранта).

Другие варианты законного нахождения на территории РФ

Если иностранный гражданин въезжает в Россию в поисках убежища, то необходимо заявить о желании получения убежища как можно раньше, лучше всего это сделать сразу же при пересечении границы – сотруднику органа пограничного контроля на пункте пропуска, который должен адресовать Ваше заявление соответствующему подразделению Федеральной миграционной службы, занимающемуся приемом и рассмотрением заявлений на предоставление статуса беженца или временного убежища, либо уже по

прибытии на территорию России непосредственно в территориальный орган Федеральной Миграционной Службы.

Первичное заявление может быть составлено в свободной форме и содержать информацию о причинах выезда из своей страны. С момента обращения с таким заявлением и до окончания рассмотрения дела (включая стадию рассмотрения дела в суде), иностранный гражданин будет являться лицом, ищущим убежище, пребывание которого на территории Российской Федерации регулируется Федеральным Законом «О беженцах».

Соответственно, на срок рассмотрения заявления искатель убежища должен быть обеспечен документом, выдаваемым территориальным органом Федеральной Миграционной службы, свидетельствующем о том, что он находится в процедуре предоставления убежища. Также территориальным органом ФМС должна быть предоставлена регистрация по месту пребывания, если у лица, ищущего убежища нет родственников или знакомых, которые готовы его зарегистрировать. В этом случае, Ваша регистрация должна происходить по месту нахождения территориального органа ФМС, который и принимал Ваше заявление.

Однако, подчеркнем еще раз - если Вы приехали в Россию в поисках временной работы, либо по каким-то другим личным обстоятельствам, то Ваше нахождение на ее территории будет регулироваться законом «О правовом положении иностранных граждан» и должно иметь статус временного пребывания или статус временного проживания, условия приобретения которого описаны выше.

Ответственность за нарушение правил въезда, пребывания и работы в России

Ответственность за пребывание иностранного гражданина, в том числе трудового мигранта, лежит и на нем самом, и на гражданах, либо юридических лицах, выполняющих обязанности (принимающей стороны), связанные с соблюдением условий пребывания (проживания) в России иностранного гражданина.

Ответственность иностранного гражданина.

Контроль за въездом, выездом, временным пребыванием, проживанием в России или передвижением в ее пределах осуществляется ФМС и ее территориальными подразделениями в субъектах РФ. МВД и его подразделения также осуществляют такой контроль во взаимодействии с миграционными органами.

За нарушение миграционного законодательства иностранный гражданин может быть подвергнут штрафу (оплачиваемому только в отделении Сбербанка России, но не сотруднику милиции!), назначаемому за нарушение установленного порядка въезда, выезда, регистрации, миграционного учета, передвижения или выбора места жительства, отсутствие документов, подтверждающих право на пребывание в РФ, утрата таких документов, либо уклонения от выезда из России по истечении определенного срока пребывания. Другие виды наказания, применяемые к мигрантам-

нарушителям - административное выдворение (принудительное и контролируемое перемещение или контролируемый самостоятельный выезд иностранного гражданина), либо депортация (принудительная высылка иностранного гражданина). И депортация, и выдворение осуществляется за счет средств иностранного гражданина, либо за счет приглашающей стороны.

Порядок наложения взыскания

В случае задержания иностранного гражданина или ареста сотрудниками органов МВД, он вправе требовать вызова в отделение милиции консула или другого полномочного представителя государства гражданской принадлежности, т. е. обратиться к властям государства за помощью.

Также иностранному гражданину, мигранту, необходимо помнить, что в случае задержания или ареста сотрудниками МВД, они не имеют права производить обыск лица на улице, они должны отвести его в отделение милиции и обыскать в присутствии двух понятых. В случае изъятия ценных вещей, их описание должно быть указано в протоколе, подписанном двумя понятыми. Женщину должен обыскивать сотрудник только женского пола. Также сотрудники МВД не имеют права применять физическое насилие к задержанному.

По истечении 3-х часов с момента задержания, указанного в протоколе, сотрудник милиции обязан либо отпустить Вас, либо предъявить соответствующие основания для дальнейшего содержания под стражей. Во время нахождения в отделении милиции, Вы имеете право сообщить родственникам или знакомым о своем задержании, а также пригласить адвоката.

ЧАСТЬ 2
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РАЗЛИЧНЫМ КАТЕГОРИЯМ МИГРАНТОВ

Основные понятия, определяющие понятие государственной социальной защиты и ее виды

Социальная защита – это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки социально уязвимых слоев населения, направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества

Блок законодательных актов, очерчивающих круг социальных вопросов включает в себя Федеральные Законы О Государственной Социальной Помощи от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (с изменениями и дополнениями), «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации» №195-ФЗ от 10.12.1995 г. (с изменениями и дополнениями). В редакции от 22.08.2004, О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ в ред. от 22.08.2004 № 122-ФЗ, «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», и др.

Государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров; (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ) (понятия раскрыты в Словарике)

В России за предоставление социальной защиты отвечает Министерство здравоохранения и социального развития России.

Деятельность систем социальной защиты реализуется через бюджетные и внебюджетные фонды на различных уровнях: федеральном, региональном, местном.

В числе прочих, следующие Государственные обеспечивают социальную защиту в РФ:

- Пенсионный фонд Российской Федерации
- Фонд социального страхования Российской Федерации
- Фонд обязательного медицинского страхования

Виды предоставляемой помощи

Требования при оформлении разрешения на работу

В зависимости от своего статуса иностранные граждане имеют возможность воспользоваться некоторыми видами медицинской и социальной помощи. Напомним еще раз - граждане Азербайджана, Армении, Киргизии, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Украины имеют право безвизового въезда на территорию РФ. Они самостоятельно могут уведомлять ФМС о прибытии, а также подавать заявление о выдаче разрешения на работу.

Граждане Белорусии в правах на труд приравнены к гражданам РФ. Все остальные иностранные граждане должны въезжать на основании визы, соответственно, все действия по уведомлению о прибытии и оформлению документов на работу должна подавать приглашающая сторона.

Для оформления разрешения на работу иностранному гражданину необходимо предоставить в ФМС следующие документы:

1. заявление с наклеенной цветной фотографией (размер 30 х 40 мм, матовая фотобумага);
2. квитанция об уплате государственной пошлины за выдачу данному иностранному гражданину разрешения на работу в размере 2000 рублей в любом отделении Сбербанка России (реквизиты для оплаты госпошлины за выдачу разрешения на работу зависят от территории, на которой иностранный гражданин предполагает осуществлять трудовую деятельность);
3. документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина и признаваемый в Российской Федерации в этом качестве, и его нотариально заверенный перевод (срок истечения действия документа, удостоверяющего личность, не должен превышать 6 месяцев);
4. миграционная карта с отметкой органа пограничного контроля о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию или с отметкой УФМС о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты.

Обычно срок рассмотрения заявления на разрешение на работу составляет 10 дней. По истечении 10 дней иностранный гражданин должен получить разрешение на работу либо отказ лично в отделе трудовой миграции ФМС, предъявив документ, удостоверяющий личность. Если разрешение на работу выдано на срок более девяноста суток, то необходимо в течение тридцати суток со дня получения такого разрешения представить в УФМС документы, подтверждающие отсутствие заболеваний наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих:

1. ВИЧ-инфекция (сертификат!)
2. Лепра (болезнь Гансена)
3. Туберкулез
4. Сифилис
5. Хламидийная лимфогранулема (венерическая)
6. Шанкроид.

Медицинское обследование иностранным гражданам проводится за счет личных средств иностранных граждан. В полномочном лечебно-профилактическом учреждении и лечебно-профилактических учреждениях, определенных для проведения медицинского обследования, приказом по лечебному учреждению определяются полномочные врачи по обследованию и выдаче врачебного свидетельства о состоянии здоровья.

Список медицинских учреждений, предоставляющих услуги по проведению медосмотра для ФМС находится в приложении (только для Москвы и Санкт-Петербурга).

При регистрации иностранного гражданина на адрес регистрации,

заполняется уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, которое утверждено Постановлением Правительства от 15 января 2007 года №9.

Отрывная часть бланка уведомления о прибытии должна остаться у иностранного гражданина как прописано в Законе 109-ФЗ «О миграционном учете».

Предоставление социальной защиты трудовым мигрантам

Пункт 5 статьи 16 Закона «О правом положении иностранных граждан» регламентирует общие положения предоставления медицинской и социальной помощи иностранному гражданину в период его нахождения на территории РФ: «Одновременно с ходатайством о выдаче приглашения приглашающей стороной представляются гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации.

Порядок предоставления указанных гарантий устанавливается Правительством Российской Федерации». Соответственно, все вопросы по предоставлению медицинской и социальной помощи должны решаться принимающей стороной.

Однако, если иностранный гражданин въезжал в Россию в поисках временной работы, заключил трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), то он имеет определенные права и обязанности работника, в том числе:

- на рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным ТК РФ и государственными стандартами организации и безопасности труда;
- гарантированную оплату труда;
- полную и достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
- возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей;
- на отказ от выполнения работы, которая непосредственно угрожает Вашей жизни и здоровью;
- на обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- ежегодный оплачиваемый отпуск;
- продление срока временного пребывания в органах миграционного учета на период действия разрешения на работу;
- на медицинское страхование и обслуживание;
- на условия проживания, соответствующие санитарным нормам;
- на правовую защиту в судебных органах РФ.

Как видно из вышеприведенного списка, медицинское страхование и обслуживание, а также предоставление жилого помещения входит в компетенцию работодателя. Согласно п.3 Положения о представлении гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации (утвержденного. Постановлением Правительства РФ

от 24 марта 2003 г. №167) (с изменениями от 23 января 2007 г.), гарантиями материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации являются гарантийные письма приглашающей стороны о принятии на себя следующих обязательств:

а) предоставление приглашающей стороной денежных средств для проживания иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации в размере не ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также денежных средств, необходимых для выезда из Российской Федерации иностранного гражданина по окончании срока его пребывания в Российской Федерации;

б) обеспечение приглашающей стороной иностранного гражданина, прибывающего в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, заработной платой в размере не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом;

в) обеспечение приглашающей стороной иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации страховым медицинским полисом, оформленным в установленном порядке, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, или предоставление иностранному гражданину при необходимости денежных средств для получения им медицинской помощи;

г) жилищное обеспечение приглашающей стороной иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации в соответствии с социальной нормой площади жилья, установленной органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (в г. Москве – 10 кв. м. от общей площади жилья);

Соответственно, при заключении трудового договора, работодатель обязан подать на иностранного работника сведения в Фонд Социального Страхования Российской Федерации и застраховать по программе Обязательного Медицинского страхования (ОМС). Согласно статье 2 Федерального закона от 29.12.2007 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» право на пособия по временной нетрудоспособности имеют граждане, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности. К категории застрахованных граждан относятся, в том числе и лица, работающие по трудовым договорам:

«Право на пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам имеют граждане, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее - застрахованные лица), при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2. Застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства:

1) лица, работающие по трудовым договорам;

2) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

3) адвокаты, индивидуальные предприниматели, в том числе члены крестьянских (фермерских) хозяйств, … добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и осуществляющие за себя уплату страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2002 года №190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан» (далее - Федеральный закон «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»);

4) иные категории лиц, которые подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в соответствии с иными федеральными законами, при условии уплаты ими или за них налогов и (или) страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации».

Предоставление медицинской помощи

В случае, если иностранный гражданин, временно проживающий на территории Российской Федерации, осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора и ему выплачивается заработная плата, на которую в установленном порядке начисляется единый социальный налог, в части зачисляемого в Фонд социального страхования Российской Федерации, то, соответственно, в случае заболевания или травмы пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в общем порядке, установленном Федеральным законом от 29.12.2006 255-ФЗ (см. выше). То есть, организация-работодатель в установленном порядке перечисляет за Вас взносы на обязательное медицинское страхование (ОМС), соответственно, администрация обязана заключить в отношении Вас договор ОМС. Право на обеспечение полисом ОМС Вы будете иметь в течение всего периода работы. Для заключения договора представителю Вашей организации следует обратиться в одну из работающих в системе ОМС страховых организаций.

Для уточнения порядка заключения договора ОМС представитель предприятия также может обратиться в учетно-контрольное управление городского отдела здравоохранения, занимающегося вопросами обязательного медицинского страхования, где предприятие зарегистрировано в качестве плательщика страховых взносов на ОМС.

Детям в возрасте до 14 лет полисы ОМС выдаются в пункте выдачи полисов при предъявлении свидетельства о рождении и документа,

подтверждающего место жительства данном субъекте, городе, одного из родителей или опекунов. В случае утери полиса необходимо обратиться в пункт выдачи с паспортом и заявлением об утере полиса.

Срочная медицинская помощь (вызов «Скорой помощи»), помещение в стационар на срок до 3-х суток, травматологическая помощь и родовспоможение должно предоставляться любому иностранному гражданину, даже в отсутствие документов и страхового полиса, предоставляется такая помощь бесплатно. Если у Вас нет полиса обязательного медицинского страхования, то по истечении трех суток Вы, как иностранный гражданин должны будете оплатить услуги по предоставлению медицинской помощи. Данная норма регулируется законодательством, принимаемом на местном уровне субъектами Федерации.

Обеспечение жилым помещением

Обеспечение жилым помещением, общежитием возможно лишь в случае, если работодатель обладает этими помещениями.

Прочие виды социального обеспечения иностранных граждан

Основные положения

Согласно Федерального Закона РФ «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации», а именно п.4, ст.7 «Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют равные с гражданами Российской Федерации права на социальное обслуживание, если иное не установлено международным договором Российской Федерации». Под постоянно проживающими подразумеваются иностранные граждане, имеющие вид на жительство, и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ.

Нуждающимися в услугах социальных служб признаются граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, которому в связи с этой ситуацией и предоставляются социальные услуги. Под трудной жизненной ситуацией понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Помощь лицам пожилого возраста и инвалидам

Особо выделяется категория лиц пожилого возраста и инвалидов, коим посвящен отдельный закон - «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; Статья 6 этого Закона определяет, что иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе беженцы, пользуются теми же правами в сфере социального обслуживания, что и граждане Российской

Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Основанием для оказания социальной помощи может быть нахождение в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов.

В любом случае, граждане пожилого возраста и инвалиды имеют право получать информацию о видах и формах социального обслуживания, показаниях на получение социальных услуг и об условиях их оплаты, а также других условиях предоставления. Список телефонов и адресов, где можно получить такую информацию, находится в приложении.

В соответствии с законодательством за мигранта несет ответственность принимающая сторона, которая представляет сведения о достаточности средств на его содержание на весь период пребывания (за исключением беженцев и лиц, имеющих статус временного убежища).

Социальная выплата на погребение

В соответствии с Федеральным законом от 16.07.1999 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам на территории Российской Федерации, являются застрахованными лицами.

В связи с этим, при наступлении страхового случая, в частности, смерти иностранного гражданина или лица без гражданства, выплачивается социальное пособие на погребение.

Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» выплата социального пособия на погребение умершего работавшего гражданина осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации организацией, в которой работал умерший.

На основании статьи 13 Федерального закона от 15.11.1997 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» документы, выданные компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств, в отношении граждан Российской Федерации признаются действительными при наличии их легализации, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

В соответствии со статьями 3, 4, 5 Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, заключенной 5 октября 1965 года в г. Гааге, в целях удостоверения подписи, качества, в котором выступало лицо, на документе, выданным компетентным органом, проставляется апостиль. При этом апостиль может проставляться, как на самом документе, так и на отдельном листе, скрепленном с документом, и должен соответствовать образцу, приложенному к названной Конвенции.

Заполненный надлежащим образом апостиль удостоверяет подписи, качество, в котором выступало лицо, подписавшее документ, а также подлинность печати или штампа, которым скреплен этот документ.

В соответствии со ст. 1 названной Конвенции ее действие распространяется на официальные документы, которые совершены на

территории другого договаривающегося государства.

Выплата на погребение может осуществляться, даже если иностранный гражданин скончался за пределами РФ, во время краткосрочного выезда (но был застрахован). При наличии апостиля на свидетельстве о смерти либо на отдельном листе, скрепленным с ним, справки о смерти, выдаваемой органами ЗАГСа, при обращении за социальным пособием на погребение, не требуется.

Социальная помощь детям мигрантов и других категорий иностранных граждан

В этом направлении предлагаются немногочисленные виды помощи, тем не менее, мигранты могут претендовать на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей на основании «Правил назначения и выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей»: В соответствии с настоящими Правилами гражданам, имеющим детей, назначаются и выплачиваются следующие виды государственных пособий:

а) пособие по беременности и родам;

б) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

в) единовременное пособие при рождении ребенка;

г) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

д) ежемесячное пособие по уходу за ребенком;

е) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

ж) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Государственные пособия назначаются и выплачиваются, помимо граждан Российской Федерации, следующим категориям мигрантов:

- гражданскому персоналу воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этих пособий предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

- постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, т.е. это относится исключительно к мигрантам, имеющим вид на жительство а также беженцам (застрахованным по программе социального страхования);

- временно проживающим на территории Российской Федерации и подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Государственные пособия не назначаются:

а) гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам

без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

б) гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, лишенным родительских прав;

в) гражданам Российской Федерации, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Лица, имеющие право на получение государственных пособий, их законные представители или доверенные лица в целях получения пособий обращаются в организации, назначающие государственные пособия, с заявлением и документами, предусмотренными настоящими Правилами, необходимыми для получения пособий.

Указанные заявление и документы могут быть направлены в организацию, назначающую государственные пособия, по почте. В этом случае направляются копии документов, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке, подлинники документов не направляются. Направление заявления и документов по почте осуществляется способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправления.

В заявлении, указываются следующие сведения:

- наименование организации, в которую адресуется заявление;

- фамилия, имя, отчество без сокращений, в соответствии с документом, удостоверяющим личность, а также статус лица, имеющего право на получение государственных пособий (мать, отец, лицо, их заменяющее);

- сведения о документе, удостоверяющем личность (вид документа, удостоверяющего личность, серия и номер документа, кем выдан документ, дата его выдачи), заполняются в соответствии с реквизитами документа, удостоверяющего личность;

- сведения о месте жительства, месте пребывания (почтовый индекс, наименование региона, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, корпуса, квартиры) указываются на основании записи в паспорте или документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства, месту пребывания (если предъявляется не паспорт, а иной документ, удостоверяющий личность);

- сведения о месте фактического проживания (почтовый индекс, наименование региона, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, корпуса, квартиры);

- вид государственного пособия, за назначением и выплатой которого обращается лицо, имеющее право на получение государственных пособий;

- сведения о реквизитах счета, открытого лицом, имеющим право на получение государственных пособий (наименование организации, в которую должно быть перечислено пособие, банковский идентификационный код (БИК), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и код причины постановки на учет (КПП), присвоенные при постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения организации, номер счета лица, имеющего право на получение государственных пособий);

Указанные сведения подтверждаются подписью лица, подающего заявление, с проставлением даты заполнения заявления.

В случае подачи лицом, имеющим право на получение государственных пособий, заявления через законного представителя или доверенного лица в заявлении дополнительно к сведениям, указанным в пункте 6 настоящих Правил, указываются полный список сведений о представителе или доверенном лице.

Указанные сведения подтверждаются подписью законного представителя, доверенного лица с проставлением даты представления заявления.

При приеме заявления организация, назначающая государственные пособия, выдает расписку-уведомление о приеме (регистрации) заявления (при направлении заявления по почте - направляет извещение о дате получения (регистрации) заявления в 5-дневный срок с даты его получения (регистрации)).

В случае если к заявлению, направленному по почте в организацию, назначающую государственные пособия, не приложены или приложены не все документы, организация, назначающая государственные пособия, возвращает обратившемуся лицу в 5-дневный срок с даты получения этих документов заявление и приложенные к нему документы.

Возврат заявления и приложенных к нему документов осуществляется с указанием причины возврата способом, позволяющим подтвердить факт и дату возврата.

Суммируя вышесказанное, действие данного Федерального закона распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев, иностранных граждан, имеющих вид на жительство, временно проживающих на территории Российской Федерации и подлежащих обязательному социальному страхованию.

Статьей 4 Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5285) (далее - Федеральный закон от 05.12.2006 № 207-ФЗ) установлено, что действие абзаца четвертого части первой статьи 1 Федерального закона от 19.05.95 № 81-ФЗ не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации на законных основаниях по состоянию на 31 декабря 2006 года.

Согласно ранее действовавшей редакции Федерального закона от 19.05.95 № 81-ФЗ (до внесения изменений Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ) право на государственные пособия имели иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы, проживающие на территории Российской Федерации, независимо от того, подлежали они обязательному социальному страхованию или нет.

С 1 января 2007 года (с момента вступления в силу Федерального закона от 05.12.2006 № 207-ФЗ) иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие на территории Российской Федерации и не подлежащие обязательному социальному страхованию, не имеют права на получение государственных пособий, связанных с материнством и детством.

Вместе с тем иностранные граждане и лица без гражданства, не

подлежащие обязательному социальному страхованию, но проживавшие на территории Российской Федерации на законных основаниях по состоянию на 31 декабря 2006 года, являются в настоящее время субъектами длящихся правоотношений, в рамках которых для данной категории лиц сохраняется право на получение государственных пособий, закрепленное в отменяемых Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ нормах.

Пунктом 50 Положения предусматривается, что иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие на территории Российской Федерации и не подлежащие обязательному социальному страхованию, представляют для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком копию разрешения на временное проживание.

Данный пункт применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации, которые имели статус временно проживающих на территории Российской Федерации.

Социально-экономическое положение семей мигрантов, а также вынужденных переселенцев и беженцев, имеющих детей, по-прежнему остается достаточно сложным. Практически каждая третья-четвертая семья беженцев и вынужденных переселенцев имеет среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. Характерной остается нерешенность жилищных проблем, сложности с трудоустройством.

Особенно остро проблема детской безнадзорности стоит в крупных городах страны. Они становятся центрами обитания беспризорных детей, прибывших из разных регионов. По оценкам экспертов, в пределах Москвы несовершеннолетние мигранты представлены примерно в количестве 28 - 28,3 тыс. чел.

Закон «Об основах социального обеспечения» предполагает оказание бесплатного социального обслуживания в государственной системе социальных служб несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, т. е. ситуации, объективно нарушающую жизнедеятельность человека, включая безнадзорность, малообеспеченность, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п., которое он не может преодолеть самостоятельно.

Наличие интенсивных миграционных процессов в Санкт-Петербурге требует особого внимания к «детскому компоненту» – мониторингу состоянию детей семей различных категорий мигрантов.

В соответствии с данными, представленными районами Санкт-Петербурга, на 01.01.09 число детей дошкольного возраста из семей иностранных граждан и семей, не имеющих постоянной регистрации, посещающих детские сады, равно, примерно 3000 человек, что составляет 2% от общей численности детей, посещающих ГДОУ.

По сведениям, поступившим из районов, число детей из семей иностранных граждан и семей, не имеющих постоянной регистрации, обучающихся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, составило более 22000 чел, т.е. примерно 8% учащихся. В 2007 году аналогичный

показатель составил 6,23%. По данным СМИ, в некоторых районах г. Санкт-Петербурга, 50% от общего количества первоклассников составляют дети мигрантов, обладающие весьма пестрым «багажом» знаний для поступления в 1-й класс, в том числе и знаний русского языка. Поэтому весьма позитивен и примечателен опыт учителей таких школ, которые стремятся хотя бы «выровнять» понимание преподаваемого материала.

Однако данные сведения могут рассматриваться только как косвенные, далеко не полные характеристики численности детей данной категории. Так, специалисты одного из территориальных отделений ФМС сообщают: «В настоящее время увеличивается доля учащихся из числа российских граждан, прибывающих из других регионов, не имеющих постоянной регистрации в Санкт-Петербурге. Велика доля детей, зарегистрированных в других районах города, в других регионах, но фактически проживающих на территории района. В связи с миграционными процессами и другими причинами на территории города проживают граждане, имеющие несовершеннолетних детей, нигде не зарегистрированных, не посещающих дошкольные образовательные учреждения и не состоящих на обслуживании в детских поликлиниках. Многие живут на съемных квартирах, часто меняя место жительства. Выявление таких семей в условиях крупного города является сложной задачей».

Как показывают исследования, проводящиеся на территории города, дети мигрантов концентрируются в небольшом числе школ и преимущественно в младших классах, причем, число прибывающих детей с каждым годом возрастает. Во многих крупных городах действуют центры по обучению русскому языку, в центрах социальной помощи проводятся различные виды занятий и оказания помощи, в том числе:

- оказание эффективной психолого – педагогической помощи семьям, детям, отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- оказание эффективной психологической помощи семьям в решении вопросов по преодолению сложных жизненных ситуаций;
- реализация программ по профилактике социального сиротства и программ в отношении детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- участие в разработке мероприятий по организации социального обслуживания и социальной защиты семей, детей и отдельных граждан;
- выявление семей и детей, нуждающихся в государственной защите, причин и факторов социального неблагополучия конкретных семей и детей, их потребности в государственной защите, их дифференцированный учет;
- взаимодействие с органами исполнительной власти, местного самоуправления и учреждениями социальной защиты, образования, здравоохранения, внутренних дел, занятости, миграции, общественными объединениями многодетных, неполных семей, семей с детьми – инвалидами и другими организациями.
- определение нуждаемости семей и детей в конкретных видах и формах социально – психологических, социально – педагогических, медико-социальных, юридических и иных социальных услуг;

- осуществление социального патронажа семей и детей, нуждающихся в социальной помощи, реабилитации и поддержке;

- оказание социальной поддержки и осуществление мер по адаптации детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников сиротских учреждений в возрасте до 23 лет;

- осуществление социальной реабилитации детей с ограниченными умственными и физическими возможностями;

- проведение работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав, участие в работе по предупреждению алкоголизма, наркомании среди несовершеннолетних;

- проведение анализа уровня социального обслуживания семей с детьми, прогнозирование их потребности в социальной помощи и подготовка предложений по развитию сферы социальных услуг;

- оказание социальных услуг в объеме территориального перечня гарантированных государством социальных услуг;

- осуществление информационной работы среди населения по вопросам социального обслуживания семьи и детей в учреждениях социальной защиты, а также повышению уровня толерантности в обществе;

- проведение мероприятий по повышению профессионального уровня работников центра, увеличению объема предоставляемых социальных услуг и улучшению их качества.

В центрах социальной помощи семье и детям оказываются следующие виды услуг :

- социально-экономические (предоставление вещевой и продуктовой помощи);

- социально-медицинские (профилактика вредных привычек, санитарно-просветительская работа, консультации врачей, медсестер, массаж, занятия лечебной физкультурой, предоставление путевок на оздоровительный отдых и др.);

- социально-психологические (консультирование психолога, психодиагностика, проведение индивидуальных занятий и групповых тренингов, привлечение к участию в клубах общения, экстренная психологическая помощь по телефону и др.);

- социально-правовые (консультирование по гражданскому, жилищному, семейному, трудовому праву, помощь в составлении исков и др.);

- социально-педагогические (педагогическая коррекция, организация совместного досуга родителей и детей);

- социально-бытовые (обеспечение талонами в парикмахерские, химчистки, бани, прачечные).

Все эти виды деятельности изначально организовывались и планировались для граждан РФ, но со временем ситуация упорядочивается и если семья мигрантов зарегистрирована должным образом, дети посещают дошкольные учреждения или школы, то эти дети могут принимать участие в работе центров социальной помощи. Однако, существующая этническая изолированность семей мигрантов, незнание языка и своих прав зачастую

препятствуют доступу к этим видам социальной помощи.

В целом, наблюдение за ситуацией показывает сравнимость процессов интеграции детей-мигрантов в российском обществе и интеграции детей-мигрантов в других странах.

Право на образование

Конституция РФ (ст. 43) декларирует право каждого на образование. В Законе РФ «Об образовании» установлено беспрепятственное право на образование граждан Российской Федерации, в отношении иностранцев в праве на получение образования на территории России установлены ограничения.

Иностранные граждане принимаются в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования РФ, учрежденные федеральными органами исполнительной власти:

- в соответствии с международными соглашениями - в пределах контрольных цифр приема по направлениям Министерства образования России;

- в соответствии с прямыми договорами высшего учебного заведения на местах - в пределах численности, определяемой лицензией (с оплатой стоимости обучения на условиях, определяемых правилами приема).

- соотечественники (лица, проживающие на территории государств - республик бывшего СССР) могут приниматься на конкурсной основе на места, финансируемые за счет средств бюджета согласно принципу социальной поддержки лиц, испытывающих затруднения в реализации своих прав на образование.

С 1998 года иностранные граждане, принимающиеся на обучение в высшие учебные заведения Российской Федерации (как на коммерческой основе, так и за счет средств бюджета), проходят тестирование по русскому языку в одном из вузов, имеющих право на проведение тестирования, руководство в этой сфере осуществляется президиумом Координационного совета по развитию системы тестирования граждан зарубежных стран по русскому языку при Министерстве общего и профессионального образования Российской Федерации и Головным центром тестирования.

Тестирование осуществляется на платной основе. Сертификат о прохождении тестирования по русскому языку является документом, достаточным, среди прочих документов об образовании, для поступления в российский вуз на соответствующую форму и уровень образования. В случае, если уровень знаний русского языка абитуриента - иностранца, выявленный по результатам тестирования, недостаточный, вузам предоставляется возможность отказать в поступлении либо принять на обучение с обязательными дополнительными занятиями по русскому языку, в т. ч. - на платной основе.

Военнослужащие иностранных государств могут быть приняты в военно-учебные заведения России. Заявки кандидатов на обучение, поступившие в соответствии с международными договорами и контрактами РФ, рассматриваются Управлением военно-учебных заведений и Международно-

договорным департаментом ФПС России. В число необходимых для поступления в военно-учебное заведение документов входит сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции. Кроме того, кандидат на обучение проходит медицинскую комиссию и сдает вступительные экзамены (в т.ч. - по русскому языку) в военно-учебное заведение.

Иностранцам предоставлено право обучаться в аспирантуре (докторантуре) российских высших учебных заведений, научных учреждений и организаций, апатриды, постоянно проживающим в РФ, принимаются в аспирантуру (докторантуру) в том же порядке, что и российские граждане.

Таким образом, право на образование ограничено для иностранцев только в части установленных квот для поступления в вузы России на бюджетной основе (количественное ограничение) и порядка поступления в высшие учебные заведения за счет собственных средств - при наличии прямого договора между учебными заведениями, международных договоров РФ (ограничение количества учебных заведений, правомочных принимать на обучение иностранных граждан).

Как следует из вышесказанного, некоторым категориям граждан предоставляется право на получение бесплатного образования в РФ. В частности, согласно Постановления Правительства РФ от 25 августа 2008 г. №638 «О сотрудничестве с зарубежными странами с области образования», Правительство РФ устанавливает что в соответствии со статьей 33 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» количество проживающих за рубежом иностранных граждан и соотечественников, принимаемых на обучение за счет ассигнований федерального бюджета в федеральные государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования (независимо от сроков обучения, уровня и вида реализуемых программ), и российских специалистов, командируемых за счет указанных ассигнований в зарубежные образовательные учреждения для преподавательской работы, не может превышать соответственно 10 тыс. человек и 300 человек в год.

Прием иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на обучение в федеральные государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования осуществляется в целях содействия зарубежным странам в подготовке кадров на основании международных договоров Российской Федерации с выплатой указанным лицам государственных стипендий (в течение всего периода обучения вне зависимости от успеваемости) и обеспечением их местами в общежитиях на условиях, установленных для граждан Российской Федерации, обучающихся за счет ассигнований федерального бюджета.

Финансирование расходов на обучение иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, а также на командирование в зарубежные образовательные учреждения для преподавательской работы российских специалистов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся эти образовательные учреждения, в

пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на образование. Организационные мероприятия, связанные с приемом иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в федеральные государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, а также с командированием в зарубежные образовательные учреждения - для преподавательской работы российских специалистов за счет ассигнований федерального бюджета, осуществляются Федеральным агентством по образованию.

Порядок приема и обучения иностранных граждан в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета утвержден Постановлением Госкомвуза России от 10 апреля 1996 г. №5. Согласно данному Порядку иностранные граждане принимаются в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации в соответствии с межправительственными соглашениями, а также соглашениями, заключаемыми Государственным комитетом Российской Федерации по высшему образованию и другими федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся учебные заведения, с государственными органами управления образования зарубежных стран, по согласованию с Госкомвузом России. Досье кандидата на учебу включает в себя следующие документы, исполненные на русском или английском (французском, испанском) языке:

- анкету с указанием в ней полного наименования специальности;
- копию свидетельства (документа) об образовании, заверенную в установленном порядке, с указанием изученных предметов и полученных по ним на экзаменах оценок (баллов);
- медицинское заключение, заверенное официальным органом здравоохранения направляющей страны;
- сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции, заверенный официальным органом здравоохранения направляющей страны;
- копию свидетельства о рождении, заверенную в установленном порядке;
- 6 фотокарточек размером 4 х 6.

Данный перечень не содержит документа, подтверждающего наличие у иностранного гражданина вида на жительство в России, либо документ, подтверждающий статус иностранного гражданина в России или содержащий указание на цель его визита в Россию. Это связано с тем, что высшие учебные заведения не являются органами, осуществляющими миграционный контроль в отношении иностранных граждан за исключением случаев, когда образовательное учреждение направляет приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в данном образовательном учреждении в порядке, предусмотренном ст. 17 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона

от 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ст. 17 указанного Федерального закона только образовательное учреждение, пригласившее иностранного гражданина в Российскую Федерацию в целях обучения, обязано выполнять следующие действия: содействовать своевременной регистрации иностранного гражданина по месту пребывания; обеспечивать его выезд из Российской Федерации по завершении или прекращении обучения; в течение трех рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данное образовательное учреждение направлять информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ведающий вопросами образования; в течение трех рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данного образовательного учреждения направить информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ведающий вопросами образования, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности.

В указанных случаях образовательное учреждение несет ответственность в соответствии со ст. 18.9. Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ). В остальных случаях образовательное учреждение не обязано осуществлять контроль за соблюдением иностранным гражданином режима его пребывания на территории Российской Федерации.

Иностранный гражданин в случае нарушения им режима пребывания (проживания) на территории России самостоятельно несет ответственность, установленную ст. 18.8 КоАП РФ. При этом под нарушением режима пребывания (проживания) указанная норма подразумевает следующее: нарушение установленных правил въезда в Российскую Федерацию; отсутствие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации; утрата таких документов при неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган; несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения или порядка выбора места жительства; уклонение от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания; несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Правила въезда в Российскую Федерацию для иностранных граждан установлены Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в ред. Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ). В соответствии со ст. 24 указанного Федерального закона, «иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы». «Иностранные граждане, получившие вид на жительство в Российской Федерации, осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании действительных документов, удостоверяющих их личность и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, и вида на жительство».

В соответствии с п. 1 ст. 25 указанного Федерального закона основанием

для выдачи иностранному гражданину визы является приглашение на въезд в Российскую Федерацию. Как следует из ст. 25.1 и 25.6. указанного Федерального закона, иностранным гражданам, въезжающим в Россию для получения образования, выдается обыкновенная учебная виза (выдается на срок до одного года). При этом цель поездки и данные о приглашающей организации содержатся в визе.

Таким образом, иностранный гражданин, въезжающий в Российскую Федерацию с целью обучения в образовательном учреждении (за исключением иностранных граждан, имеющих вид на жительство в России), обязан получить обыкновенную учебную визу. В противном случае иностранный гражданин несет административную ответственность за несоблюдение режима пребывания (проживания) на территории России. Образовательное учреждение не вправе проверять наличие визы у иностранного гражданина, а также не вправе отказывать иностранному гражданину в реализации права на получение высшего образования на территории России исключительно на основании отсутствия у него обыкновенной учебной визы. Образовательное учреждение несет установленную законодательством ответственность за несоблюдение обучающимся в нем иностранным гражданином режима пребывания (проживания) на территории России только в том случае, если обыкновенная учебная виза иностранному гражданину выдана на основании приглашения от данного образовательного учреждения.

Дополнительная информация о порядке приема иностранных граждан на получение высшего образования за счет средств федерального бюджета содержится в Письме Министерства образования Российской Федерации от 19 октября 2001 г. №34-55-364. Так, в данном письме указано, что иностранные граждане, прибывающие в Российскую Федерацию с целью получения образования или повышения квалификации, принимаются в образовательные учреждения:

- по направлениям Министерства образования Российской Федерации, согласованным с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся образовательные учреждения, в пределах контрольных цифр приема, в соответствии с международными договорами (соглашениями), в рамках квоты, определенной соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации;

- в соответствии с прямыми договорами (контрактами), заключенными образовательным учреждением с иностранными гражданами, на места в пределах численности, определяемой лицензией, с оплатой стоимости обучения и на условиях, определяемых правилами приема.

При этом основанием для зачисления иностранных граждан на обучение в образовательные учреждения Российской Федерации являются:

1. направление на обучение, выданное Минобразованием России, или соответствующий договор (контракт);

2. личное заявление - анкета иностранного гражданина с указанием в ней полного наименования специальности;

3. документ об образовании, эквивалентный документу об образовании

государственного образца Российской Федерации, необходимому для поступления на соответствующую ступень среднего специального и высшего профессионального образования;

4. медицинское заключение о состоянии здоровья (включая ВИЧ-сертификат), подтверждающее возможность обучения в вузе;

5. результаты вступительных испытаний в соответствии с установленным Порядком приема в образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования Российской Федерации или сертификат об окончании подготовительного факультета для иностранных граждан.

Международные соглашения о сотрудничестве в сфере образования заключены в настоящее время с рядом государств. Однако только в Соглашении с Республикой Казахстан (Москва, 28.03.1994) стороны гарантируют иностранным гражданам равные со своими гражданами права на образование и его доступность. Остальные соглашения содержат лишь общее намерение сотрудничать в области образования, способствовать установлению и развитию прямых связей между образовательными учреждениями и организациями на основе непосредственных договоренностей; содействовать обменам учащимися, студентами, аспирантами, специалистами и преподавателями для обучения, научной стажировки, чтения лекций, повышения квалификации и преподавательской работы, оказывать содействие в подготовке специалистов из числа граждан другой страны и т. д. Конкретные формы и условия регулируются соответствующими соглашениями (протоколами) между заинтересованными ведомствами. Такие соглашения заключены со следующими государствами:

- Республика Украина (Москва, 26 июля 1995 года);
- Республика Армения (Ереван, 13 ноября 1995 года);
- Республика Словения (Москва, 17.11.1995);
- Чешская Республика (Москва, 05.03.1996);
- Республика Грузия (Тбилиси, 3 февраля 1994 года);
- Румыния (Москва, 27 сентября 1993 года);
- Венгерская Республика (Москва, 20 сентября 1993 года);
- Ливанская Республика (Москва, 07.04.1997);
- Республика Ботсвана (Габороне, 27.09.1999);

Информацию о наличии международного договора или соглашения, позволяющего принимать граждан той или иной страны в высшие учебные заведения России на обучение за счет средств федерального бюджета, вы можете получить в посольстве России в своей стране или в Министерстве образования и науки РФ (www.mon.gov.ru).

30 июля Министерством Здравоохранения и Социального развития РФ принят приказ о распределении мест в различных учебных заведениях на территории РФ, соответственно, это Постановление реализуется, и за дополнительной информацией можно обратиться в Министерство образования, либо в территориальные Комитеты по образованию.

Поскольку непосредственное предоставление помощи оказывается через региональные бюджеты, бюджеты субъектов Федерации, местные бюджеты,

то виды помощи могут варьироваться, и непосредственно за каждым видом помощи необходимо обращаться к местным органам власти.

Пенсионное обеспечение

Граждане стран СНГ, прибывшие на постоянное место жительства в РФ, имеют право на пенсионное обеспечение в РФ. При этом выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством РФ. Механизм пенсионного обеспечения граждан, прибывших в РФ из стран СНГ, подробно прописан в соответствующих международных договорах. В настоящий момент существуют несколько международных договоров, определяющих порядок назначения пенсий гражданам стран СНГ. Сюда входит:

- Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. Данным соглашением регулируется пенсионное обеспечение граждан Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана, Украины;
- Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 10 февраля 1995 г.
- Соглашение между Правительством РФ и Правительством Грузии о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 16 мая 1997 г.
- Соглашение между Правительством РФ и Правительством Литовской Республики о пенсионном обеспечении от 29 июня 1999 г.

Основные нормы содержатся, конечно, в Соглашении государств-участников СНГ. В этом документе правительства государств сознают, что каждое государство - участник Содружества должно нести непосредственную ответственность за пенсионное обеспечение своих граждан, признают, что государства - участники Содружества имеют обязательства в отношении нетрудоспособных лиц, которые приобрели право на пенсионное обеспечение на их территории или на территории других республик за период их вхождения в СССР и реализуют это право на территории государств - участников Соглашения, договорились о том, что пенсионное обеспечение граждан государств - участников настоящего Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают и все расходы, связанные с осуществлением пенсионного обеспечения по настоящему Соглашению, несет государство, предоставляющее обеспечение. Взаимные расчеты не производятся, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

Для оформления пенсии, безусловно, нужно проконсультироваться по месту пребывания в отделении Пенсионного Фонда РФ для выявления индивидуальных особенностей. Тем не менее, в любом случае потребуются документы, подтверждающие личность, возраст, место жительства и гражданство лица, которому устанавливается пенсия, в зависимости от его

правового статуса на территории России. Такими документами могут быть:

- паспорт гражданина РФ с отметкой о регистрации по месту жительства, по месту пребывания или фактического проживания на территории РФ при условии снятия с регистрационного учета по прежнему месту жительства в другом государстве;

- паспорт гражданина СССР с отметкой о регистрации по месту жительства на территории России на 06.02.1992 г;

- вид на жительство для иностранного гражданина либо лица без гражданства.

В каждом случае размер пенсии будет рассчитываться индивидуально, тем не менее, общие правила таковы:

- Гражданам, прибывшим из государств - участников СНГ учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР. При этом стаж работы после 01.01.2002 года может быть включен в подсчет страхового стажа при условии уплаты страховых взносов на пенсионное обеспечение в соответствующие органы той страны, на территории которой осуществлялась трудовая и (или) иная деятельность.

- Гражданам, прибывшим из Республики Молдова и Республики Грузия, учитывается трудовой стаж, приобретенный в соответствии с законодательством РФ или Республик Молдова или Грузия, а также на территории бывшего СССР по 31 декабря 1990 года. Периоды работы на территории Республик Молдова и Грузия после 1 января 1991 года включаются в страховой стаж на основании справок компетентных органов названных государств об уплате страховых взносов на обязательное пенсионное обеспечение либо на социальное страхование: соответственно Социальным фондом Республики Молдова или Единым государственным фондом социального обеспечения и медицинского страхования Республики Грузия.

- Гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию из Республики Литва, принимается во внимание страховой стаж, учитываемый при назначении пенсий согласно законодательству РФ и Республики Литва , в том числе и до вступления в силу настоящего соглашения между ними. Исчисление периодов работы за пределами территории Российской Федерации после 1 декабря 1991 г. производится на основании справки о страховом стаже, выданной Отделом заграничных пенсий Управления фонда государственного социального страхования Литовской Республики

- Гражданам, прибывшим из государств - республик бывшего СССР, не заключивших соглашения с Российской Федерацией (Азербайджан, Латвия, Эстония), учитывается страховой стаж, исчисленный с учетом периодов работы в СССР до 1 января 1991 г., независимо от уплаты страховых взносов. Периоды работы после указанной даты включаются в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

При исчислении расчетного размера трудовой пенсии гражданам, прибывшим из государств - республик бывшего СССР, с которыми не заключены международные соглашения в области пенсионного обеспечения,

во внимание принимаются сведения о заработной плате в рублях за периоды работы на территории этих государств до 1 декабря 1991 года.

Граждане России, постоянно проживающие на территории других государств, также могут реализовать свое право на получение пенсии по месту постоянного проживания. Право на пенсию (дополнительное материальное обеспечение) в соответствии с российским законодательством граждане, проживающие за границей, могут реализовать путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами в органы пенсионного обеспечения следующими тремя способами:

- лично;

- через своего законного представителя, чьи полномочия должны быть оформлены в нотариальном порядке;

- переслать по почте.

Согласно законодательству Российской Федерации документ, подтверждающий факт нахождения гражданина в живых на 31 декабря каждого года, для продолжения выплаты пенсии представляется только в подлиннике.

Копии заявлений и документы для установления и выплаты пенсии, направленные гражданами по факсу не имеют юридической силы, в связи с чем не могут быть приняты во внимание для принятия соответствующего решения, соответственно, должны подаваться только в подлиннике. Однако, по факсу можно прислать уточняющую информация об адресе проживания и банковских реквизитах получателя пенсии, поскольку данная информация не является правоустанавливающей.

В соответствии с российским законодательством начисление сумм пенсий гражданам, проживающим за границей, также как и гражданам, проживающим в России, осуществляется в рублях. Но граждане могут получать пенсию по месту проживания путем перевода пенсии за пределы Российской Федерации в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком Российской Федерации на день совершения операции. Следовательно, переводимая за рубеж сумма пенсии может быть больше или меньше в зависимости от курса рубля к соответствующей валюте.

ЧАСТЬ 3
ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И БЕЖЕНЦЕВ

Международное и национальное законодательство рассматривает беженцев и вынужденных переселенцев как особую группу мигрантов, предоставляя им иные права и возможности их реализации. Эти права приведены в законе РФ «О беженцах» и «Законе о вынужденных переселенцах».

Следует отметить, что отдельные виды социальной помощи – медицинское обслуживание, социальные выплаты на детей, помощь в устройстве в детские дошкольные учреждения, посещение школы ребенком – производятся наравне с гражданами РФ для признанных беженцев. Вынужденные переселенцы рассматриваются в данном случае как граждане РФ и получают эту помощь на общих основаниях как граждане РФ.

Вынужденный переселенец имеет право:

- самостоятельно выбрать место жительства на территории Российской Федерации, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы. Вынужденный переселенец может в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади;
- при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории Российской Федерации получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;
- на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом малообеспеченные лица (одинокий пенсионер, одинокий инвалид, семья, состоящая только из пенсионеров и (или) инвалидов, одинокий родитель (заменяющее его лицо) с ребенком или детьми в возрасте до восемнадцати лет, многодетная семья с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет) обеспечиваются правом на бесплатные проезд и провоз багажа от места временного поселения к новому месту жительства или к месту пребывания на территории Российской Федерации.

Обязанности вынужденного переселенца

Вынужденный переселенец обязан:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;
- соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;
- при перемене места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе миграционной службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы;
- проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы.

Закон также описывает варианты утраты жилого помещения:

Вынужденный переселенец утрачивает право на проживание в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев при получении (приобретении) другого жилья или при завершении строительства индивидуального жилья, при утрате или при лишении статуса вынужденного переселенца, а также в случае, если он отсутствует без уважительных причин свыше шести месяцев.

Право на жилье

Место жительства и регистрация

Расселение вынужденных переселенцев на постоянное место жительства может быть как индивидуальным, так и массовым (в местах компактного поселения). При индивидуальном расселении в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регистрация граждан по выбранному месту жительства (на предоставленной в установленном порядке жилплощади, на жилой площади родственников и знакомых), а также содействие приобретению жилья или индивидуальному жилищному строительству путем предоставления долговременных беспроцентных возвратных ссуд и безвозмездных субсидий.

Регистрация вынужденных переселенцев осуществляется на общих основаниях (как и других категорий граждан) территориальными отделениями ФМС в соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. N713 с изменениями и дополнениями.

Помимо указанных Правил, органы внутренних дел, осуществляя регистрацию названных лиц, руководствуются также Инструкцией о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 октября 1995 г. №393 с изменениями, внесенными Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 сентября 1997 г. №600.

Обязанности вынужденных переселенцев при перемене места жительства сниматься с учета и вставать на учет и проходить ежегодный переучет регламентируются Инструкцией о порядке работы по признанию лиц

вынужденными переселенцами, их учету и переучету на территории Российской Федерации.

Учет и переучет лиц, получивших статус вынужденного переселенца и проживающих на данной территории, осуществляют территориальные органы миграционной службы.

Сведения о гражданах, которым предоставлен статус вынужденного переселенца, заносятся в учетную карточку единого образца. Такая карточка заполняется на всю семью. В нее заносятся и сведения о вновь прибывших членах семьи, признанных вынужденными переселенцами. Сведения о вынужденных переселенцах, состоящих на учете в территориальном органе миграционной службы, вносятся в автоматизированный банк данных. Каждой учетной карточке присваивается регистрационный номер.

Материалы на каждую семью формируются в дело со дня подачи лицом ходатайства о признании вынужденным переселенцем. В него включаются: ходатайство, протоколы или выписки из них, учетная карточка, карточка переучета, а также другие документы, поданные заявителем или членами его семьи в орган миграционной службы (заявления на выплату единовременного денежного пособия, о предоставлении ссуды, экземпляр договора о предоставлении ссуды и пр.).

Ежегодно территориальным органом миграционной службы либо по соглашению с ним органом исполнительной власти по месту жительства вынужденных переселенцев проводится переучет вынужденных переселенцев.

Проведение переучета в иные сроки может осуществляться по согласованию с ФМС России. Причем о досрочном переучете граждане извещаются не менее чем за 30 дней.

Переучет осуществляется обычно методом опроса вынужденных переселенцев. При необходимости от граждан может быть потребовано предоставление паспорта, свидетельства о рождении на несовершеннолетних детей, удостоверения вынужденного переселенца, а также справки с места жительства и других документов.

При переучете заполняется карточка переучета семьи вынужденного переселенца. В нее заносятся все сведения о членах семьи, проживающих в данной местности. Гражданам, прошедшим переучет, в удостоверении вынужденного переселенца делается соответствующая отметка, которая заверяется подписью должностного лица и печатью органа, произведшего переучет.

В случае изменения фамилии, имени, отчества, семейного положения, состава семьи, места пребывания или места жительства вынужденный переселенец должен сообщить об этом территориальному органу миграционной службы по месту постановки на учет.

При переезде на новое место жительства на территорию другого субъекта Российской Федерации либо при переезде из одного района в другой в пределах территории субъекта Российской Федерации вынужденный переселенец обязан сняться с учета. Снятие с учета производится органом миграционной службы места выезда.

При снятии с учета вынужденного переселенца, переезжающего на новое место жительства на территорию другого субъекта Российской Федерации, в удостоверении делается отметка, заверяемая подписью должностного лица и печатью. Соответствующая запись вносится и в учетную карточку.

В случае снятия с учета вынужденного переселенца, переезжающего на новое место жительства из одного района в другой в пределах территории субъекта Российской Федерации, отметка в удостоверении не производится.

При переезде на новое место жительства вынужденному переселенцу выдается направление и заверенная копия учетной карточки или выписка из нее для предоставления в орган миграционной службы по месту прибытия. Этот орган делает в ней соответствующую запись после сообщения о прибытии вынужденного переселенца к новому месту жительства, поскольку вынужденный переселенец обязан по прибытии к новому месту жительства в месячный срок встать на учет в органе миграционной службы. При этом он подает заявление, к которому прикладывает направление и копию учетной карточки либо выписку из нее.

Предоставление жилья вынужденным переселенцам и беженцам

В «Законе о вынужденных переселенцах» также регламентируются вопросы жилого фонда. Статья 11 предусматривает создание фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев. Этот фонд предназначен лишь для временного проживания на период действия статуса вынужденного переселенца. В соответствии с п. 4 ст. 5 срок действия статуса составляет 5 лет.

На основании п. 2 данной статьи порядок строительства и эксплуатации жилья из данного фонда должен определяться Правительством Российской Федерации. Акт, регламентирующий указанную деятельность, находится в стадии разработки. Лишь отдельные вопросы строительства, предоставления и использования жилья для вынужденных переселенцев нашли отражение в ряде инструкций и приказов Федеральной миграционной службы.

Этой нормой закона предусматривается особый режим использования жилья из фонда для временного поселения. В частности, на пользователя этого жилья накладываются определенные ограничения. Так, он не может приватизировать жилье в свою собственность, обменивать, бронировать, сдавать его в поднайм, аренду или субаренду, производить раздел жилой площади и вселять временных жильцов без согласия территориальных органов миграционной службы.

Следует учитывать, что в настоящее время фонд жилья для временного поселения очень ограничен. Он состоит преимущественно из жилых помещений в домах гостиничного типа и предусматривает временное покомнатное заселение.

Вопросами распоряжения фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев, занимаются территориальные органы миграционной службы как, собственно, и всем блоком вопросов.

В обоих законах - и о беженцах, и о вынужденных переселенцах - сказано о праве проживания в месте временного поселения. Однако на самом деле и

беженцы, и вынужденные переселенцы обычно устраиваются самостоятельно. Хорошо, если у Вас есть родственники или знакомые, которые согласятся хотя бы временно Вам предоставить помощь в размещении.

Только для социально незащищенных категорий, не имеющих никакой возможности самостоятельно подыскать себе жилье, в течение первых 5-ти дней, пока решается вопрос о регистрации ходатайства, предусмотрено проживание в Пункте первичного приема. Попасть туда можно только по направлению органов миграционной службы. После регистрации ходатайства вплоть до его рассмотрения могут поселить в Центре временного размещения. Направления выдаются в территориальных отделениях миграционных служб.
Законом о беженцах предусмотрена норма об обеспечении жилыми помещениями. Так, в законе говорится, что на период рассмотрения заявления, искатель убежища может проживать в центрах временного размещения, которых на территории России всего три – в Пермской, Ростовской и Краснодарской областях (адреса указаны в Приложении). Положение о Центре временного размещения ФМС определяет, что: «Центр временного размещения миграционной службы (в дальнейшем Центр) предназначен для временного размещения лиц, которые вынужденно покинули место своего постоянного жительства в одном из государств - республик бывшего СССР или территорию субъекта Российской Федерации по основаниям, предусмотренным Законами Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» или «О беженцах», находятся на территории Российской Федерации, имеют гражданство Российской Федерации или являлись гражданами бывшего СССР, подали в установленном порядке ходатайство о признании вынужденным переселенцем, беженцем или получили соответствующий статус и не имеют возможности самостоятельно разместиться в установленном законодательством порядке. Прием и временное размещение лиц, ищущих убежище и прочих категорий производится на период рассмотрения ходатайства о признании их вынужденными переселенцами или беженцами, а в отношении лиц, получивших соответствующий статус, - до избрания ими в установленном порядке места постоянного жительства, а также прием и временное размещение таких лиц в случае их экстренного массового прибытия. В центре может быть предоставлено питание, по месту нахождения организуется проведение собеседований, выплата социальных пособий сотрудниками территориального подразделения ФМС.

Беженцы никаких преимущественных прав на получение жилья не имеют. Можно поехать жить туда, куда направит ФМС, и в этом случае Вам обязаны предоставить жилье из специального жилищного фонда, предназначенного для беженцев. Фонд этот крайне ограничен, и рассчитывать на жилплощадь могут только представители социально незащищенных категорий (одинокие пенсионеры, инвалиды 1 группы, одинокие матери с детьми до 3-х лет, многодетные). Большинство регионов вообще прекратило строительство бесплатного жилья. Если же Вы не относитесь к категории социально незащищенных, нужно распрощаться с иллюзиями о том, что Россия Вам

просто так что-то даст готовое. А вот оказывать содействие в индивидуальном строительстве жилья государство обязано.

Предоставление ссуды

Закон предусматривает получение ссуды, таким правом обладают только вынужденные переселенцы, оно не распространяется на беженцев. Ссуды выдаются из федерального бюджета по ежеквартальным лимитам. За разрешением необходимо обращаться в территориальный орган миграционной службы. Она выдается на семью один раз на 10 лет. Ссуда может быть использована на:

- приобретение готового жилья;
- строительство индивидуального жилого дома в форме перечислений по индивидуальному графику за выполненный объем работ;
- приобретение квартиры при участии в достройке многоквартирного дома высокой степени технической готовности (не менее 70 процентов);
- ремонт жилья, приобретаемого заемщиком за счет личных средств.

Ссуда предоставляется при наличии одного из следующих видов гарантий ее возврата:

- не менее двух поручителей из числа физических и (или) юридических лиц;
- договора залога приобретаемого жилья.

Список документов, необходимых для получения ссуды:

- заявление о предоставлении ссуды с приложением письменного согласия совершеннолетних членов семьи на предоставление ссуды заявителю;
- удостоверение вынужденного переселенца на каждого совершеннолетнего члена семьи;
- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность каждого члена семьи;
- справку из налогового органа об источниках и размере дохода семьи;
- другие документы, необходимые для принятия решения (выписку из домовой книги, копию финансового лицевого счета, справку с места жительства о составе семьи, справки, выданные местной администрацией и с места работы, о том, что заявитель и члены его семьи не пользовались льготами на строительство (приобретение) жилья после получения статуса вынужденного переселенца и др.).

Документы предоставляются заявителем лично вместе с заявлением о выдаче ссуды. При положительном решении вопроса о предоставлении ссуды семья вынужденного переселенца включается в единый список очередников на получение ссуды.

Решение о выдаче ссуды принимается в течении 30 дней, после чего вам выдается Распоряжение о выдаче ссуды, заключается договор и составляется

график возврата ссуды по годам. Если вас и вашу семью лишат статуса (дали ложные сведения о себе), то ссуду добровольно или по решению суда придется вернуть. Если статус утратил только тот, на кого оформлена ссуда, то следует перезаключить договор на другого члена семьи, сохранившего статус.

Ссуда подлежит досрочному взысканию в случаях:

- ее нецелевого использования;
- образования у заемщика просроченной задолженности свыше 6 месяцев без уважительной причины;
- при продаже, дарении и в других случаях, когда жилье переходит в собственность юридического либо физического лица, не несущего солидарной ответственности за возврат ссуды;
- предоставления заведомо ложных сведений или заведомо фальшивых документов, послуживших основанием для выдачи ссуды;
- получения заемщиком или членом его семьи компенсации за утраченное по месту прежнего жительства жилье и (или) имущество.

В случаях образования задолженности по возврату ссуды к заемщику могут применяться штрафные санкции в установленном порядке.

ГЛАВА II

Социальная помощь некоторым категориям российских граждан

Социальная помощь представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Как видно, спектр предоставляемых услуг – очень широкий.

Понятие государственной социальной помощи включает в себя предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

В настоящий момент социальный блок регулируется достаточно внушительным списком законов и нормативных актов, вот лишь некоторые из них: «О государственной социальной помощи», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации» «О прожиточном минимуме в РФ», «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов», «О порядке учета доходов и расчетов среднедушевого дохода и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и многие другие, а также регулирующие их воплощение в жизнь Постановления Правительства, приказы Министерства здравоохранения и социального развития.

В данной главе мы попробуем сделать обзор некоторых видов социальной помощи для особо уязвимых категорий, таких как дети-сироты, инвалиды, многодетные семьи, жертвы трафика, также попытаемся сориентировать Вас, какие государственные структуры и неправительственные организации оказывают социальную помощь, их основные функции.

Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предоставляемая гражданам Российской Федерации государственная социальная помощь подразделяется на помощь, оказываемую в виде предоставления гражданам набора социальных услуг, а также государственную социальную помощь, оказываемую за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственная социальная помощь предоставляется малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, перечисленных в Законе № 178-ФЗ, в виде социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров (расшифровка этих понятий была дана в Главе1).

Право на государственную социальную помощь в виде предоставления гражданам набора социальных услуг имеют следующие категории граждан (статья 6.1 Закона № 178-ФЗ):

1) инвалиды войны;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1—4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции изменений и дополнений), а именно:

3.1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации;

3.2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года, в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года;

3.3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий.

4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп

самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

8) инвалиды;

9) дети-инвалиды.

В особом порядке социальные услуги предоставляются лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и ряд иных категорий лиц.

В состав предоставляемого указанным гражданам набора социальных услуг согласно статье 6.2 Закона №178-ФЗ включены дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании, а также бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При этом граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Перечень лекарственных средств, обеспечение которыми осуществляется в рамках набора социальных услуг утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 2 декабря 2004 г. №296 (применяется в редакции изменений от 24 декабря 2004 года). В свою очередь Перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 г. №319.

Соответствующие категории граждан имеют право на получение набора социальных услуг с даты установления им в соответствии с законодательством Российской Федерации (регулируется приказом Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2004 г. № 294) ежемесячной денежной выплаты.

На оплату предоставляемого гражданам набора социальных услуг направляется 450 рублей в месяц, в том числе на оплату лекарственных средств и путевки на санаторно-курортное лечение — 400 рублей, на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте — 50 рублей.

В случае, если после 1 января 2006 года гражданин откажется от получения всего набора социальных услуг, или от его какой-либо части, на указанную их стоимость уменьшается причитающаяся к получению им ежемесячная денежная выплата.

В соответствии со статьей 6.3 Закона №178-ФЗ имеющие право на

получение социальных услуг граждане вправе отказаться от их получения, начиная с 1 января 2006 года, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату. Такое заявление на следующий год должно быть подано не позднее 1 октября текущего календарного года лично или иным способом, удостоверяющим подлинность подписи.

В этом случае гражданин будет пользоваться законодательно установленной ежемесячной денежной выплатой в полном размере без ее уменьшения на стоимость предоставлявшихся социальных услуг. Гражданин вправе отказаться как от всех услуг, так и от каждой из них.

Правила финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864, а Порядок предоставления набора социальных услуг — приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 328.

Финансирование расходов по предоставлению набора социальных услуг в отношении лиц, указанных в статье 6.1 Закона № 178-ФЗ, относится к расходным обязательствам Российской Федерации, то есть осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Непосредственно финансирование расходов, связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год:

- Федеральному фонду обязательного медицинского страхования — на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оказанию дополнительной бесплатной медицинской помощи, в том числе предусматривающей обеспечение необходимыми лекарственными средствами;

- Фонду социального страхования Российской Федерации – на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно;

- Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию – на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по бесплатному проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

За предоставлением необходимых лекарственных средств граждане обращаются в лечебно-профилактические учреждения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь.

При обращении в лечебно-профилактическое учреждение гражданин предъявляет документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий право на получение набора социальных услуг (удостоверение участника Великой Отечественной войны; справка, подтверждающая факт установления инвалидности и т. д.), а также решение о назначении ежемесячной денежной выплаты, выданное Пенсионным фондом Российской Федерации. Гражданам рекомендуется предоставлять также страховой медицинский полис обязательного страхования граждан.

При обращении гражданина в лечебно-профилактическое учреждение врач (фельдшер), назначая лечение выписывает рецепт по установленной форме на лекарственные средства, предусмотренные Перечнем лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи (утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 2 декабря 2004 г. №296, в соответствии со стандартами медицинской помощи. В случае недостаточности лекарственной терапии при лечении отдельных заболеваний по жизненно важным показаниям могут применяться иные лекарственные средства по решению врачебной комиссии, утвержденному главным врачом лечебно-профилактического учреждения.

За получением лекарственных средств, предусмотренных Перечнем лекарственных средств, гражданин обращается в пункт отпуска лекарственных средств.

Информация о таких аптечных учреждениях, осуществляющих отпуск лекарственных средств, предоставляется гражданину в лечебно-профилактическом учреждении, т. е. в поликлинике, куда гражданин прикреплен по месту жительства.

Гражданам, проживающим в стационарном учреждении, независимо от его ведомственной принадлежности, не имеющим возможности самостоятельно обратиться в аптечное учреждение, а также осужденным к лишению свободы, лекарственные средства, предусмотренные Перечнем лекарственных средств, приобретаются соответственно представителями стационарного или исправительного учреждения, на которых администрацией данных учреждений возложена обязанность получения (приобретения) лекарственных средств для нужд учреждения.

В случае временного отсутствия лекарственных средств, необходимых гражданину, аптечное учреждение организует в течение 10 рабочих дней с даты обращения его отсроченное обслуживание или осуществляет отпуск аналогичного лекарственного средства, предусмотренного Перечнем лекарственных средств, взамен выписанного или иного лекарственного средства по вновь выписанному рецепту.

При нахождении гражданина на территории другого субъекта Российской Федерации он может обратиться в лечебно-профилактическое учреждение и при предъявлении вышеуказанных документов ему может быть выписан рецепт на лекарственные средства.

Обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путем предоставления гражданам при наличии медицинских показаний санаторно-курортных путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации и включенные в соответствующий Перечень, утверждаемый Минздравсоцразвития России.

Санаторно-курортное лечение может предоставляться также и в виде амбулаторно-курортного лечения (без питания и проживания) на основании заявления гражданина.

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются Фондом

социального страхования Российской Федерации.
Отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, медицинские показания и противопоказания для санаторно-курортного лечения, объем и условия оказания санаторно-курортной помощи, а также длительность пребывания в санаторно-курортном учреждении в зависимости от заболевания осуществляются в установленном порядке.

Граждане при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путевки по форме № 070/у-04, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 256.

При наличии указанной справки граждане обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в исполнительные органы ФСС РФ или органы социальной защиты населения, с которыми исполнительный орган ФСС РФ заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение, по месту жительства до 1 декабря текущего года для последующей передачи заявлений в исполнительные органы ФСС РФ.

Исполнительные органы ФСС РФ и органы социальной защиты населения, не позднее 10 дней с момента поступления заявления о предоставлении санаторно-курортной путевки и справки для получения путевки, сообщают гражданину о возможности предоставления санаторно-курортной путевки, соответствующей заявленному профилю лечения, с указанием даты заезда.
Предоставление путевки осуществляется по месту жительства заблаговременно, но не позднее чем за 21 день до даты заезда в санаторно-курортное учреждение. Санаторно-курортная путевка выдается в заполненном виде с печатью исполнительного органа ФСС РФ и с отметкой «Оплачена за счет средств федерального бюджета и продаже не подлежит».

Граждане после получения санаторно-курортной путевки, но не ранее, чем за 2 месяца до начала срока ее действия, обязаны получить санаторно-курортную карту (учетная форма 072/у-04, для детей — 076/у-04, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 256) в лечебно-профилактическом учреждении, выдавшем справку для получения путевки.

По прибытии в санаторно-курортное учреждение граждане предъявляют санаторно-курортную путевку и санаторно-курортную карту.

В случае отказа от санаторно-курортной путевки граждане обязаны возвратить ее в исполнительный орган ФСС РФ или орган социальной защиты населения по месту жительства, выдавший санаторно-курортную путевку, не позднее 7 дней до начала срока ее действия.

Перевозка граждан к месту санаторно-курортного лечения и обратно осуществляется железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а также междугородным железнодорожным, авиационным, водным (речным) и автомобильным транспортом.

Для следования к месту санаторно-курортного лечения граждане вправе воспользоваться:

- железнодорожным транспортом (поезда и вагоны всех категорий, за исключением фирменных поездов и вагонов повышенной комфортности);
- авиационным транспортом (экономический класс);
- водным транспортом (третьей категории);
- автомобильным транспортом (общего пользования).

Одновременно с получением в исполнительных органах ФСС РФ или органах социальной защиты населения санаторно-курортной путевки граждане обеспечиваются специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования или направлениями на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте. При следовании к месту лечения и обратно двумя и более видами транспорта, специальные талоны или именные направления на право бесплатного получения проездных документов выдаются на каждый вид транспорта.

Специальный талон на право бесплатного проезда железнодорожным транспортом дальнего следования состоит из двух частей — талона и корешка талона. Талон включает данные, необходимые для оформления проездного документа (билета) на поезд дальнего следования и подлежит строгому учету.
Именное направление на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте, включает данные, необходимые для оформления безденежного проездного документа на проезд авиационным, водным и автомобильным транспортом.

Проезд граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения по территории Российской Федерации без оплаты ими стоимости проезда осуществляется круглогодично, без ограничения числа поездок и маршрутов следования.

При этом, бесплатный проезд осуществляется на основании проездных документов (билетов), оформленных в установленном порядке.
Выдаваемые гражданам безденежные проездные документы (билеты) для бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения не подлежат передаче другим лицам и не обмениваются.

Указанные билеты недействительны без документов, удостоверяющих право на бесплатный проезд (удостоверения участника Великой Отечественной войны, справки, подтверждающей факт установления инвалидности и т. д.), а также решения о назначении ежемесячной денежной выплаты, выданного Пенсионным фондом Российской Федерации.

Гражданам при проезде на железнодорожном транспорте пригородного сообщения следует иметь безденежные проездные документы (билеты), сохранять их до окончания поездки и выхода с пассажирской платформы, предъявлять при проведении контроля в поездах, а также в пунктах отправления и назначения работникам контролирующих органов.

Государственная социальная помощь за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Получателями государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации могут быть малоимущие семьи и

малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Помощь оказывается в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты) или натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи). Перечень получателей социальной помощи, а также ее виды и размеры определяются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

При этом государственная социальная помощь, оказываемая за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства, либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего, одиноко проживающего гражданина.

В соответствии с федеральным законодательством, данные денежные выплаты осуществляет Пенсионный фонд и предоставляет социальные услуги лицам, включенным в федеральный регистр получателей социальных услуг (федеральным льготникам).

В настоящее время для этих категорий граждан на федеральном уровне предусматривается три вида социальной помощи:

- Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), выплачивается в денежном виде из средств федерального бюджета.
- Набор социальных услуг (НСУ), предоставляется либо в натуральном виде, либо денежный эквивалент по выбору получателя социальных услуг.
- Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО), выплачивается в денежном виде из средств федерального бюджета.

На сегодняшний день получателями социальной помощи через органы Пенсионного фонда являются более 17,5 миллионов граждан. Для получения информации о положенных Вам выплатах и льготах, предоставляемых на региональном уровне из средств бюджета субъекта РФ, необходимо обратиться в территориальный орган социальной защиты населения.

Социальная поддержка ветеранов и инвалидов

Меры социальной поддержки семей погибших (умерших) военнослужащих

Категории граждан, имеющих право на компенсацию:

1) Члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву;

2) Члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая

продолжительность службы которых составляет 20 лет и более;

3) Члены семей сотрудников органов внутренних дел РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы МЮ РФ, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов РФ, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с исполнением служебных обязанностей.

К членам семей погибших (умерших) военнослужащих относятся:

1) вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;

2) несовершеннолетние дети;

3) дети, старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

4) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

5) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Меры социальной поддержки нетрудоспособным вдовам (вдовцам) погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак

Независимо от факта одинокого проживания предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) ежегодная денежная выплата к Дню Победы в размере 300 рублей (производится независимо от права лиц на аналогичную выплату по другим нормативным правовым актам);

2) ежегодная единовременная денежная выплата на оздоровление в размере 250 рублей (производится вдовам (вдовцам) умерших участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак и проживающим в семьях).

Семьям погибших (умерших) ветеранов боевых действий предоставляются следующие меры социальной поддержки, являющиеся дополнительными к установленным федеральными законами:

1) внеочередное оказание бесплатной медицинской помощи и восстановительного лечения в соответствии с Программой государственных гарантий оказания населению субъекта РФ бесплатной медицинской помощи, утверждаемой Правительством субъекта;

2) обеспечение бесплатными путевками в социальные реабилитационные учреждения министерства труда и социальной защиты субъекта РФ в порядке, определяемом Правительством субъекта РФ;

3) первоочередное предоставление членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, достигшим возраста, дающего право на пенсию по старости, услуг центров социального обслуживания, домов-интернатов.

Семьям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации (СССР) и погибших при участии в

боевых действиях на территориях иностранных государств, указанных в Перечне государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, в боевых действиях и контртеррористических операциях в Чеченской Республике, выплачивается ежемесячное дополнительное материальное обеспечение в сумме 1000 рублей.

Денежные компенсации

Расходы, подлежащие компенсации:

1) по оплате общей площади занимаемых ими жилых помещений, найма, содержания и ремонта жилых помещений;

2) по оплате коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

3) по уплате абонентской платы за пользование телефоном, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами;

4) расходов на установку телефона.

Документы, предоставляемые для выплаты компенсации:

1) Справка уполномоченного федерального органа исполнительной власти, в котором погибший (умерший) военнослужащий проходил службу (по последнему месту службы);

2) Документы, удостоверяющие личность;

3) Документы, подтверждающие факт установления инвалидности до достижения 18 - летнего возраста (для детей в возрасте старше 18 лет);

4) Документы, подтверждающие факт обучения в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

5) Документ, подтверждающий количество граждан, зарегистрированных в жилом помещении, расходы по оплате которого подлежат компенсации;

6) Оригиналы расчетных книжек или иных документов, содержащих результаты расчета платежей по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг.

Размер компенсации:

Размер компенсации определяется из расчета 60% расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг, приходящихся на долю членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего в составе общих расходов, приходящихся на всех граждан, зарегистрированных в жилом помещении.

Документы, регулирующие данные меры поддержки:

Постановление Правительства РФ «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг от 02.08.2005 №475.

Защита детей

Защита прав ребенка в России на сегодняшний день относится к числу актуальных проблем, порожденных явным неблагополучием в положении несовершеннолетних детей как в обществе, так и в семье. И трудно сказать, в чем причина такого неблагополучия и кто виноват в этом в первую очередь - государство или семья. Несомненно, виноваты и те, и другие. Причем очевидно, что декларируемый интерес государства к детям тесно переплетается с бесспорным фактом потери семьей своего авторитета, ослабления семейных устоев, когда традиционные защитные функции семьи сходят на нет или превращаются в свою противоположность, перерождаясь в серьезную угрозу для незрелой личности ребенка.

Особое место в системе мер поддержки детей занимают нормы права, закрепляющие возможность использования всех существующих в реальной действительности мер и способов обеспечения нормального духовного и физического развития ребенка. Тем более что Конвенция ООН «О правах ребенка» 1989 г. содержит следующее положение: «Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией за каждым ребенком» (п. 1 ст. 2). Озабоченность по поводу воплощения прав ребенка в действительность, проявленная на международном уровне, понятна, ибо мировое сообщество обеспокоено состоянием будущих поколений, их способностью на должном уровне поддерживать жизнь человека.

Таково в самом общем виде объяснение важности правовых проблем обеспечения интересов несовершеннолетних граждан. Причем речь идет о широкой гамме правовых средств защиты ребенка, тем более что их предпосылкой являются неодинаковые по своей отраслевой принадлежности законодательные акты, каждый из которых так или иначе, прямо или косвенно служит или может служить правовым инструментом, защищающим права детей.

Однако сама по себе тема защиты прав ребенка ассоциируется прежде всего с семейным правом, Семейным кодексом РФ, несмотря на то что его ст. 2, определяющая круг отношений, регулируемых семейным законодательством, специально не выделяет защиту прав ребенка. Она как бы растворена в регулировании личных (неимущественных) и имущественных отношений членов семьи, в состав которой, естественно, входят и несовершеннолетние дети. То же можно сказать о форме и порядке устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Сложность защиты прав ребенка состоит не только в употреблении различных по своей отраслевой принадлежности правовых норм, но и в комплексном характере самого семейного права. Его основу составляют и так называемые нормы материального права, и правила административно-правовые, и предписания сугубо гражданско-процессуального характера. С другой стороны, защищают права ребенка нормы, которые принято относить к частноправовым либо к публично-правовым. Чаще всего они взаимодействуют, дополняя друг друга, когда речь идет о конкретных способах

защиты прав ребенка, в чем непосредственно заинтересовано государство в лице органов опеки и попечительства.

Особенно это заметно, если речь идет о защите прав несовершеннолетнего, почему-либо попавшего в неблагоприятную семейную ситуацию или оставшегося вообще без семьи. Вместе с тем нетрудно заметить, что все семейно-правовые нормы, посвященные несовершеннолетним детям, пронизаны одной идеей - идеей приоритетной защиты интересов ребенка. Что же касается самих прав, то лидирующее место среди них занимает право ребенка жить и воспитываться в семье (п. 2 ст. 54 СК РФ). Это право служит как бы общим знаменателем при разрешении проблем, связанных с семейным воспитанием.

Налицо не простое отражение требований Конвенции ООН о правах ребенка, а результат коренного пересмотра существовавших ранее идеологических установок, когда роль семьи не принималась во внимание, всячески обесценивалась, что сказалось на многих поколениях людей. Теперь же, когда семья стала объектом охраны на конституционном уровне (ст. 38 Конституции РФ), нелегко вернуться к прежним ценностям даже в области защиты прав ребенка. Вот почему так важно превратить семейное законодательство в действенный инструмент защиты интересов несовершеннолетнего. Отсюда и необходимость критического осмысления действующего Семейного кодекса. Его реализация уже позволяет обратить внимание на определенные изъяны, пробелы и недоработки, проявившиеся в правоприменительной практике. А если учесть, что последние годы были непростыми для Российской Федерации из-за серьезных социально-экономических перемен в обществе, отразившихся и на представлении о семье, о родительских правах и обязанностях, о детях, то становится ясно, как велики требования именно к семейному законодательству.

И здесь следует сразу же сказать, что проблема ужесточения закона для тех, кто его должным образом не исполняет, относится к числу непростых и дискуссионных проблем. Причем ее сложность многократно возрастает, когда приходится иметь дело с родительскими правами и обязанностями, правомерное исполнение которых, как правило, служит залогом успешной защиты прав ребенка, связанных с его семейным воспитанием. Вот почему сторонники усиления ответственности родителей за своего ребенка, во-первых, затрагивают вопросы, имеющие прямое отношение к семейно-правовой ответственности за ненадлежащее семейное воспитание ребенка, и во-вторых, игнорируют специфику семейного права. Кроме того, они рассматривают проблемы, относящиеся к материальному обеспечению родителями интересов ребенка, вне связи с действительностью.

Помимо Семейного Кодекса, права ребенка также должны защищать Законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» №124-ФЗ и «О дополнительных гарантиях по социальное поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» №159-ФЗ.

При этом в законодательстве указывается, что дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет,

которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

Дети сироты и без обеспечения родителей имеют право на дополнительные социальные гарантии, дополнительные гарантии права на образование (например, обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы, право на получение первого и второго начального профессионального образования без взимания платы, обучающиеся во всех типах государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими данного образовательного учреждения, а также различные выплаты, обеспечение одеждой и обувью и т.п.), Дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание (помимо бесплатного медицинского обслуживания, могут предоставляться путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно), дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение, Дополнительные гарантии права на труд, судебную защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование федеральных мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей осуществляется за счет средств федерального бюджета, внебюджетных источников, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Соответственно, для выяснения полного спектра предоставляемой помощи, необходимо обратиться в территориальные службы социального обеспечения.

Программа государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации

В условиях сложнейшей демографической ситуации, Правительство России серьезное внимание уделяет поддержке многодетных семей. Так, была принята Программа государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации. Под многодетной семьей понимается:

- для субъектов Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения – семья с тремя и более детьми (в том числе усыновленными), включая: детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, до достижения ими 18 лет; детей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования дневной формы обучения любых организационно-правовых форм, до окончания обучения, до достижения ими 22 лет;

- для субъектов Российской Федерации с положительным естественным приростом населения – семья с четырьмя и более детьми (включая вышеуказанные категории лиц).

Серьезные демографические проблемы России, и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения обуславливают необходимость особого внимания со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

Разработка и проведение эффективной демографической и социальной политики, направленной на поддержку семьи, требует анализа их проблем, с учетом региональных особенностей.

Многодетная семья должна рассматриваться в общем контексте формирования и реализации государственной социальной политики, поскольку ее проблемы являются частью проблем современного российского общества, а положение многодетных семей – одним из показателей, характеризующих все виды социального неблагополучия.

Так, согласно Указа Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей (в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2003 №250) предусмотрены следующие виды социальной помощи:

- скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь; бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений

от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

в) оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

г) обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков; (в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2003 №250)

д) содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

е) при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

Меры социальной поддержки многодетных семей

1. Ежемесячное пособие на ребенка назначается семьям, среднедушевой доход которых на дату обращения не превышает величину прожиточного минимума, установленного в конкретном регионе в расчете на душу населения по группам территорий края, на детей в возрасте до 16 лет (обучающимся в общеобразовательных учреждениях - до окончания обучения, но не более, чем до достижения 18 лет). Ежемесячное пособие назначается с месяца рождения ребенка, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев с месяца его рождения. При обращении за пособием по истечении указанного срока оно назначается и выплачивается за прошедшее время, но не более чем за 6 месяцев до месяца, в котором подано заявление.

Заявление должно подаваться в местные органы социальной защиты населения.

Получателями пособия могут быть один из родителей, опекун, попечитель, усыновитель. Примерный размер пособия: 130 рублей + районный

коэффициент.

Пособие увеличивается:

- на 100% - на детей одиноких матерей, на детей из семей, в которых оба родителя инвалиды, или неполных семей в которых родитель инвалид (260 рублей + районный коэффициент)

- на 50% - на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, а также на военнослужащих, проходящих службу по призыву (195 рублей + районный коэффициент).

Документы, необходимые для оформления пособия:

Общие для всех документы:

- заявление о назначении;
- справки, подтверждающие доходы членов семьи за 3 последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления;
- справка уполномоченного органа местного самоуправления по месту жительства другого родителя о неполучении им пособия;
- копия свидетельства о рождении ребенка;
- справка с места жительства о составе семьи;
- справка об учебе в школе для детей старше 16 лет.

Дополнительно для одиноких матерей:

- справка из органов ЗАГСа об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка.

Дополнительно для детей военнослужащих по призыву:

- справка из военного комиссариата о призыве отца ребенка на военную службу;
- справка из военного образовательного учреждения проф. образования об учебе в нем отца ребенка.

Дополнительно для детей из семей, в которой один из родителей уклоняется от уплаты алиментов:

- сведение ОВД о том, что в срок 1 мес. место нахождения разыскиваемого должника не установлено;
- справка из соответствующего учреждения о месте нахождения у них должника и об отсутствии у него заработка, достаточного для исполнения решения суда (постановления судьи);
- справка из суда о причинах неисполнения решения суда (постановления судьи);
- справка из ПВС ОВД о выезде гражданина на постоянное место жительства за границу, а также сообщение Министерства юстиции РФ о неисполнении решения суда о взыскании алиментов в случае проживания должника в иностранном государстве, с которым у РФ заключен договор о правовой помощи.

Дополнительно для детей из семьи, где оба родители инвалиды или неполных семей, где родитель инвалид:

- копия справки из учреждения медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности

2. Ежемесячная денежная выплата на проезд детей школьного возраста* на проезд на всех видах городского пассажирского транспорта, а также на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных маршрутов (внутрирайонных), на водном транспорте пригородного сообщения

3. Ежегодное пособие на ребёнка школьного возраста

4. Компенсация расходов в размере 100% стоимости проезда на междугородном транспорте один раз в год к месту санаторно-курортного лечения и обратно в пределах Российской Федерации** малоимущим семьям

5. Предоставление бесплатного проезда либо компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно детям, нуждающимся в стационарном лечении, и сопровождающим их лицам (для малоимущих семей)

6. Оплата стоимости проезда детям из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к месту отдыха и обратно* (малоимущие, сироты, опекаемые, не находящиеся на полном государственном обеспечении)

7. Ежемесячная доплата в размере, составляющем разницу между величиной прожиточного минимума для детей, и размером пенсии, назначенной ребенку по случаю потери кормильца, детям погибших (умерших) в период прохождения военной службы; военнослужащих, умерших после увольнения в связи с получением заболеваний, увечий, ранений, травм в период прохождения военной службы; сотрудников органов внутренних дел, умерших в связи с получением травм, ранений, увечий и заболеваний в период выполнения служебных обязанностей, проживающих на территории края

8. Ежемесячная компенсация на ребенка от 1,5 до 3-х лет, состоящего на учете в муниципальном органе управления образованием для определения в дошкольное образовательное учреждение** (на 2007 - 2009 годы) без учета доходов семьи

9. Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (без учета доходов семьи)

Материнский капитал

С 1 января 2007 года вступили в силу Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2006 года №873.

Эти нормативные акты устанавливают право на получение материнского (семейного) капитала для семей, в которых с 1 января 2007 года появился второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении второго ребёнка право на получение этих средств не оформлялось). Сумма материнского капитала ежегодно индексируется государством. В 2009 году она составляет 312 тыс. 162 рублей 50 копеек.

Важные детали для получателей материнского капитала:

- право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется только один раз;
- средства материнского (семейного) капитала можно получить не на второго, а на третьего или последующего ребенка, рожденных (усыновленных) после 1 января 2007 года, если при рождении второго ребёнка право на получение материнского капитала не оформлялось;
- материнский (семейный) капитал ежегодно индексируется государством. В 2007 году он составлял 250 000 рублей, в 2008 году - 276 250 рублей, с 1 января 2009 года - 312 162 руб.
- изменение размера материнского (семейного) капитала не влечет замену сертификата;
- Срок, когда можно обратиться в Пенсионный фонд с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал после рождения второго (третьего или последующего ребенка), не ограничен. Не обязательно спешить сделать это сразу по выходе с ребенком из роддома.
- заявление о распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время по истечении двух лет и шести месяцев со дня рождения (усыновления) ребенка (детей);
- распорядиться средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала можно будет только после достижения ребенком возраста трех лет; однако в связи с внесенными в закон поправками, материнский капитал можно направить на погашение кредитов на покупку жилья, взятых по 31 декабря 2010 года включительно, независимо от срока, истекшего со дня рождения второго или последующих детей.
- материнский (семейный) капитал освобождается от налога на доходы физических лиц;
- материнский (семейный) капитал предоставляется не конкретному ребенку, а родителям, семье. Соответственно, потратить эти средства можно с учетом интересов всей семьи.
- Сертификат действителен только при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Действие сертификата прекращается в случае смерти владельца либо прекращения у него права на дополнительные меры государственной поддержки. В случае утраты сертификата в территориальном органе ПФР (по месту получения сертификата) можно получить его дубликат.
- Обратиться за получением сертификата можно в территориальный орган ПФР по месту жительства, по месту пребывания или фактического проживания.

- Заявление о выдаче сертификата и документы в территориальный орган ПФР можно подать через доверенное лицо либо направить их по почте.

Получателями материнского капитала могут быть:

- женщина, имеющая гражданство Российской Федерации, родившая (усыновившая) второго или последующих детей начиная с 1 января 2007 года;
- мужчина, имеющий гражданство Российской Федерации, являющийся единственным усыновителем второго или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года;
- отец (усыновитель) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей, вследствие, например, смерти, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение материнского капитала, совершения в отношении ребенка (детей) умышленного преступления;
- несовершеннолетний ребенок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребенок до достижения им 23-летнего возраста, при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем) в установленных Федеральным законом случаях.

В подтверждение права на получение средств материнского (семейного) капитала выдается сертификат государственного образца.

С 1 января 2009 года вступил в силу Федеральный закон 25 декабря 2008 №288-ФЗ. Он предусматривает возможность распоряжения материнским (семейным) капиталом на погашение кредита или займа на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

15 января 2009 года были приняты изменения в «Правила направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий». Теперь средства материнского (семейного) капитала можно направить на погашение ипотечных кредитов, если стороной договора займа является не только сама женщина, получившая «материнский» сертификат, но и ее супруг.

Помимо этого, для соблюдения нормы закона, которая предписывает, что жилье, приобретаемое с использованием средств материнского (семейного) капитала, должно быть оформлено в общую собственность, достаточно предоставить письменное обязательство в дальнейшем оформить это жилье в собственность родителей, детей и иных совместно проживающих с ними членов семьи. Оформление нужно произвести в течение 6 месяцев:

- в случае приобретения или строительства жилья с использованием ипотечного кредита - после снятия обременения с жилого помещения;
- в случае индивидуального жилищного строительства - после ввода объекта в эксплуатацию (при отсутствии обременения);
- в остальных случаях - после перечисления Пенсионным фондом России

средств материнского (семейного) капитала (при отсутствии обременения и при вводе объекта жилищного строительства в эксплуатацию).

Принятие поправок в Правила внесло изменения в набор документов, которые необходимо предоставить в отделения Пенсионного фонда России, для направления средств материнского (семейного) капитала на погашение ипотечных кредитов.

Меры социальной поддержки прочих категорий граждан

Меры социальной поддержки прочих категорий граждан предоставляются за счет средств местных бюджетов и устанавливаются исполнительными органами власти на местах. В каждом субъекте РФ этот список может варьироваться, но в целом охватывает я следующие категории граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в конкретном регионе, и для граждан без определенного места жительства:

1) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

2) ветераны труда;

3) реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий;

4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

5) пенсионеры;

6) инвалиды по зрению, имеющие ограничения способности к трудовой деятельности II или III степени, инвалиды, не имеющие обеих ног, без обеих рук или с параличом двух конечностей, или не имеющие руки и ноги;

7) граждане Российской Федерации, являющиеся получателями денежных выплат за счет средств федерального бюджета;

8) лица, награжденные знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;

9) ветераны военной службы по достижении возраста, дающего право на пенсию по старости;

10) женщины, которым присвоено почетное звание «Мать-героиня;

Действующая в Санкт-Петербурге система государственной социальной помощи многообразна. Она включает в себя денежные выплаты в виде пенсий, пособий, компенсаций и материальной помощи, а также натуральные виды помощи (вещевую и продуктовую), предоставление льгот при оплате жилья, коммунальных услуг, проезде на городском и пригородном транспорте, оказание различных видов социальных услуг (консультационных,

реабилитационных, адаптационных) как в учреждениях, так и на дому.

Количество различных видов услуг велико, получение каждого вида помощи имеет свои правила оформления. В этой связи информированность жителей города становится одной из важнейших задач социальной защиты населения.

В целях реализации указанных задач в соответствии с приказом Комитета по труду и социальной защите населения Санкт-Петербурга в Городском центре по начислению и выплате пенсий и пособий создана Информационно-справочная телефонная служба социальной защиты населения (ИСТС СЗН).

Целью создания службы является улучшение качества социального обслуживания населения Санкт-Петербурга.

Задачи, выполняемые ИСТС СЗН:

1. Оперативное получение гражданами социальной информации, вне зависимости от места их нахождения.

2. Уменьшение количества граждан, остро нуждающихся в оказании помощи, но не получающих ее в связи с отсутствием информации о своих правах либо о том, куда им следует обратиться.

3. Снижение числа обращений граждан непосредственно в органы социальной защиты по вопросам справочного или консультационного характера, а также их обращений не по назначению.

4. Совершенствование работы органов социальной защиты населения на основании анализа причин обращения граждан в ИСТС СЗН.

5. Реализация первого этапа развития системы государственной социальной помощи населению.

Информационно-справочная телефонная служба предоставляет следующую информацию:

- о государственных учреждениях, оказывающих социальные, медицинские, образовательные, культурно-бытовые услуги, включая данные о месте нахождения учреждения; выполняемых функциях; оказываемых услугах; часах работы; времени приема граждан.

- о государственных и муниципальных органах власти, в том числе Администрации Санкт-Петербурга, отраслевых комитетах, территориальных управлениях административных районов, Законодательном Собрании, органах местного самоуправления, включая подробную информацию об управлениях и отделах органов исполнительной власти; комиссиях и комитетах Законодательного Собрания Санкт-Петербурга; ФИО депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга; местонахождении; выполняемых функциях; времени работы и часах приема граждан;

- о государственных внебюджетных фондах, таких как: отделение ПФ РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Санкт-Петербургское отделение фонда социального страхования РФ;

- о крупнейших общественных объединениях и организациях, включая информацию об их местонахождении, телефонах, ФИО руководителей;

- о льготах, предоставляемых гражданам в соответствии с федеральными законами, включая название и номер нормативного акта; перечень льгот;

порядок их получения; перечень документов, необходимый для оформления их получения; порядок получения этих документов; сведения об организациях, обеспечивающих получение этих льгот;

- о перечне социальных услуг, которые могут получить различные категории населения, включая их виды и формы, а также в случаях, если услуги платные - их стоимости, сведения об организациях, оказывающих эти услуги, их местонахождении, времени работы;

- о материальной помощи, оказываемой жителям Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства №49 от 21.09.1995, включая информацию о категориях граждан, имеющих право на льготы; размерах материальной помощи;

- об обжаловании действий лиц, обязанных по закону предоставлять те или иные услуги;

- о реабилитационных услугах, предоставляемых различным категориям граждан, включая информацию о перечне услуг, их видах и формах; об организациях, предоставляющих эти услуги, их местонахождении, времени работы и др.

- о ремонте специализированных автотранспортных средств, технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий, включая информацию об организациях, оказывающих эти услуги; о стоимости различных видов услуг; о правах на их бесплатное получение;

- об организациях и предприятиях, обеспечивающих предоставление льгот, а именно: ПТС, «Водоканал» и др.;

- о трудоустройстве инвалидов;

- о Единой тарифной сетке; о минимальной оплате труда; о прожиточном минимуме в Санкт-Петербурге;

- о правах потребителей, телефонах доверия;

- иную информацию по вопросам социальной защиты населения.

Помимо консультаций по телефону, граждане могут получить письменный ответ на свой вопрос (по заявлению).

Кроме того, граждане, получающие пенсию, пособие, компенсацию в органах социальной защиты населения, могут получить в ИСТС СЗН сведения о составе выплачиваемых им сумм. Данная информация является конфиденциальной и предоставляется только в том случае, если гражданин укажет свой номер лицевого счета в органах социальной защиты населения либо персональный идентификационный номер в городском регистре населения (после его внедрения в Санкт-Петербурге).

Работники службы несут ответственность за качество предоставляемой ими информации. В случае претензий, предъявляемых к работе ИСТС СЗН, граждане могут обратиться с жалобой к руководителям Городского центра по начислению и выплате пенсий и пособий, далее - к заместителю председателя Комитета по труду и социальной защите населения Санкт-Петербурга, курирующему работу этой организации (данные о руководстве Городского центра и Комитета по труду и социальной защите населения можно узнать в ИСТС СЗН).

Справки населению предоставляются информационно-справочной

телефонной службой бесплатно. Телефон информационно-справочной службы 334-41-44 - работает ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, с 8 часов 30 минут до 17 часов 20 минут. В пятницу с 8 часов 30 минут до 16 часов 00 минут.

Сайт информационно-справочной службы социальной защиты населения: http://iss.ktsz.spb.ru/esrn/iss.htm

Социальная помощь жертвам торговли людьми

Сегодня одной из самых болезненных форм нарушения прав человека является торговля людьми, представляя собой одну из форм рабства. Торговля людьми, в особенности молодыми девушками, является формой принудительной проституции без возможности отказаться, это одновременно и насильственный труд в ужасных условиях, без возможности выбора; это полный контроль над жизнью молодых людей.

Понятие «трафик» появилось впервые в законодательстве и в обиходе сравнительно недавно. Но серьезное внимание к этой теме доказало то, что проблема торговли людьми является слишком большой проблемой, чтобы её можно было и дальше игнорировать.

В докладе Международной организации по миграции утверждается, что страны Восточной Европы стали основными поставщиками «рабов» в Европу. Современные работорговцы продают «живой товар» для работ на фермах, проституции и попрошайничества, втягивают в преступный мир. Торговля людьми превратилась в глобальную проблему, существующую во всех странах мира, а прибыль от торговли людьми приносит преступным синдикатам от 7 миллиардов долларов ежегодно. По оценкам экспертов, от 2-х до 4-х миллионов человек в мире являются жертвами торговли людьми. В частности, в России ежедневно около 300 человек попадают в ситуации рабства и торговли людьми. Эксперты утверждают, что истинные масштабы торговли людьми гораздо выше, так как жертвы сексуальной эксплуатации предпочитают не афишировать свои трагедии. По данным Международной организации по миграции, Россия и остальные страны СНГ уделяют недостаточно внимания борьбе с организованной преступностью, которые наживаются на торговле людьми.

Если несколько лет тому назад в группу потенциальных жертв трафика людей попадали все молодые люди, то на данный момент ими являются, прежде всего, молодые необразованные граждане, которые не умеют защищать свои права и интересы.

Согласно Протоколу ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» трафик людей означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью

или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

В протоколе отмечено, что согласие жертвы трафика на запланированную эксплуатацию, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия.

Тяжелая ситуация в сфере трафика подтверждается приговорами судов за преступления в области трафика. Разработка проблемы трафика людей на сегодняшний день отличается большим количеством собранного эмпирического материала, требующего теоретического обобщения, поскольку изучение ее выросло из практической необходимости оказания помощи жертвам трафика, а также принятия мер, предупреждающих данное явление. Однако только отдельных законодательных инициатив и усилий НПО недостаточно, чтобы эффективно бороться с торговлей людьми. Чтобы создать в обществе климат нетерпимости и отторжения по отношению к эксплуатации, необходима целенаправленная и комплексная политика государства.

Торговля людьми – это современная форма рабства, которая сопровождается самыми жестокими нарушениями прав человека. В результате этого преступления человек из личности превращается в объект манипулирования, в вещь, которую можно продавать и покупать.

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами принята 21 марта 1950 года, вступила в силу 25 июля 1950 года. Данная Конвенция стала первой попыткой в современном международном праве связать государства международными обязательствами по противодействию торговле людьми и сексуальной эксплуатации. Конвенция устанавливает предписания для государств-участников подвергать наказанию всех лиц, склоняющих к занятию проституцией и каким-либо образом эксплуатирующих проституцию других лиц. Конвенция предусматривает международное сотрудничество в сфере преследования лиц, совершивших наказуемые деяния в соответствии с Конвенцией. СССР присоединился к Конвенции 31 июля 1954 года с оговоркой о непризнании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН, предусмотренной Конвенцией. Оговорка снята Указом Президиума ВС СССР 10 февраля 1989 года.

Конвенция впервые вместо ранее применявшихся понятий «торговля белыми рабынями», «торговля женщинами и детьми», «торговля совершеннолетними женщинами» ввела понятие «торговля людьми». При этом Конвенция не дает определения этого понятия, указывая лишь на один из его существенных признаков; цель совершения данного преступления. Преступной объявляется «торговля людьми», «преследующая цели проституции».

Совет Европы дал такое определение: «торговля людьми — незаконный

акт, который осуществляется лицом, которое направлено или не направлено склоняет гражданина третьей страны выехать во вторую страну, путем использования обмана или другой формы насилия или же путем злоупотребления зависимым положением этого гражданина или своим административным статусом».

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности принята 15 ноября 2000 года резолюцией Генеральной Ассамблеи №55/25. Цель Конвенции, сформулированная в статье 1, заключается в содействии сотрудничеству в области предупреждения транснациональной организованной преступности. Конвенции дает определения понятием «организованная «преступная группа», «доходы от преступления» и раскрывает иные термины, необходимые для определения деятельности как преступной. Конвенция обязывает государства-участников установить уголовную ответственность («криминализовать») ряд деяний, признаваемых преступными данной Конвенцией.

В один день с принятием Конвенции были приняты два дополняющие Конвенцию Протокола:

1) против незаконного ввоза мигрантов по суше морю и воздуху.

2) о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Россия ратифицировала Конвенцию и первые два Протокола к ней Федеральным законом от 26 апреля 2004 года.

Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., вступил в силу 28 января 2004 г. Россия подписала протокол 12 декабря 2000 г. и ратифицировала 26 апреля 2004 г. Протокол направлен на предупреждение незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, а также на обеспечение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности был подписан в 2000 г., вступил в силу 25 декабря 2003 г.

Россия ратифицировала протокол Федеральным законом от 26 апреля 2004 года.

В Протоколе даны основные термины (их значение дано в Словарике), такие как «незаконный ввоз мигрантов», «незаконный въезд», «поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности»

a) «незаконный ввоз мигрантов» означает обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо Государство–участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории;

b) «незаконный въезд» означает пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство;

с) «поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности» означает любой документ на въезд/выезд или удостоверение личности, которые:
1) были подделаны или изменены каким-либо материальным образом любым лицом или учреждением, кроме тех, которые в законном порядке уполномочены изготавливать или выдавать документ на въезд/выезд или удостоверение личности от имени государства; или
2) были ненадлежащим образом выданы или получены с помощью представления неверных данных, коррупции или принуждения или каким-либо иным незаконным образом; или
3) используются лицом, иным, чем законный владелец;

В широком смысле торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

В российском законодательстве эта проблема также нашла освещение, так, в 2003 г. Уголовный Кодекс был дополнен двумя статьями – 127.1 - «Торговля людьми» и 127.2 – Использование рабского труда.

В этих двух статьях впервые дается определение и правовая оценка таких преступных деяний, как торговля людьми, использование рабского труда, эксплуатация человека.

Уголовный Кодекс определяет торговлю людьми как куплю-продажу человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение.

Данное преступление отнесено к деяниям средней тяжести и наказывается лишением свободы на срок до шести лет.

В данной статье даются также так называемые квалифицирующие признаки, т. е. те же действия, усугубляющие тяжесть преступление, а именно: деяния, совершенные в отношении двух или более лиц; в отношении заведомо несовершеннолетнего; с использованием своего служебного положения; с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или с незаконным удержанием его за границей; с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего; с применением насилия или с угрозой его применения; в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей; в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного; в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, - такие преступления наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

Если же в процессе купли-продажи человека наступила смерть жертвы, тяжкий вред здоровью – даже неумышленно, само деяние было совершенно способом, опасным для жизни и здоровья многих людей, с участием

нескольких человек, то такое преступление уже попадает в разряд тяжких и наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Лицо, впервые совершившее деяния, предусмотренные частью первой или пунктом «а» части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Под эксплуатацией человека в статье Уголовного Кодекса понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние.

Другая новелла уголовного законодательства - использование рабского труда, под которым понимается осуществление полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг).

Включение в Уголовный кодекс РФ статьи 127.1 «Торговля людьми» позволило привлекать виновных к уголовной ответственности за преступления, которые по ранее действовавшему уголовному закону невозможно было оценить как преступления. Торговля людьми включает куплю-продажу либо вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение лица, совершенные в целях эксплуатации, под которой подразумевается использование потерпевшего для занятия проституцией или иных форм сексуальной эксплуатации, рабского труда либо иное подневольное состояние.

Торговля несовершеннолетними выделена особо, в п. «б» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ. Отнесение данного обстоятельства к числу отягчающих обусловлено особенностями данного преступления, поскольку посягательство происходит как на основной непосредственный объект - личную свободу человека, так и на дополнительный - обеспечение нормального развития несовершеннолетнего.

Однако и в отношении таких потерпевших законодатель не учел всех возможных форм посягательства на их свободу и нормальное развитие. В большинстве случаев купля-продажа несовершеннолетнего осуществляется с целью его последующего усыновления, однако такие действия не подпадают под признаки преступления, предусмотренного ст. 127.1 УК РФ, так как не охватываются понятием «эксплуатация». В то время как в международном законодательстве, а именно в ст. 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение.

В результате реформы уголовного законодательства такие преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, не будут учитываться в уголовной статистике в качестве самостоятельных видов преступлений, что приведет к искажению общей картины преступности в отношении несовершеннолетних. Это, на наш взгляд, требует особого внимания со стороны и общественных организаций, и правоохранительных органов, и законодателя.

Основные формы торговли людьми

Торговлю людьми можно определить по-разному.

Торговля людьми – это одна из современных форм рабства, которое включает у себя домашнее рабство, принудительные браки, долговую кабалу, принудительное занятие проституцией или участие в изготовлении порнографической продукции, насильственные формы труда и тому подобное. Сексуальная эксплуатация – это один из видов эксплуатации труда человека, в частности в отрасли проституции.

Использование в порнобизнесе – это фактическое использование человека для создания предметов порнографического характера, независимо от ее роли в данном процессе.

Втягивание в преступную деятельность – это действия, связанные с непосредственным психическим или физическим влиянием на лицо и совершении с целью вызова у нее стремление принять участие в одном или нескольких преступлениях. При этом могут использоваться разнообразные способы влияния.

Привлечение в долговую кабалу – фактическое втягивание лица в состояние полной рабской зависимости другого лица. Эксплуатация такого лица длится до тех пор, пока она не отработает свой «долг» (в большинстве случаев – цену, которая за нее была оплачена и расходы, связаны с ее/его содержанием).

Усыновление или удочерение в коммерческих целях – это оформление специальным юридическим документом установления родительской опеки над детьми, лишенными родительской заботы, с целью последующего их использования для получения доходов (в попрошайничестве, занятии азартными играми или для последующего заключения относительно них соглашений, связанных с фактической передачей права собственности).

Использование в вооруженных конфликтах лица для выполнения боевых заданий, связанных со свержением государственной власти или нарушением суверенитета и территориальной целостности других государств и тому подобное.

На практике торговля людьми осуществляется путем совершения ряда действий, которые в своей совокупности и составляют ее понятие. Зачастую эти действия следует подать в такой последовательности:

1) вербовка (как правило она осуществляется путем подкупа, обмана, похищения, злоупотребление властью или зависимым положением жертвы, угрозы или другого вида принуждения);

2) транспортировка (то есть перевез «живого товара» в страну – получателя);

3) передача (покупка-продажа, обмен или другие оплатные или безоплатные формы передачи «права собственности» на человека);

4) эксплуатация (принуждение к занятию проституцией, использование в порнобизнесе, вовлечение в преступную деятельность и тому подобное).

Способы постановки человека в зависимость и в условия эксплуатации также многолики: изъятие и удержание документов, долговая зависимость,

физическое насилие или угроза применения насилия, психологическое насилие, шантаж (например, угрозы депортации для нелегальных мигрантов, угрозы по отношению к родственникам жертвы, шантаж оглаской нежелательной информации, например, о занятии проституцией, и т. п.), ограничение свободы передвижения, общения с близкими и др.

Торговлей людьми в большинстве случаев занимаются хорошо организованные преступные группировки, транснациональный характер которых делает эти преступления почти безнаказанными с практической точки зрения, а наличие обязательной цели следующей продажи или другой передачи другому лицу (при перемещение через государственную границу) и необходимого востребования осознания виновным последующей цели такой деятельности (сексуальной эксплуатации, вовлечения в преступную деятельность, использование в порнобизнесе и других) еще больше осложняет процесс доказывания. Это становится возможным, преимущественно, лишь в двух случаях:

1) если виновный сам выполнил все действия относительно передачи человека другому лицу (вербовка, перевозка, продажа);

2) если виновный постоянно, систематически поставляет «живой товар» покупателям для использования его в попрошайничании или, скажем, женщин для сексуальной эксплуатации.

Цель в данном виде преступления имеет альтернативный характер: виновный, завладев лицом и перевезши ее через государственную границу с целью продажи или другой передачи, осознает, что в дальнейшем это лицо будет использоваться в одной из отмеченных в статье 149 целях.

Торговлю людьми, в зависимости от цели, можно разделить на следующие виды:

1) торговля женщинами и детьми с целью использования их в сексуальных целях (для производства порнографических материалов или занятия проституцией);

2) торговля людьми с целью эксплуатации их труда;

3) торговля людьми с целью привлечения в долговую кабалу;

4) торговля людьми с целью использования в вооруженных конфликтах;

5) торговля с целью вовлечения в преступную деятельность;

6) торговля детьми с целью усыновления (удочерения) в коммерческих целях.

В зависимости от местожительства «покупателя» можно выделить два вида торговли людьми:

1) внутригосударственная (продажа или другая передача человека);

2) межгосударственная или транснациональная (осуществление относительно человека любого незаконного соглашения, связанного с законным или незаконным перемещением за ее согласием или без согласия через государственную границу с определенной целью).

Этот список остается открытым, так как торговля людьми – динамичное явление и преступники, занимающиеся этим бизнесом, гибко подстраиваются под принимаемые против них меры, под изменения социально-экономической и политической ситуации и появляются новые формы этого преступления.

Общие рекомендации для российских граждан, выезжающих за рубеж

Выезжая за рубеж, в том числе и в туристическую поездку, необходимо тщательно подготовиться и проверить, все ли сделано для того, чтобы Вы не столкнулись с проблемами, которых можно было бы избежать. Языковой барьер, иное законодательство, незнание самых важных традиций и обычаев страны пребывания, а также не принятые вовремя перед поездкой элементарные меры предосторожности – все это может затруднить пребывание и повлечь за собой последствия, опасные как для Вашей материальной, так и физической безопасности.

Если у Вас возникают какие-либо вопросы в процессе подготовки поездки, обязательно проконсультируйтесь с соответствующими специалистами. В данном справочнике содержатся контактные телефоны организаций, предоставляющих подобные консультации на бесплатной основе.

Перед отъездом за рубеж следует прежде всего проверить, все ли необходимые документы подготовлены надлежащим образом.

1. Паспорт. Тщательно сверьте правильность записи всех основных сведений (Ф.И.О., дата рождения, пол, срок действия паспорта), особенно, если паспорт новый. По законодательству целого ряда стран срок действия паспорта должен заканчиваться не ранее чем через шесть месяцев после въезда в страну. Если в общегражданский заграничный паспорт (ОЗП) вписаны дети, необходимо проверить верность указанных о них сведений и наличие фотографий для детей старше 6 лет. Паспорт не должен иметь повреждений, пятен и посторонних записей. Находясь за границей, паспорт держите при себе, не отдавайте его никому на хранение или в качестве залога.

2. Наличие виз в страны, с которыми установлен визовой порядок въезда. Следует иметь в виду, что по «шенгенской визе» необходимо сначала въехать в страну, которая оформила визу, и только после этого можно передвигаться по «шенгенскому пространству». В ряде государств (например, в Турции) визы для владельцев общегражданских заграничных паспортов оформляются непосредственно в аэропортах.

3. Если поездка в страну назначения осуществляется транзитом через территорию других государств, Вам следует заранее проконсультироваться в турагентстве или консульских учреждениях государств, которые Вы намереваетесь посетить проездом, относительно необходимости оформления транзитных виз, а также сроков действия таких виз с учетом даты возвращения.

4. Проездные документы на все виды транспорта должны быть выписаны на ту же фамилию, которая указана в паспорте. Проверьте, чтобы Ваш маршрут следования и даты въезда-выезда полностью соответствовали тому, что записано в билетах.

5. Не забудьте взять с собой в поездку оригиналы туристических ваучеров, официальных приглашений.

6. Особое внимание уделите оформлению медицинской страховки. Выбирайте проверенные агентства, четко выяснив при получении страхового полиса, какие медуслуги Вам по страховке обязаны предоставить в стране пребывания и как они оплачиваются. Небрежное отношение к оформлению

медицинской страховки может обернуться крупными расходами в случае болезни, несчастного случая или транспортировки умерших.

7. Рекомендуется сделать ксерокопию билетов, страниц паспорта (как заграничного, так и внутреннего) с биографическими данными, визами, штампом о регистрационном учете, водительского удостоверения (если имеется), кредитных карт, туристического ваучера, приглашений.
Обязательно возьмите с собой запасные паспортные фото, в том числе на детей.

В случае утери документов копия паспорта значительно упростит процедуру оформления свидетельства на возвращение в Россию. Также полезно оставить копию паспорта родственникам или друзьям, чтобы при необходимости ее можно было быстро переслать по факсу. Подтвердить вашу личность в случае отсутствия у вас документов могут два свидетеля, являющиеся гражданами Российской Федерации. Хранить копии следует отдельно от оригиналов.

8. При заключении договора с турфирмой, рекомендуем выяснить у ее сотрудников все нюансы пребывания в иностранном государстве. Запишите телефоны и адрес представительства турагентства в стране назначения. Оно обязано оказывать Вам содействие во время отдыха, особенно в том, что касается вопросов размещения, условий пребывания, уровня услуг и питания. В функции консульской службы данные вопросы не входят.

9. Советуем, по возможности, изучить информацию о государстве пребывания: политическую обстановку, климатические условия, законы и обычаи, особенности поведения в общественных и иных местах. Все эти сведения можно почерпнуть в Интернете. Если Вы не владеете языком страны пребывания, по возможности возьмите с собой разговорник и записанный текст о помощи на языке страны пребывания для возможности обращения в специальные службы или полицию.

10. Также рекомендуется найти и записать в свою записную книжку (или в телефонную книгу своего мобильного телефона) все самые важные телефоны и адреса, которые могут понадобиться Вам за границей: телефон российского консульства в стране/городе Вашего будущего пребывания, полиции, службы спасения (кризисных служб) и т.п., а также телефоны неправительственных и международных организаций, оказывающих помощь людям в экстренной ситуации и пострадавшим от различного вида преступлений. Эти сведения также можно найти в Интернете.

11. Оставьте родственникам, друзьям полную информацию о Вашем будущем местонахождении за границей. Сообщите им адрес и телефон фирмы, оформлявшей ваш выезд за рубеж, а также фамилии ее руководителей. По прибытии на место свяжитесь со своей семьей, знакомыми и т. п. в России и, по возможности, продолжайте поддерживать с ними регулярные контакты по почте, телефону или с помощью Интернета.

12. Придумайте и перед поездкой сообщите своим родственникам, друзьям кодовое слово (фразу), которая означает, что Вы находитесь в опасности и нуждаетесь в помощи. Бывают экстренные ситуации (в случае похищения, насильственного удержания и т.п.), когда телефонный разговор проходит под контролем преступников, и единственная возможность дать

знать родным, что Вам нужна помощь – вставить кодовую фразу. Это должна быть очень простая и естественная фраза, которая не вызовет подозрений преступников. Перед поездкой заранее оставьте родственникам, друзьям информацию о том, куда им обращаться за помощью в случае, если они получили от Вас подобный тревожный сигнал.

Социальная помощь жертвам торговли людьми

Современное российское законодательство делает определенные шаги в направлении защиты своих граждан в том числе и от опасности стать жертвой торговли, по защите свидетелей и т.д. (выше мы останавливались на законодательных актах). Однако трудности применения этого закона связаны не только с недостатком финансирования по отдельным статьям, но и с его новизной и отсутствием наработанных механизмов, прецедентной практики.

Серьезное внимание в этой связи должно уделяться обучению сотрудников тех служб, которые связаны с решением этих вопросов, а также сотрудничество правоохранительных органов и НПО по защите жертв торговли людьми (какие правовые механизмы дает для этого новый закон, какие пробелы существуют, и как их ликвидировать). Основной целевой группой при проведении таких семинаров являются сотрудники правоохранительных органов и НПО.

Государственные социальные службы – важное звено системы помощи и защиты жертв торговли людьми. Эту работу в России ведет Министерство здравоохранения и социального развития в соответствии с ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ». Этот закон впервые сформулировал понятие «трудной жизненной ситуации», объективно нарушающей жизнедеятельность гражданина, куда входит и ситуация насилия в семье или других видов насилия. Под этот закон должны подпадать и ситуации, в которые попадают пострадавшие от торговли людьми. Однако полной ясности по этому поводу пока нет.

Министерство здравоохранения и социального развития курирует систему социальных учреждений для жертв разных форм «трудных ситуаций», в том числе и насилия. По природе своей эти учреждения ориентированы на жертв домашнего насилия. Имеются многочисленные свидетельства того, что они отказываются распространять свою деятельность на жертв торговли людьми, будь то жертвы сексуальной эксплуатации или трудового рабства. Причина этого – специфика самих жертв и специфические требования к их реабилитации. Если в 2000г. число подобных учреждений (социально-реабилитационных центров и центров социальной помощи семье и детям) составило 2240, то к началу 2004 г. – 3262.

Специализированных государственных социальных учреждений (Центров, убежищ) для жертв торговли людьми пока в России нет. Однако, учитывая, что многообразные формы насилия над женщинами становятся все более злободневной и видимой проблемой в России, еще в 1997г. было утверждено «Примерное положение о государственном кризисном центре помощи женщинам», но только в 2002 г. услуги таких учреждений были официально оформлены и сеть таких государственных центров начала

развиваться в регионах России. Некоторые социальные стационары ориентированы специально на жертв сексуального насилия в разных формах. На основе социальных центров работают телефоны доверия (более 300). Сейчас действует более 25 государственных кризисных центров для женщин (в 2003г – 18) и один кризисный центр для мужчин, 157 кризисных отделений для женщин функционирует в центрах социального обслуживания населения. В 2003г. кризисные центры оказали помощь более 50 тыс. женщин.

Например, в 2009 г. убежище для жертв секс-трафика, или шелтер, открылось в Ростовской области. Это временное пристанище для пострадавших, где им оказывается психологическая, медицинская и юридическая помощь. Людям помогают вернуться к нормальной жизни и забыть страшное прошлое.

На юге это первое и единственное учреждение по социализации жертв торговли людьми. Подобные убежища есть всего в нескольких российских городах. Помощь в них получили уже более двухсот человек.

Бывшие жертвы секс-трафика проходят в шелтере курс лечения от заболеваний нервной системы, в том числе посттравматических расстройств, приобретенных за время рабства. Им восстанавливают документы, оформляют медицинские полисы.

Девушки живут в шелтере анонимно, кто они и откуда, знает узкий круг лиц, потому что те, кто их продал, находятся еще на свободе. Как правило, жертвам секс-трафика, возвращенным в Россию, угрожают новым вывозом и даже убийством

Таких центров пока недостаточно, зачастую они не укомплектованы, либо недостаточно укомплектованы персоналом, плохо оборудованы и нуждаются в квалифицированных специалистах для помощи жертвам. Существует настоятельная необходимость организации специализированных центров и убежищ, которые бы отвечали нуждам именно жертв торговли людьми, обеспечивали им безопасное жилище, предоставляли медицинскую и психологическую помощь, профессиональную подготовку и юридическую консультацию.

Помощь, оказываемая неправительственными и международными организациями

Многочисленные НПО, которые сегодня есть во всех регионах России (как специализирующиеся на проблемах борьбы с ТЛ, так и более широкого профиля, оказывающие поддержку жертвам разных форм насилия), оказывают сегодня большую помощь жертвам торговли. Минздрав официально упоминает о сотрудничестве с 47 общественными организациями. Однако согласно различным источникам, неправительственных организаций, работающих по противодействию торговле людьми уже около 100.

Виды помощи, которые оказывают эти организации как потенциальным группам риска, так и реальным жертвам торговли людьми, очень разнообразны. Более подробное описание этой работы содержится в «Таблице действий» (см. приложение). Как правило, это такие виды помощи,

как консультирование, психологическая поддержка и реабилитация, правовая помощь. Более «глубокие» виды помощи и реабилитации (убежище, стационар и пр.) могут осуществляться НПО только при поддержке государства, как финансовой, так и институциональной. Так же обстоят дела и с очень важной частью работы – социальным сопровождением жертв после реабилитационного периода – помощь в трудоустройстве, социальной адаптации, развитии. Эта длительная работа, которая требует квалифицированных кадров и материальных затрат. Такие виды работы пока не под силу российским НПО. Причины этого:

1. отсутствие поддержки со стороны государства, в том числе финансирования;

2. существующие условия финансирования и финансовая политика доноров не способствуют развитию долгосрочных программ;

3. данные виды деятельности пока не отработаны персоналом НПО и требуют дополнительной квалификации.

Очень весомый вклад в помощь жертвам торговли людьми сегодня вносят международные организации. В России это в первую очередь Программа добровольного возвращения и реинтеграции МОМ.

Программа МОМ в России состоит из 4-х основных блоков:

- организация возвращения в страну проживания;
- организация приема в стране проживания;
- реинтеграция и помощь (консультирование, медицинская и психологическая помощь, организация убежищ);
- мониторинг.

В своей деятельности МОМ руководствуется такими принципами, как обеспечение безопасности жертвам, добровольность всех программ, обеспечение жертве осознанного и информированного выбора стратегии поведения, приоритетное соблюдение интересов ребенка.

Кроме МОМ, непосредственно оказывающей услуги жертвам торговли людьми, широкий спектр международных организаций участвует в данной работе, финансируя проекты национальных НПО, направленные на помощь жертвам торговли людьми. Однако по ранее указанным причинам большая часть финансирования направлена на «быстрые» программы предотвращения торговли людьми (информационные кампании, издание материалов, проведение конференций и семинаров, тренинги и пр.). Реальная помощь и сопровождение жертв не могут осуществляться в рамках таких краткосрочных и рассчитанных на быстрый эффект программ.

Также, необходимо шире освещать эту проблему в средствах массовой информации, организовывать целевые обучающие мероприятия, например, среди студентов или школьников старших классов, так как в основном люди попадают в рабство не потому, что их похитили, а из-за своей правовой безграмотности. Возраст жертв работорговли преимущественно 18-25 лет. Большинство людей не знает о своих правах, не может разобраться в предлагаемых контрактах и едет наобум. Вообще в 90 процентов случаев договоры, которые подписываются девушками при выезде а работу – недействительны, то есть подписавшие их люди могут попасть в неприятную и

опасную ситуацию.

Специальные программы по невозвращению жертв торговли людьми к ситуациям риска очень важны, так как испытав насилие однажды, человек, по свидетельству многочисленных экспертов, становится особенно уязвимым для повторения насилия.

Если все-таки человек стал жертвой торговли людьми, помните:

1. Законодательство всех стран мира проявляет заботу о безопасности каждого человека, проживающего или посещающего страну, независимо от его правового статуса. Даже в случае нелегального въезда пострадавшим будет оказана помощь. Данный справочник содержит адреса российских консульств и посольств за рубежом.

2. Учреждения и организации, которые могут оказать помощь на местах: полиция, местные больницы, пожарные части, церкви, убежища для женщин и детей, агентства по оказанию юридической помощи и группы по предоставлению услуг эмигрантам, Международная организация по миграции (МОМ), неправительственные организации, занимающиеся оказанием помощи пострадавшим от торговли людьми. Некоторые из них указаны в данном справочнике.

Розыск граждан за рубежом

В случае необходимости разыскать проживающих за границей родственников или близких людей, связи с которыми прервались, существует несколько способов начать поиск пропавшего человека:

Обращение в органы милиции с заявлением об исчезновении лица;

Самостоятельный поиск человека в глобальной сети посредством специализированных поисковых систем и интернет-сайтов: sosrussia.com, www.mostik.net, www.poiski.ru, www.centrpoisk.narod.ru, www.rsp.go-to.ru, www.whitepages.rin.ru;

Кроме того, действуют многочисленные специализированные службы розыска, которые за умеренную плату готовы в короткий срок провести расследование и предоставить информацию о разыскиваемом человеке (http://www.fpf.com; http://www.uslocate.com и другие). К сожалению, в России данный вид услуг находится в стадии становления;

В Интернете существует сайт «Навигатор в мире людей», в котором публикуется предоставленная «Инюрколлегией» информация о розыске людей по наследственным делам, а также информация о розыске знакомых, родственников, пропавших людей, информация о генеалогических розысках и другие объявления. Адрес сайта: http://www.rds.org.ru/wanted/index.phtml;

Поиском родных и близких россиян за рубежом занимается также Российское Общество Красного Креста (РОКК) и его региональные отделения. Для поиска людей посредством РОКК необходимо подготовить полное и содержательное описание разыскиваемого с указанием всех известных о нем сведений, желательно наличие фотографий. Адрес в Интернете – http://www.redcross.ru;

С помощью Интернета легко найти людей, пользующихся электронной

почтой, разумеется, если они зарегистрировали свои адреса в соответствующих поисковых системах (например, для розыска человека в США можно воспользоваться следующей ссылкой: http://people.yahoo.com);

Ссылки международных поисковых сайтов:
http://police.sas. ab.ca – всемирная полицейская сеть,
www.search-site.narod.ru/SearchAnybody.htm – поиск людей по России, США и Канаде;

Обращение в ставшую практически международной поисковую программу «Жди меня», имеющую свои филиалы, как на территории России, так и в странах СНГ, в ближнем и дальнем зарубежье. «Жди меня» сочетает в себе: телевизионные программы, публикации в СМИ и на сайте www.poisk.vid.ru, связь с помощниками-волонтёрами из разных стран, киоск в Москве на Казанском вокзале;

Также можно дать объявление в газету, на местное кабельное телевидение, радио, – возможно, кто-то располагает сведениями о нужном Вам человеке;

Теперь появился еще один способ найти искомое – бесплатно разместить объявление в одном из тематических разделов сервера Бюро находок по адресу: www.find.org.ru.

Часто задаваемые вопросы

– *У меня истекает срок регистрации, организация хочет продлить трудовой договор ещё на год. Нужно ли мне выезжать за границу, или же на основании трудового договора продлить срок регистрации на год, не выезжая за пределы России?*

– В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с соблюдением требований указанного Федерального закона, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию. Решение о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации принимается территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, о чем делается отметка в миграционной карте.

В связи с этим, Вам необходимо обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту Вашего пребывания (проживания).

– *Возможно ли устройство на работу в лечебно-профилактические учреждения медицинских работников из стран СНГ или других регионов России, в частности врачей-мануальных терапевтов?*

– Департамент здравоохранения может оказать содействие в трудоустройстве иногородних специалистов при наличии сертификата специалиста и вакансии по данной специальности. Трудоустройство граждан в лечебно-профилактические учреждения осуществляется в том случае, если гражданином самостоятельно был решен вопрос проживания и регистрации, это обусловлено отсутствием собственного жилого фонда и общежитий для проживания медицинских работников.

– *Я приехала в январе из Киргизии, жду ребенка. У меня Киргизское гражданство, у мужа тоже. Какое гражданство будет иметь мой ребенок, если родится на территории Российской Федерации? Могу ли я получить гражданство Российской Федерации?*

– В соответствии с пунктом «г» части первой статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если оба его родителя, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный родитель, не представляет ребенку своего гражданства, то есть родителям необходимо иметь разрешение на временное проживание либо вид на жительство и предоставить справку из Посольства о том, что ребенку не предоставляется гражданство Киргизии.

Граждане Киргизии могут приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с Соглашениями между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан об упрощенном порядке приобретения гражданства (от 28.03.1996 г. и от 26.02.1999 г.). При этом, в случае приема в гражданство обоих родителей, изменяется и гражданство ребенка.

Одним из условий для приобретения российского гражданства является подтверждение выезда из Киргизской Республики на постоянное место жительства на территорию Российской Федерации (наличие в паспорте гражданина Киргизской Республики отметки Посольства, консульских учреждений Киргизской Республики в Российской Федерации и органов внутренних дел Киргизской Республики «Постоянное место жительства в РФ» или соответствующий листок убытия к данному паспорту).

– *Нужно ли представлять справку о гражданстве гражданину Российской Федерации при подаче заявления на загранпаспорт? В некоторых отделениях УФМС требуют справку из УВД.*

– Предоставление совершеннолетним гражданином дополнительно какого-либо документа, подтверждающего наличие гражданства Российской Федерации, помимо паспорта гражданина Российской Федерации, при подаче заявления о выдаче заграничного паспорта законодательством не предусмотрено.

– *Я гражданин Российской Федерации, получил гражданство в 1997 году в Генконсульстве Российской Федерации в городе Худжанде Республики Таджикистан. В 2002 году в апреле получил в Кемеровской области общегражданский паспорт Российской Федерации по месту постоянного проживания. В октябре 2002 года переехал в Тюменскую область, где был зарегистрирован по месту проживания, работал в сельской больнице хирургом. В 2004 году приехал в Москву в аспирантуру по целевому направлению из Тюменской области. В июне 2007 года мне позвонили из Тюменской области и сказали, чтобы я сдал паспорт, так как приобретенное мной гражданство фиктивно. Я был в разных инстанциях в Москве, но мне определенного ответа не дано. С сентября 2007 года я прописан в Москве. Что мне делать? Я закончил аспирантуру, защитил кандидатскую диссертацию, работаю ассистентом кафедры в той же академии.*

– Видимо, в базе данных Консульского Департамента МИД России «Гражданство», переданной ФМС России, сведения об оформлении в Генконсульстве Российской Федерации в Таджикистане приобретения Вами гражданства Российской Федерации отсутствуют.

В этой связи Вам следует обратиться с заявлением в территориальный орган ФМС России по месту жительства для направления соответствующего запроса в Консульский Департамент МИД России. В случае, если официально не будет подтвержден факт приобретения Вами российского гражданства, его необходимо приобретать в соответствии с законодательством о гражданстве Российской Федерации.

– *Каков размер необходимых финансовых средств на счете в российском банке иностранного гражданина для целей оформления разрешения на временное проживание?*

– В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 789, при подаче заявления о выдаче разрешения на временное проживание документы, подтверждающие наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум, в настоящее время не

предоставляются.

– *Признает ли ФМС свидетельство о браке, законно заключенного между иностранным гражданином и гражданкой РФ в органах ЗАГС одной из стран Евросоюза, в качестве документа о браке для целей оформления РнВП, при условии, что данное свидетельство надлежаще переведено и заверено у российского нотариуса (при этом штамп о браке в российском паспорте отсутствует)?*

– Если прилагаемые к заявлению документы составлены на иностранном языке, представляется их нотариально заверенный перевод на русский язык. Кроме того, оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения разрешения на временное проживание, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

При соблюдении вышеназванных условий указанный в вопросе документ будет принят при подаче заявления о выдаче разрешения на временное проживание.

– *Вправе ли иностранный гражданин, являющийся супругом гражданки РФ, подать документы на Разрешение на временное проживание в РФ (РнВП) в ФМС, при условии, что он находится в РФ на основе годовой российской коммерческой визы, а не частной, гостевой или иной визы, специально необходимой для оформления РнВП? Если да, то вправе ли данный иностранец выезжать из РФ и въезжать в РФ на основе данной годовой коммерческой визы после подачи документов на РнВП без оформления выездной визы?*

– Заявление о выдаче разрешения на временное проживание подается иностранным гражданином (лицом без гражданства) в территориальный орган Федеральной миграционной службы при условии нахождения на территории Российской Федерации на законном основании (цель въезда в Российскую Федерацию не имеет значения) или в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации - в случае нахождения в государстве своего проживания.

В соответствии со статьей 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства и свободно выезжать за пределы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 25.2 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» многократная виза дает право иностранному гражданину на неоднократный (более двух раз) въезд в Российскую Федерацию.

В этой связи, несмотря на факт подачи Вами документов на оформление

разрешения на временное проживание Вы вправе выезжать из Российской Федерации и въезжать на территорию Российской Федерации по имеющейся многократной визе до истечения срока ее действия.

При этом обращаем Ваше внимание о необходимости соблюдения

- срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина по многократной деловой визе, установленного Положением об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока действия визы, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 2007 г. № 635).

- или срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлены срок действия визы или срок временного пребывания, либо ему выданы новая виза, или разрешение на временное проживание, или вид на жительство, либо у него приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание в порядке, предусмотренном статьей 6.1 названного закона.

– *Является ли пропуск шестимесячного срока подачи заявления на продление «вида на жительство» основанием для отказа в принятии заявления?*

– Нет, не является. Вместе с тем данное нарушение может быть рассмотрено как основание для привлечения к административной ответственности в части нарушения порядка выбора иностранным гражданином места пребывания или жительства на территории Российской Федерации, предусмотренное статьей 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

– *Есть ли возможность легализоваться у иностранных граждан, не выезжая из России? Многие вынужденные переселенцы из СНГ живут здесь годами без регистрации и с просроченными миграционными картами? Выехать и въехать не у всех есть возможность, да и просто боятся сунуться на границу, где их неизбежно ждут проблемы, вплоть до выдворения. В СМИ говорилось, что эти вопросы рассматриваются ФМС, но что-то никаких подвижек пока не видно.*

– Находясь на территории Российской Федерации, иностранный гражданин обязан соблюдать законодательство государства.

Пребывание иностранных граждан без миграционной карты и постановки на учет по месту пребывания рассматривается как нарушение, которое

предполагает привлечение к административной ответственности на основании статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Вместе с тем в каждом конкретном случае вопрос легализации иностранного гражданина может быть решен в индивидуальном порядке, исходя из условий и обстоятельств пребывания, наличия близких родственников - граждан Российской Федерации и т. д.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении этого срока.

– *Какое пособие полагается на второго ребёнка? Если я индивидуальный предприниматель с 2004г. В какие государственные органы обращаться?*

– Право на получение материнских пособий имеют индивидуальные предприниматели, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляющие за себя уплату страховых взносов в Фонд социального страхования РФ по тарифу в размере 3,5 процента налоговой базы, определяемой в соответствии с гл.24 ч.2 Налогового кодекса РФ, при условии внесения ими страховых взносов в течение 6 месяцев (ст.2 Федерального закона №190-ФЗ от 31 декабря 2002г. «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»).

В этом случае Вы можете получить:

- единовременное пособие при постановке на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) - 359,7 руб.

- пособие по беременности и родам - 100% от среднего заработка за последние 12 месяцев, независимо от стажа.

- единовременное пособие при рождении ребенка - выдается по месту работы одному из родителей - 9 592,03 руб.

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет - 40% от среднего заработка, но не менее 1798,51 за первого ребенка и 3597,01 за второго и последующих детей. Максимальный размер пособия - 7 194, 03 руб.

Для оформления пособий необходимо представить справку о Ваших

доходах за последние 12 месяцев формы 2-НДФЛ в филиал НРО ФСС РФ по месту регистрации организации.

Если Вы не выплачивали за себя взносы, то будут назначены только:

- единовременное пособие при рождении ребенка - 9 592,03 руб. (ч.4 Постановления Правительства РФ от 30.12.2006г. №865 «Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей»).

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет - 1798,51 за первого ребенка и 3597,01 за второго и последующих детей (ч.6 Постановления Правительства РФ от 30.12.2006г. №865 «Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей»).

Для их оформления и получения Вам необходимо обратиться в органы социальной защиты по месту жительства.

– *В соответствии с законодательным актом субъекта РФ органом социальной защиты многодетным семьям выплачиваются компенсации на приобретение для детей школьной формы. Будут ли облагаться эти суммы налогом на доходы физических лиц?*

– В соответствии с п.3 ст.217 гл.23 части второй НК РФ не подлежат налогообложению все виды установленных действующим законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации). В связи с этим компенсации, выплачиваемые в соответствии с законодательным актом субъекта РФ, налогообложению не подлежат.

– *Вправе ли физические лица - члены многодетной семьи получить льготы по налогу на имущество физических лиц для отдельных категорий налогоплательщиков?*

– Согласно п. 1 ст. 1 Закона РФ от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (далее - Закон №2003-1) плательщиками налога на имущество физических лиц признаются физические лица - собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения. Объектом налогообложения признаются жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения. Об этом сказано в ст. 2 Закона №2003-1. В ст. 4 Закона №2003-1 установлен перечень физических лиц, освобождаемых от уплаты налога на имущество физических лиц. В данном перечне не указаны физические лица, являющиеся членами многодетной семьи. При этом органы местного самоуправления вправе определять налоговые льготы по налогам, установленным Законом №2003-1, и основания для их использования

налогоплательщиками. Об этом сказано в п. 4 ст. 4 Закона №2003-1. Согласно ст. 15 Налогового кодекса РФ налог на имущество физических лиц относится к местным налогам.

Таким образом, физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, уплачивают налог на имущество физических лиц в общеустановленном порядке.

– *Я сирота, нахожусь на полном государственном обеспечении. В ноябре мне исполняется 23 года, в этом же году я оканчиваю ВГТУ. Выходное пособие мне должны выплатить?*

– Данные вопросы регулируются Федеральным законом РФ от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями), согласно которому выпускники федеральных вузов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утверждаемым Правительством РФ, а также единовременным денежным пособием. По желанию выпускников им может быть выдана денежная компенсация. Данные нормы закона распространяются на детей-сирот (до 18 лет) и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет).

За дополнительными разъяснениями рекомендуем обратиться в соответствующие органы по месту жительства

– *Скажите, пожалуйста, существуют ли ежемесячные выплаты по уходу за ребенком до 3-х лет, если мать безработная и ребенок не устроен в детский сад? Кроме детского пособия в размере 100 рублей?*

– В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» установлена компенсационная выплата на ребенка в возрасте до трех лет. Указанная выплата производится ежемесячно в размере 50 рублей матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно - правовых форм, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, либо уволенным в связи с ликвидацией организации.

Кроме того, с целью поддержания уровня жизни населения во многих регионах действуют законы субъектов Российской Федерации об адресной государственной социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих граждан, в соответствии с которой адресная государственная социальная поддержка назначается при среднедушевом доходе семьи ниже величины прожиточного минимума. Сумма выплат разная в разных регионах, т. к.

нагрузка по выплате таких пособий ложится на местные бюджеты, а не на федеральный бюджет.

Адресная государственная социальная поддержка малоимущим семьям в зависимости от размера среднедушевого дохода семьи может быть оказана в виде единовременного социального пособия (при доходе семьи от 50 до 100 процентов величины прожиточного минимума), а также в виде ежемесячного социального пособия (при доходе семьи ниже 50 процентов величины прожиточного минимума в расчете на душу населения).

Важной социальной гарантией являются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Для определения Вашего права на указанные меры социальной поддержки Вам необходимо обратиться в органы социальной защиты по месту жительства.

– *В квартире, купленной в кредит, проживают супруги, их дети, бабушка, дедушка, братья, сестры супругов. Кто в данном случае относится к членам семьи, т.е. кого собственник должен указать в своем обязательстве по выделению долей?*

– В этом случае при оформлении письменного обязательства вы можете использовать формулировку в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с обязательством оформить жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих членов семьи с определением размера долей по соглашению, без уточнения членов семьи. При переоформлении права собственности совместно проживающие члены семьи вправе отказаться от своей доли собственности в пользу родителей или детей.

– *Можно ли материнский капитал направить на погашение кредита, если кредитный договор оформлен на свекровь, а владелица сертификата является созаемщиком?*

– Да, можно. Ключевое условие – чтобы стороной по кредитному договору была владелица сертификата, дающего право на распоряжение материнским капиталом.

– *Если в семье рождаются двойняшки, кто из них получатель материнского капитала? Или сумма удваивается?*

– Получатель материнского капитала - не ребенок, а взрослый, как правило, мать. С точки зрения получения материнского (семейного) капитала не

принципиально, кто из двойняшек будет объявлен «вторым ребенком». Семья может одинаково потратить средства материнского капитала на образование каждого из них. Сумма материнского капитала при этом не удваивается

– *При усыновлении новорожденного ребенка мне выдали больничный лист со дня усыновления до достижения ребенка возраста 2 месяца. Что нужно еще предъявить на работе кроме больничного листа, чтобы мне его оплатили. Мне его до сих пор не оплатили, ребенку скоро 2 месяца, а усыновила я его в возрасте 10 дней. Заранее спасибо за ответ.*

– Согласно пункту 12 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющих детей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. №865 основанием для назначения и выплаты пособия по беременности и родам для женщин, подлежащих обязательному социальному страхованию, является листок нетрудоспособности, который открывается в женской консультации (другом медицинском учреждении), где она состоит на учете.

– *В моём заключении указано, что я могу быть кандидатом в опекуны. Однако оператор Московской области выдвигает другие требования (в заключении должно быть указано, что я могу быть кандидатом в опекуны нескольких детей). Как согласовать требования разных регионов? Чьи неправомерные действия в этом случае я могу обжаловать?*

– При решении вопроса о выдаче заключения о возможности быть кандидатом в опекуны орган опеки и попечительства должен провести обследование условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, и оценить жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя, также должна быть оценена возможность (невозможность) полноценного воспитания и проживания нескольких детей в данных условиях. Результаты обследования и основанный на них вывод о возможности гражданина быть опекуном указываются в акте обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном. Орган опеки и попечительства на основании представленных документов и акта обследования принимает решение о возможности гражданина быть опекуном (выдает заключение о возможности быть кандидатом в опекуны). В заключение о возможности быть кандидатом в опекуны, подготовленном по форме согласно Приложению № 4 к Административному регламенту Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержденного

приказом Минобрнауки России от 12 ноября 2008 г. №347, указана строка «Пожелания граждан по кандидатуре ребенка (пол, возраст, особенности характера, внешности, согласие кандидатов в усыновители на усыновление (удочерение) ребенка, имеющего отклонения в развитии)», в которой орган опеки и попечительства должен указать сведения по каждому ребенку, которого Вы хотите взять на воспитание в свою семью.

– *Как определяется порядок приема в образовательные учреждения?*

– Если речь идет об обучении на ступенях начального общего, основного общего, среднего общего и начального профессионального образования, то все граждане, проживающие на данной территории и имеющие право на получение образования соответствующего уровня, принимаются для обучения в соответствующие организации. Что касается высшего профессионального образования, то в этом случае прием граждан на обучение происходит на основе Правил приема в государственные высшие учебные заведения. Количество мест для приема студентов, обучающихся за счет Федерального бюджета Российской Федерации, определяется контрольными цифрами приема, устанавливаемыми министерствами и ведомствами Российской Федерации, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, по согласованию с Минобразования России. Сверх контрольных цифр приема, финансируемых за счет средств бюджета, вузы могут осуществлять прием студентов на дополнительные места в пределах численности, установленной лицензией, на договорной основе с оплатой юридическими или физическими лицами. Граждане иностранных государств (включая граждан республик бывшего СССР), прибывающие в Российскую Федерацию для обучения в высшие учебные заведения, принимаются: в соответствии с международными соглашениями, а также договорами (соглашениями), заключенными федеральным (центральным) органом управления образованием с органами управления образованием иностранных государств и другими организациями в пределах контрольных цифр приема по направлениям Минобразования России; в соответствии с прямыми договорами (контрактами) высшего учебного заведения, предусматривающими оплату за обучение, на дополнительные места на условиях, определяемых ученым советом; граждане, проживающие на территории государств - республик бывшего СССР, могут приниматься в высшие учебные заведения на конкурсной основе на места, финансируемые за счет средств бюджета. При этом следует руководствоваться принципами социальной поддержки лиц, испытывающих затруднения в реализации своих прав на образование. При приеме высшее учебное заведение обеспечивает соблюдение прав граждан на образование, установленных законодательством Российской Федерации, гласность и открытость работы приемной комиссии, объективность оценки способностей и склонностей поступающих. Высшее учебное заведение обязано ознакомить поступающих с уставом высшего учебного заведения, лицензией на право ведения образовательной деятельности по конкретным специальностям и

направлениям и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса и работы приемной комиссии, в том числе программами вступительных испытаний и порядком рассмотрения апелляций. Прием в высшие учебные заведения проводится по личному заявлению граждан на основе результатов вступительных испытаний, проводимых с целью определения возможности поступающих осваивать соответствующие профессиональные образовательные программы. При наличии конкурса должно обеспечиваться зачисление наиболее способных и подготовленных поступающих, если иное условие не оговорено законодательством Российской Федерации. К заявлению о приеме в государственное высшее учебное заведение поступающий прилагает документы, удостоверяющие его личность, гражданство, документ государственного образца о среднем (полном) общем или среднем профессиональном образовании (при зачислении -подлинник этого документа) и необходимое количество фотографий. Другие документы могут быть представлены поступающим, если он претендует на льготы, установленные законодательством Российской Федерации, или потребованы от поступающего при наличии ограничений на соответствующее высшее профессиональное образование, установленных законодательством Российской Федерации

.

– *Правда ли, что на общих основаниях на бесплатное обучение в ВУЗЫ принимаются только граждане Белоруссии, Казахстана, а также иностранные граждане, проживающие на территории Российской Федерации и имеющие вид на жительство?*

– Как следует из п. 4 ст. 2 Федерального закона от 22 августа 1996 года №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в ред. от 01.12.2007 №313-ФЗ), только гражданам Российской Федерации гарантируется получение на конкурсной основе бесплатного высшего и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, … если образование данного уровня гражданин получает впервые. Согласно п. 2 ст. 33 Федерального закона «подготовка, переподготовка и повышение квалификации иностранных граждан в Российской Федерации в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты осуществляются по межгосударственным договорам, договорам между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских округов, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, и соответствующими органами управления образованием иностранных государств, а также по прямым договорам, заключенным высшими учебными заведениями с иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами». Порядок приема и обучения иностранных граждан в образовательных учреждениях высшего и

среднего профессионального образования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета утвержден Постановлением Госкомвуза России от 10 апреля 1996 г. №5.

– *Имеют ли право иностранные граждане обучаться по вечерней и заочным формам в образовательных учреждениях по программам ВПО? Несет ли вуз ответственность за соблюдение ими миграционного законодательства?*

– В соответствии с п. 2 ст. 33 Федерального закона от 22 августа 1996 г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в ред. Федерального закона от 09 февраля 2007 г. №17-ФЗ) «подготовка, переподготовка и повышение квалификации иностранных граждан в Российской Федерации … в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты осуществляются по межгосударственным договорам, договорам между федеральным государственным органом управления образованием или федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских округов, в ведении которых находятся высшие учебные заведения, и соответствующими органами управления образованием иностранных государств, а также по прямым договорам, заключенным высшими учебными заведениями с иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами».
Порядок приема иностранных граждан в образовательные учреждения высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета установлен постановлением Госкомвуза России от 10 апреля 1996 г. № 5 (далее – «Порядок приема иностранных граждан»). Пункт 3 указанного Порядка приема иностранных граждан содержит перечень документов, представляемых кандидатами на учебу. В данный перечень не входит документ, подтверждающий статус иностранного гражданина в России или содержащий указание на цель его визита в Россию. Это связано с тем, что высшие учебные заведения не являются органами, осуществляющими миграционный контроль в отношении иностранных граждан за исключением случаев, когда образовательное учреждение направляет приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в данном образовательном учреждении в порядке, предусмотренном ст. 17 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ). Образовательное учреждение несет установленную законодательством ответственность за несоблюдение обучающимся в нем иностранным гражданином режима пребывания (проживания) на территории России только в том случае, если обыкновенная учебная виза иностранному гражданину выдана на основании приглашения от данного образовательного учреждения.

– *Моему знакомому 21 год, он иностранный гражданин. Имеет 8 полных классов в московской школе. Имеет ли он возможность получить полное среднее образование?*

– В соответствии с п. 1 ст. 5 Закона РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 г. №3266-1, гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от возраста. Ограничения прав на образование по возрасту в соответствии с законом допускается только в отношении профессионального образования. Как следует из п. 5 ст. 18 Закона РФ «Об образовании», обучение в общеобразовательном учреждении по очной форме обучения допускается до 18 лет. Лица старшего возраста могут воспользоваться своим правом получить основное общее и среднее (полное) общее образование в иных формах, установленных ст. 10 Закона: в очно-заочной (вечерней), в заочной, а также в форме семейного образования, самообразования, экстерната. Получить основное общее образование (9 классов) и среднее (полное) общее образование (10, 11 класс) лицам старше 18 лет можно в любом общеобразовательном учреждении, реализующем соответствующие образовательные программы в вечерней, заочной форме, либо в форме семейного образования, самообразования, экстерната. Получить среднее (полное) общее образование лицам старше 18 лет можно также в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования при наличии соответствующей лицензии. Бесплатность основного общего, среднего (полного) общего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые, гарантируется законом только для граждан РФ. Иностранные граждане вправе получить образование данного уровня за плату, если иное не установлено международным договором.

– *Мой ребенок, гражданин РФ, не имеет регистрации в городе, где мы проживаем в настоящий момент, но зарегистрирован в другом городе, в соседней области. Может ли отсутствие регистрации являться причиной для отказа в приеме в муниципальное (государственное) дошкольное учреждение?*

– Существует общее положение п. 1.1. ст. 16 Закона РФ «Об образовании», согласно которому правила приема граждан в образовательное учреждение определяются учредителем образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в уставе образовательного учреждения. При этом правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Типовое положение об общеобразовательном учреждении, утв. постановлением Правительства РФ

от 19 марта 2001 г. №196 (в ред. от 20.07.2007 №459) уточняет, что не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении (п. 46 Типового положения). Таким образом, детям, поступающим в государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения, гарантируется прием даже в случае отсутствия постоянной регистрации по месту жительства в данном регионе. На поступающих в дошкольные образовательные учреждения данная гарантия не распространяется. В то же время, в соответствии с п. 25 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 1995 г. №677 (в ред. от 01.02.2005 №49), порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется учредителем. В дошкольное образовательное учреждение в первую очередь принимаются дети работающих одиноких родителей, учащихся матерей, инвалидов I и II групп; дети из многодетных семей; дети, находящиеся под опекой; дети, родители (один из родителей) которых находятся на военной службе; дети безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, студентов. В дошкольное образовательное учреждение принимаются дети в возрасте от 2-х месяцев до 7 лет на основании медицинского заключения. Указанное положение говорит о том, что кроме медицинского заключения дошкольное образовательное учреждение не вправе запрашивать никаких дополнительных документов, в том числе подтверждения регистрации родителей по месту проживания в данном регионе. Министерство образования Российской Федерации в Письме от 7 июня 1994 г. №58-М «О реализации прав детей при приеме в дошкольные и общеобразовательные учреждения» отмечает следующее. «Прием детей в дошкольные образовательные учреждения осуществляется в установленном порядке на основании заявления родителей (лиц, их заменяющих). Отбор детей в дошкольное образовательное учреждение и их отсев из него не допускаются. Органы управления образованием на основе банка данных об очередности по устройству детей и наличии свободных мест в дошкольных образовательных учреждениях информируют родителей (лиц, их заменяющих) о формах, содержании и методах работы различных дошкольных образовательных учреждений и максимально обеспечивают удовлетворение их образовательных потребностей исходя из имеющихся условий.» Вышесказанное позволяет сделать вывод, что федеральное законодательство четко не регулирует вопрос о необходимости подтверждения регистрации по месту жительства в том регионе, в котором осуществляется прием ребенка в дошкольное учреждение. Если в локальных документах дошкольного учреждения данный вопрос не регламентируется, то следует исходить из общих предписаний Закона РФ «Об образовании»: - право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации (преамбула Закона); - гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от … места жительства (п. 1 ст. 5 Закона); - государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного образования (п. 3 ст. 5 Закона).

– *Как было бы правильнее решать вопрос по поводу дальнейшего получения гражданства после получения статуса беженца, или проще говоря, что оформлять раньше - статус или гражданство России?*

– Если Вы окончательно решили переезжать, торопиться с получением гражданства, думаем, не стоит. Прежде решите вопросы, касающиеся Вашей собственности, потому что «иностранец», которым Вы сразу становитесь, получив российское гражданство в стране прежнего проживания, может, например, не иметь права приватизировать квартиру и продать ее; иностранным гражданам, как правило, нельзя работать на государственной службе, т.е. Вас или Ваших родных могут поспешить уволить. Возможны и другие ограничения. Если очередь «за гражданством» слишком большая, можно сначала получить от территориального органа миграционной службы подтверждение приема заявления на статус беженца и переезжать в Россию иностранцем, а на месте сразу же заявить, что вы желаете получить гражданство России и статус вынужденного переселенца.

– *Помогают ли российские власти организовать, оплатить проезд и перевозку багажа?*

– Территориальные органы миграционной службы имеют право оплачивать проезд и провоз багажа до 80 кг на человека, а в порядке исключения - даже 3-тонного контейнера, но только по России, и только особо нуждающимся, и еще - если у этих органов есть на это деньги.

– *Где жить, пока рассматривают ваше ходатайство о признании беженцем или вынужденным переселенцем?*

– В обоих законах - и о беженцах, и о вынужденных переселенцах - сказано о праве проживания в месте временного поселения. Однако на самом деле мигранты устраиваются сами как могут. Хорошо, если у Вас есть родственники или знакомые, которые согласятся хотя бы временно Вас приютить.

Только для социально незащищенных категорий, не имеющих никакой возможности самостоятельно подыскать себе жилье, в течении первых 5-ти дней, пока решается вопрос о регистрации ходатайства, предусмотрено проживание в Пункте первичного приема. Попасть туда можно только по направлению органов миграционной службы. После регистрации ходатайства вплоть до его рассмотрения могут поселить в Центре временного размещения. Направления выдаются в территориальных отделениях миграционных служб.

– *Какие жилищные права дает статус?*

– Беженцы никаких преимущественных прав на получения жилья не имеют. Можно поехать жить туда, куда направит ФМС, и в этом случае Вам обязаны предоставить жилье из специального жилищного фонда, предназначенного для беженцев. Фонд этот крайне ограничен, и рассчитывать на жилплощадь могут только представители социально незащищенных категорий (одинокие пенсионеры, инвалиды 1 группы, одинокие матери с детьми до 3-х лет, многодетные). Большинство регионов вообще прекратило строительство бесплатного жилья. Если же вы не относитесь к категории социально незащищенных, нужно распрощаться с иллюзиями о том, что Россия Вам просто так что-то даст готовое. А вот оказывать содействие в индивидуальном строительстве жилья государство обязано.

– *Можно ли получить ссуду на покупку или строительство жилья? Ссуду получить трудно, хотя законом это предусмотрено. Таким правом обладают только вынужденные переселенцы, оно не распространяется на беженцев.*

– Ссуды выдаются из федерального бюджета по ежеквартальным лимитам. За разрешением необходимо обращаться в территориальный орган миграционной службы. Она выдается один раз на семью на 10 лет. Ссуда может быть использована на:

- приобретение готового жилья;
- строительство индивидуального жилого дома в форме перечислений по индивидуальному графику за выполненный объем работ;
- приобретение квартиры при участии в достройке многоквартирного дома высокой степени технической готовности (не менее 70 процентов);
- ремонт жилья, приобретаемого заемщиком за счет личных средств.

Ссуда предоставляется при наличии одного из следующих видов гарантий ее возврата:

- не менее двух поручителей из числа физических и (или) юридических лиц;
- договора залога приобретаемого жилья

– *Можно ли поменять статус беженца на статус вынужденного переселенца?*

– Как только вы получите российское гражданство, по Закону - вы не беженец. Сразу же обращайтесь в территориальный орган миграционной службы, где вы были зарегистрированы, и оформляйте новое ходатайство - о признании вынужденным переселенцем. Не исключено, что придется доказывать или каким-то образом подтверждать, что опасность, которая заставила вас уехать, по-прежнему сохраняется.

– *Имеют ли беженцы и вынужденные переселенцы право на бесплатное медицинское обслуживание?*

– Это право предоставляется наравне с гражданами России. Платить придется при обращении в платные медицинские учреждения. Лечение же в поликлиниках и больницах, финансируемых из местного бюджета - бесплатное для жителей этой местности и, как правило, платное для приезжих (кроме «скорой»). Республиканские взрослые и детские больницы, финансируемые из федерального бюджета, обслуживают граждан России и официально зарегистрированных беженцев бесплатно. Беженцы имеют так же право на социальную защиту и социальное обеспечение, как и любой гражданин России.

Беженцы и вынужденные переселенцы, работающие на предприятиях и в организациях на территории РФ для назначения трудовой пенсии подают заявление в администрацию по месту нынешней работы. Неработающие, желающие получить трудовую или социальную пенсию, обращаются с заявлением в районный орган социальной защиты.

Словарик наиболее употребляемых терминов

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

Виза - это выданное дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации разрешение на въезд в Российскую Федерацию по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание». Срок временного пребывания в РФ определяется сроком действия выданной ему визы, а при ее отсутствии не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Временно проживающие - иностранные граждане, которые получили разрешение на временное проживание. Такое разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

Вынужденная миграция - перемещения людей с целью поиска убежища. Этот вид миграции имеет вынужденный, внезапный характер, обусловленный угрозой для жизни мигрантов в результате стихийных бедствий, военных

действий или различных форм преследования.

Вынужденный переселенец - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Иммиграция - въезд иностранных граждан в страну на постоянное или временное проживание. Также носит добровольный характер, и в качестве движущей силы лежат экономические, психологические, культурные проблемы. Пребывание таких лиц в стране регулируется Федеральным Законом «О правом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Миграция - перемещения по различным причинам людей через границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства.

Незаконный ввоз мигрантов - обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо Государство–участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории.

Незаконный въезд - пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство.

Нелегальная (незаконная) миграция – незаконная форма миграционного передвижения, связанная либо с нарушением режима въезда (по поддельным документам или нелегальное проникновение через границу), либо с нарушением режима пребывания в стране въезда (превышение разрешенного срока пребывания, нелегальное трудоустройство); как правило, целью незаконных мигрантов является незаконное трудоустройство. Юридический словарь определяет термин «Нелегальная эмиграция» как преступление международного характера, посягающее на экономическое и социальное развитие государств, а также на их суверенитет. Заключается в незаконном въезде в чужую страну с целью обосноваться в ней (обычно по экономическим мотивам). Нелегальная эмиграция сегодня стала преступным бизнесом».

Иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностранный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя - иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

Иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы - иностранный гражданин прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (за исключением иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию Российской Федерации, жителей приграничных территорий), а также иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство).

Лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Миграционная карта - документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Набор социальных услуг - перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с настоящим Федеральным законом

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Принимающая сторона – это гражданин Российской Федерации, либо постоянно проживающий в России иностранный гражданин, или юридическое лицо, осуществляющее все процедуры по постановке на миграционный учет, также несущее ответственность по предоставлению гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации (эта норма обозначена в п.5 ст.16 Закона о правовом положении иностранных граждан в РФ).

Поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности - любой документ на въезд/выезд или удостоверение личности, которые:
i) были подделаны или изменены каким-либо материальным образом любым лицом или учреждением, кроме тех, которые в законном порядке уполномочены изготавливать или выдавать документ на въезд/выезд или удостоверение личности от имени государства; или
ii) были ненадлежащим образом выданы или получены с помощью представления неверных данных, коррупции или принуждения или каким-либо иным незаконным образом; или
iii) используются лицом, иным, чем законный владелец.

Постоянно проживающие - иностранные граждане, получившие вид на жительство, т. е. документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в РФ на 5 лет.

Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

Разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности.

Социальное пособие - безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации.

Субсидия - имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг; (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ).

Трудовая деятельность иностранного гражданина - работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Эмиграция - выезд граждан за границу своего государства в целях постоянного или временного изменения места жительства. Носит чаще всего добровольный характер и имеет в основе своей экономические, психологические, семейные и иные мотивы. Может иметь временный или постоянный характер, иметь в основе своей решение экономических, трудовых задач мигранта.

Приложение 1

Адреса Территориальных подразделений Федеральной Миграционной службы по Центральному и Северо-Западному Федеральным округам

Управление Федеральной миграционной службы по городу Москве
Адрес: 115035 г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 16, стр. 4
Электронный адрес:
Адрес интернет-страницы: www.fmsmoscow.ru
Телефон приемной: (499) 953-28-06
Телефон горячей линии: (499) 238-64-00, 238-64-04, 238-77-13, 230-70-24
Телефоны для справок
- по вопросам получения паспорта гражданина Российской Федерации – 238-64-00
- по вопросам гражданства – 238-64-00
- по вопросам получения заграничного паспорта – 238-64-00
- по вопросам получения разрешения на работу иностранному гражданину – 238-64-00
- по вопросам постановки на миграционный учет иностранного гражданина – 238-64-00
- по другим вопросам – 238-64-00

Прием населения
- по вопросам, отнесенным к компетенции УФМС России по г. Москве: второй вторник месяца
по адресу: ул. Большая Ордынка, д. 16, стр.4, каб. 210 с 10.00 до 13.00,
по адресу: ул. Покровка, д. 42, каб. 16 с 16.00 до 18.00;
- по вопросам гражданства Российской Федерации: четверг с 15.00 до 18.00
по адресу: ул. Большая Ордынка, д. 16, стр.4, каб. 210;

Прием представителей предприятий, организаций по вопросам оформления приглашений на въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию:
четвертый вторник месяца с 16.00 до 18.00
по адресу: ул. Покровка, д. 42, каб. 15;
- по вопросам правового положения иностранных граждан на территории на территории Российской Федерации: вторник с 10.00 до 12.00
по адресу: ул. Покровка, д. 42, каб. 19;
- по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев: среда с 14.00 до 17.00
по адресу: ул. Корнейчука, д. 47а, каб. 36;
- по вопросам законности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации: первая пятница месяца с 9.00 до 12.00
по адресу: ул. Корнейчука, д. 47а, каб. 2;
- по вопросам трудовой миграции: понедельник с 11.00 до 13.00, пятница с 14.00 до 16.00

по адресу: Новинский бульвар, д. 11, стр. 1, каб. 42;
- по вопросам регистрации и документирования граждан Российской Федерации: вторник с 16.00 до 18.00
по адресу: ул. Большая Ордынка, д. 16, стр.4, каб. 208;

Управление Федеральной миграционной службы по Белгородской области
Адрес: 308600 г. Белгород, ул. Князя Трубецкого, д. 32
Электронный адрес: fms@csn.ru,, belgoasb@mail.ru
Адрес интернет-страницы: www.belfms.csn.ru
Телефон приемной: 472-2-27-17-85
Телефон доверия: 472-2-27-44-27

Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области
Адрес: г. Брянск, ул. Пионерская, д.26
Адрес интернет-страницы: www.ufms-bryansk.ru
Телефон приемной: (483-2) 483-2 74-24-57
Телефон горячей линии: 483-2 -74-60-28

Управление Федеральной миграционной службы по Владимирской области
Адрес: 600020 г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, д. 80 Б
Адрес интернет-страницы: www.fms.avo.ru
Телефон приемной: 492-2- 32-60-10
Телефон горячей линии: 492-2-37-40-36, 32-33-69

Управление Федеральной миграционной службы по Воронежской области
Адрес: 394030 г. Воронеж, ул. 9 Января, д.54
Интернет-сайт: www.fmsrf.vsi.ru
Электронный адрес: ovir.voronezh@mail.ru
Телефон приемной: 473-2- 77-68-22
Телефон горячей линии: 473-2 -76-66-98

Управление Федеральной миграционной службы по Ивановской области
Адрес: 153002 г. Иваново, ул. Октябрьская, д. 22 А
Электронный адрес: ivanovomgr@mail.ru
Адрес интернет-страницы: www.ufmsivanovo.ru
Телефон горячей линии: 493237-54-86, 30-87-33

Управление Федеральной миграционной службы по Калужской области
Адрес: 248001, г. Калуга, ул. Кирова, д. 9а
Электронные адреса: fms@kaluga.ru, fmsklg@yandex.ru
Адрес интернет-страницы: www.fms.kaluga.ru
Телефон горячей линии: 79-56-37

Управление Федеральной миграционной службы по Костромской области
Адрес: 156603, г. Кострома, ул. П. Щербины, д. 4
Электронный адрес: kosfms@kmtn.ru

Адрес интернет-страницы: www.migrazia.jino-net.ru
Телефон горячей линии: (494-2) 32-06-31, 32-06-13

Управление Федеральной миграционной службы по Курской области
Адрес: 305016, г. Курск, ул. Чехова, д. 12 «А»
Электронный адрес: kursk.pvo@kursk.net.ru
Адрес интернет-страницы: www.fms.kursk.ru
Телефон горячей линии: : (471-2) 56-93-25

Управление Федеральной миграционной службы РФ по Липецкой области
Адрес: 398043 г. Липецк, ул. Гагарина, дом 131
Электронный адрес: ufms@lipetsk.ru
Адрес интернет-страницы: http://ufms48.ru
Телефон горячей линии: (474-2) 36-61-11

Управление Федеральной Миграционной службы по Московской области
Адрес: 115035, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 2; 140053, Московская область, г. Котельники. Новорязанское шоссе, д.4
Адрес интернет-страницы: www.fmsmo.ru
Электронный адрес: MolodievskyOA@fmsmo.ru
Электронный адрес горячей линии: press-ufmsmo@mai.ru
Телефон приемной: (495) 740-45-61

Управление Федеральной миграционной службы по Орловской области
Адрес: 302025, г. Орел, ул. Московское шоссе, д. 120
Электронный адрес: ufms_orel@mail.ru
Адрес интернет-страницы: www.fmsorel.ru
Телефон горячей линии: (486-2) 757-007, 757-000, 757-288

Управление Федеральной миграционной службы по Рязанской области
Адрес: 390000, г. Рязань, ул. Ленина, 59
Электронная почта: ufms.rzn@mail.ru
Адрес интернет-страницы: www.ufms-rzn.ru
Телефон горячей линии: (491-2) 28-08-23

Управление Федеральной миграционной службы по Смоленской области
Адрес: 214004, г. Смоленск, ул.Багратиона, 13А
Электронный почта: ufms-67@rambler.ru, ms@admin.smolensk.ru
Адрес интернет-страницы: www.uvd.smolensk.ru
Телефон приемной: (481-2) 35-39-27

Управление Федеральной миграционной службы по Тамбовской области
Адрес: 392018, г. Тамбов, ул. Маяковского, д. 3
Электронный адрес: tamufms@rambler.ru
Адрес интернет-сайта: fms.tambov.gov.ru
Телефон «горячей линии» по вопросу оформления общегражданских

заграничных паспортов: 51-60-30
Телефон «доверия»: 53-03-01

Управление Федеральной миграционной службы по Тверской области
Адрес: 170000 г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 123, 170033 г. Тверь, ул. Ипподромная, д. 21А
Электронный адрес: updmtver@tvcom.ru
Адрес интернет-сайта: www.tver-ufms.fvds.ru
Телефоны приемной: (482-2) 31-00-44, 32-28-83

Управление Федеральной миграционной службы по Тульской области
Адрес: 300045, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114А
Адрес интернет-страницы: www.fms-tula.ru
Электронный адрес: fmskadrytula@mail.ru
Телефон приемной: (487-2) 21-14-14

Управление Федеральной миграционной службы по Ярославской области
Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Собинова, 48.
Интернет-сайт: www.ufms-yaroslavl.info
Электронный адрес:ufmsyo@mail.ru
Телефон горячей линии: 73-03-58

Управление Федеральной миграционной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
Адрес: 191028, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д.4
Электронный адрес: ovir@spb.mvd.ru
Адрес интернет-страницы: www.ufms.spb.ru
Телефон приемной: (812) 273-90-03
Телефон горячей линии: 576-05-61
Телефоны для справок
- по вопросам получения паспорта гражданина Российской Федерации – 295-51-81,295-96-59
- по вопросам гражданства – 275-51-13
- по вопросам получения заграничного паспорта – 578-27-26
- по вопросам получения разрешения на работу иностранному гражданину – 710-48-65
- по вопросам постановки на миграционный учет – 713-73-92

Управление Федеральной миграционной службы по Республике Карелия
Адрес: 185005, г. Петрозаводск, пр.А.Невского, д.17
Электронный адрес: migrazia@onego.ru
Адрес интернет-страницы: www.gov.karelia.ru
Телефон горячей линии: 73-38-35, 73-29-44

Управление Федеральной миграционной службы по Республике Коми
Адрес: 167983 г. Сыктывкар, ул. Советская, 63а

Электронный адрес: fms-komi@mail.ru
Адрес Интернет-сайта: http://www.fms.rkomi.ru
Телефон горячей линии: 20-27-14

Управление Федеральной миграционной службы по Архангельской области
Адрес: 163000 г. Архангельск, ул. Логинова, д. 31
Электронный адрес: ufms@atnet.ru
Адрес интернет-страницы: www.ufmsarh.ru
Телефон горячей линии: 28-60-03

Управление Федеральной миграционной службы по Вологодской области
Адрес: 134012 г. Вологда, ул. Мальцева, д. 54
Электронный адрес: ufms@vologda.ru
Адрес интернет-страницы: www.ufms.vologda.ru
Телефон горячей линии: 76-36-80

Управление Федеральной миграционной службы по Калининградской области
Адрес: 236000 г. Калининград, Советский проспект, д. 13
Адрес интернет-страницы:
Телефоны приемной: (4012) 563-804, 563-804, 468-611,563-818
Телефон горячей линии: 56-37-69

Управление Федеральной миграционной службы по Мурманской области
Адрес: 183027 г. Мурманск, ул. Куйбышева, д. 12
Электронный адрес: fmsmur@land.ru
Адрес интернет-страницы: www.ufmsmur.ru
Телефон горячей линии: 25-78-88, 25-0

Приложение №2

Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации
от 15 января 2007 г. №9

ИЗВЛЕЧЕНИЕ

I. Общие положения

1. Настоящие Правила в соответствии с Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) устанавливают порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

2. В настоящих Правилах понятие «иностранный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, предусмотренных настоящими Правилами.

II. Регистрация и снятие с регистрации иностранных граждан по месту жительства

3. Постоянно или временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин, обладающий правом пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации, для осуществления регистрации по месту жительства подает непосредственно в территориальный орган Федеральной миграционной службы в месте нахождения жилого помещения заявление иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства установленной формы (далее - заявление о регистрации).

4. В заявлении о регистрации иностранный гражданин должен указать следующие сведения:
а) фамилия, имя, отчество;
б) дата рождения;
в) гражданство (подданство);
г) вид и реквизиты (серия, номер, дата и место выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (далее - документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина);
д) вид и реквизиты документа, подтверждающего право на проживание в Российской Федерации;
е) адрес, по которому иностранный гражданин просит его зарегистрировать;
ж) документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации;
з) адрес регистрации по последнему месту жительства….

6. Заявление о регистрации заполняется на каждого иностранного гражданина, подлежащего регистрации по месту жительства.

Заявление о регистрации не достигшего 18-летнего возраста или

недееспособного иностранного гражданина подается его родителем или иным законным представителем от его имени.

При подаче заявления о регистрации не достигшего 18-летнего возраста или недееспособного иностранного гражданина в заявлении о регистрации также указываются сведения о законном представителе (родителе, усыновителе, опекуне, попечителе) этого иностранного гражданина….

8. Иностранный гражданин одновременно с заявлением о регистрации представляет:

а) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;

б) вид на жительство или разрешение на временное проживание;

в) документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ), и их копии...

Тот же пакет документов подается и лицом без гражданства

Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, и оригиналы документов, подтверждающих право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации, подлежат возврату, а копия документа, подтверждающего право пользования жилым помещением, приобщается к заявлению о регистрации.

12. За регистрацию по месту жительства взимается государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Квитанция об уплате государственной пошлины подается иностранным гражданином в территориальный орган Федеральной миграционной службы.

После подачи всего пакета документов, сотрудник ФМС сразу же должен проставить соответствующую отметку в виде на жительство или в разрешении на временное проживание, , а также в заявлении о регистрации

14. Иностранному гражданину, имеющему статус беженца и оформившему разрешение на временное проживание, отметка о регистрации по месту жительства проставляется в удостоверение беженца.

15. Форма отметки о регистрации (снятии с регистрации) по месту жительства и порядок проставления таких отметок устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

16. Снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства осуществляется в следующих случаях:

а) регистрация иностранного гражданина по иному месту жительства - на основании отрывной части заявления о регистрации;

б) прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, - на основании документа, подтверждающего прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

в) прекращение у иностранного гражданина права на постоянное или временное проживание в Российской Федерации - на основании документа, подтверждающего аннулирование вида на жительство или разрешения на временное проживание либо истечение срока действия вида на жительство

или разрешения на временное проживание;

г) вступление в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной - на основании заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной;

д) смерть иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим - на основании свидетельства о смерти либо заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

17. При снятии иностранного гражданина с регистрации по местожительства по основаниям, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 16 настоящих Правил, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами….

19. Территориальный орган Федеральной миграционной службы не позднее рабочего дня, следующего за днем осуществления регистрации иностранного гражданина по месту жительства, фиксирует в своих учетных документах сведения о месте жительства иностранного гражданина.

Территориальный орган Федеральной миграционной службы, осуществивший регистрацию иностранного гражданина по месту жительства либо снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства, вносит необходимую информацию в государственную информационную систему миграционного учета.

III. Постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания и снятие их с учета

20. Иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации, а равно постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, при нахождении в месте пребывания, не являющемся их местом жительства, обязаны встать на учет по месту пребывания, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 20 Федерального закона.

Иностранные граждане, временно проживающие и временно пребывающие в Российской Федерации, по истечении 3 рабочих дней со дня прибытия в место пребывания подлежат учету по месту пребывания.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, по истечении 7 рабочих дней со дня прибытия в место пребывания подлежат учету по месту пребывания.

21. Основанием для постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина является получение территориальным органом Федеральной миграционной службы уведомления установленной формы о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания (далее - уведомление о прибытии).

22. Принимающей стороной в установленные Федеральным законом сроки уведомление о прибытии может представляться в территориальный орган Федеральной миграционной службы непосредственно либо направляться почтовым отправлением.

23. В уведомлении о прибытии принимающая сторона или иностранный гражданин должны указать следующие сведения:

а) о лице, подлежащем постановке на учет:

фамилия, имя, отчество;

гражданство (подданство);

дата и место рождения;

пол;

вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

цель въезда;

профессия;

дата въезда в Российскую Федерацию;

серия и номер миграционной карты;

заявленные сроки пребывания;

адрес места пребывания;

б) о физическом лице, выступающем в качестве принимающей стороны:

фамилия, имя, отчество;

вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность;

адрес места жительства.

24. В случае если принимающей стороной является организация, в уведомлении о прибытии помимо сведений, предусмотренных подпунктом «а» пункта 23 настоящих Правил, указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество ответственного лица организации;

б) вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность ответственного лица организации;

в) адрес места жительства ответственного лица организации;

г) наименование организации;

д) фактический адрес организации;

е) идентификационный налоговый номер организации.

25. Принимающая сторона свое согласие на временное нахождение у нее иностранного гражданина выражает подписью на оборотной стороне уведомления о прибытии, а для организации, принимающей иностранного гражданина, такая подпись скрепляется печатью указанной организации.

26. Иностранный гражданин для заполнения бланка уведомления о прибытии предъявляет принимающей стороне документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, миграционную карту (для временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина) и (или) вид на жительство либо разрешение на временное проживание (для постоянно либо временно проживающего в Российской Федерации иностранного

гражданина).

27. Принимающая сторона заполняет бланк уведомления о прибытии на каждого иностранного гражданина, подлежащего постановке на учет по месту пребывания в соответствии с настоящими Правилами.

Бланк уведомления о прибытии заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств на русском языке. При заполнении бланка не допускаются исправления, использование аббревиатур и сокращения слов.

В случае направления уведомления о прибытии почтовым отправлением бланк уведомления заполняется в 2 экземплярах, 1 из которых хранится в организации федеральной почтовой связи в течение 1 года.

28. Лицо, подающее уведомление о прибытии в территориальный орган Федеральной миграционной службы или в организацию федеральной почтовой связи, обязано предъявить документ, удостоверяющий его личность.

Принимающая сторона к уведомлению о прибытии, представляемому (направляемому) в территориальный орган Федеральной миграционной службы, прилагает копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, а в отношении временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина - и копию его миграционной карты.

29. При обращении временно проживающего либо временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона непосредственно в территориальный орган Федеральной миграционной службы к уведомлению о прибытии прилагаются следующие документы:

а) копия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

б) документы, подтверждающие уважительные причины, препятствующие принимающей стороне самостоятельно направить уведомление о прибытии;

в) копия документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации (иностранного гражданина или ответственного лица организации), выступающего в качестве принимающей стороны;

г) копия миграционной карты (для временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина).

30. При самостоятельном уведомлении территориального органа Федеральной миграционной службы в соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона постоянно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином о своем прибытии в место пребывания непосредственно либо в установленном порядке почтовым отправлением к уведомлению о прибытии прилагаются следующие документы:

а) копия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

б) письменное согласие принимающей стороны;

в) копия документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации (иностранного гражданина или ответственного лица организации), выступающего в качестве принимающей стороны…

33. Территориальный орган Федеральной миграционной службы или

организация федеральной почтовой связи, принявшие от принимающей стороны или иностранного гражданина уведомление о прибытии, проверяет правильность его заполнения и точность указанных в нем сведений, а также наличие прилагаемых документов и в тот же день проставляет отметку о приеме уведомления в бланк уведомления о прибытии, отрывная часть которого возвращается принимающей стороне либо иностранному гражданину…

36. При утрате или порче отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранный гражданин непосредственно представляет в территориальный орган Федеральной миграционной службы, в котором он поставлен на учет, заявление об оформлении дубликата отрывной части бланка уведомления о прибытии с указанием обстоятельства утраты или порчи отрывной части бланка уведомления о прибытии. При этом соответствующему должностному лицу территориального органа Федеральной миграционной службы предъявляется документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина.

Территориальный орган Федеральной миграционной службы проверяет наличие сведений об учете этого иностранного гражданина по указанному месту пребывания и при необходимости запрашивает копию экземпляра уведомления о прибытии, хранящегося в организации федеральной почтовой связи.

При подтверждении сведений о выполнении принимающей стороной и иностранным гражданином действий по постановке на учет заявителю в течение 3 рабочих дней оформляется дубликат отрывной части бланка уведомления о прибытии с проставленной отметкой о приеме уведомления о прибытии.

Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в тех же случаях и в том же порядке, что и регистрация иностранного гражданина (пп.16-19)

41. При направлении отрывной части бланка уведомления о прибытии почтовым отправлением выполнение принимающей стороной действий для снятия с учета по месту пребывания иностранного гражданина подтверждается квитанцией об отправке почтового отправления.

42. При изменении сведений об иностранном гражданине, предусмотренных пунктами 1-9 и 12 части 1 статьи 9 Федерального закона, принимающая сторона или иностранный гражданин в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 22 Федерального закона, обязаны в течение 3 рабочих дней сообщить об этом непосредственно в территориальный орган Федеральной миграционной службы, представив письменное заявление произвольной формы с приложением копий необходимых документов и нового заполненного бланка уведомления о прибытии.

Отрывная часть бланка уведомления о прибытии возвращается принимающей стороне либо иностранному гражданину с отметкой о приеме уведомления о прибытии.

Территориальный орган Федеральной миграционной службы не позднее

рабочего дня, следующего за днем принятия заявления, фиксирует изменение сведений об иностранном гражданине в своих учетных документах и вносит необходимую информацию в государственную информационную систему миграционного учета.

43. Принимающая сторона, указанная в части 9 статьи 22 Федерального закона, до уведомления органа миграционного учета о прибытии или об убытии иностранных граждан осуществляет фиксацию сведений об этих гражданах в своих учетных документах.

IV. Постановка на учет по месту пребывания и снятие с учета отдельных категорий иностранных граждан

44. По прибытии иностранного гражданина в гостиницу или в иную организацию, оказывающую гостиничные услуги, в санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, на туристскую базу, в детский оздоровительный лагерь, больницу либо в иное учреждение здравоохранения или социального обслуживания, а также в специальное учреждение для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства администрация соответствующей организации или учреждения обязана в течение одних суток уведомить территориальный орган Федеральной миграционной службы о прибытии иностранного гражданина в место прибытия путем направления (передачи) уведомления о прибытии для его постановки на учет по месту пребывания.

45. При убытии иностранного гражданина из гостиницы или из иной организации, оказывающей гостиничные услуги, из санатория, дома отдыха, пансионата, кемпинга, с туристской базы, из детского оздоровительного лагеря, больницы либо из иного учреждения здравоохранения или социального обслуживания администрация соответствующей организации или учреждения обязана не позднее 12 часов дня, следующего за днем убытия указанного иностранного гражданина, уведомить об этом территориальный орган Федеральной миграционной службы путем направления (передачи) отрывной части бланка уведомления о прибытии для его снятия с учета по месту пребывания.

46. Иностранные граждане, отбывающие уголовное или административное наказание, подлежат учету по месту пребывания в учреждении, исполняющем соответствующее наказание, на срок отбытия наказания в этом учреждении…

47. Постоянно или временно проживающие иностранные граждане в Российской Федерации, которые временно покинули место проживания в связи с возникновением в этом месте чрезвычайной ситуации, проведением на территории, на которой они проживают, контртеррористической операции либо введением на указанной территории чрезвычайного или военного положения и которые находятся в месте временного размещения, подлежат постановке на учет по месту пребывания в соответствии с настоящими Правилами.

Принимающей стороной в данном случае является орган местного самоуправления, на территории которого находится место временного размещения для иностранных граждан или лиц без гражданства.

Приложение №3

Место для индивидуального номера анкеты

Учет. дело № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерацию

Сведения о приглашающей организации

Исх.№ [ ][ ][ ][ ][ ][ ] [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГ

_____ от ИНН

[ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ] Телефон Полное наименование
Контактный телефон с кодом города (всего 10 знаков) _____

Желательно оформить в [ ][ ][ ][ ][ ][ ] срок до
Основания для срочного оформления приглашения

ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СООБЩЕНИЕ ЛОЖНЫХ СВЕДЕНИЙ В ЗАЯВЛЕНИИ ИЛИ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПОДДЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПРЕДУПРЕЖДЕН. С СОДЕРЖАНИЕМ СТАТЕЙ 26, 27 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПОРЯДКЕ ВЫЕЗДА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВЪЕЗДА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ" ОЗНАКОМЛЕН.

Подтверждаю достоверность указанных в заявлении сведений на м.п.

☐ приглашаемое лицо и следующих с ним детей.

_____
фамилия и инициалы уполномоченного лица, подпись

Сведения о поездке

Цель поездки _____ На [ ][ ][ ]
срок (дней)
Менее 3-х цифр дополняются нулями, например 013

Предполагаемый въезд в [ ][ ][ ][ ][ ][ ] [ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Россию с *Дата в формате ДД ММ ГГ* *Дата в формате ДД ММ ГГ*
по
не позднее шести месяцев с момента подачи заявления

Кратность визы (однократная, двукратная, многократная)
_____
подчеркнуть или заполнить

Вид визы:
_____
_

Пункты (города) посещения в России (не более 5 пунктов)
_____
_____
_____

Сведения о приеме и получении документов

Дата приема [ ][ ][ ][ ][ ][ ] документов Рег. номер
Дата в формате ДД ММ ГГ _____

Документы принял: фамилия _____ подпись
_____

[ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ] [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]

Приглашение № [ ][ ][ ]
Девятизначный номер приглашения *серия бланка* *семизначный номер бланка*

[ ][ ][ ][ ][ ][ ] Дата получения
Дата в формате ДД ММ ГГ _____
_
подпись, фамилия и инициалы уполномоченного лица, получившего приглашение

Оборотная сторона заявления

Сведения о приглашаемом лице
(Сведения о приглашаемом лице подтверждаются копией паспорта приглашаемого)

Фамилия _____
_____ *буквами русского алфавита* *буквами латинского алфавита*

Имена _____
_____ *буквами русского алфавита* *буквами латинского алфавита*

Отчество _____ [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата рождения *Дата в формате ДД ММ ГГГГ (см*
буквами русского алфавита

Пол _____ Гражданство
(подданство)_____
Если имеется второе (либо более того) гражданство (подданство), они указываются через запятую

Государство рождения _____ место
_____ *Страна* *Точное место рождения*

Государство постоянного проживания _____ регион
_____ *Страна* *Регион в стране постоянного проживания*

Место получения визы: страна _____ город
_____ *страна, город, в котором есть консульское загранучреждение России*

Место работы:
_____
полное название организации (фирмы) за рубежом

Адрес места работы:
_____
полный адрес организации (фирмы) за рубежом

_____ должность:
_____ *полный адрес организации (фирмы) за рубежом* *должность по месту работы*

Серия паспорта [ ] № [ ] [ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГ

Адрес предполагаемого места пребывания дата выдачи действителен до
_____ *республика, край, область, населенный пункт*

_____ [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
_ телефон
район, улица, дом, корпус, квартира *Предполагаемый контактный телефон с кодом города (вс*

Сведения о следующих с приглашаемым детях до 16 лет, вписанных в его (ее) паспорт

1. Фамилия _____
_____ *буквами русского алфавита* *буквами латинского алфавита*

Имена _____
_____ *буквами русского алфавита* *буквами латинского алфавита*

Дата рождения [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГГГ (год полность

Пол _____ Гражданство
(подданство)_____
Если имеется второе (либо более того) гражданство (подданство), они указываются через запятую

2. Фамилия _____
_____ *буквами русского алфавита* *буквами латинского алфавита*

Имена _____
_____ *буквами русского алфавита* *буквами латинского алфавита*

Дата рождения [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГГГ (год полнос

Пол _____ Гражданство
(подданство)_____

Приложение №4

Место для индивидуального номера анкеты

Учет. дело N _____

ЗАЯВЛЕНИЕ
о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерацию

Сведения о приглашающем лице

Фамилия _____
Вносится буквами русского алфавита. Если ранее меняли фамилии, укажите их, когда (год) и где

Имя _____ Отчество _____

Дата рождения [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ] Государство рождения _____
Дата в формате ДД ММ ГГГГ (год полностью) — буквами русского алфавита

Пол _____ Муж./Жен. Место рождения _____
Республика, край, область, район, населенный пункт

Гражданство (подданство) _____
Если имеется второе (либо более того) гражданство (подданство), они указываются через запятую

Индекс [ ][ ][ ][ ][ ][ ] Телефоны

Домашний	
Рабочий	
Контактный	

Цифрами почтовый индекс

Место жительства _____

Номера телефонов с кодом города (всего 10 знаков)

_____

_____
адрес места жительства: республика, край, область, населенный пункт, район, улица, дом, корпус, квартира

Предъявленный документ(ы): _____ серия _____ N _____
Паспорт и(или) вид на жительство

_____ серия _____ N _____

Дата выдачи [ ][ ][ ][ ][ ][ ] код выдавшего подразделения [ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГ — Код подразделения, выдавшего паспорт

_____ _____

Место выдачи документа _____

Сведения о деятельности за последние 5 лет
(включая учебу и военную службу)

Месяц и год		Должность и место работы с указанием организации, без сокращений, в том числе номер воинской части, вида и рода войск вооруженных сил	Местонахождение (адрес) организации, учреждения, организации, воинской части
поступления	увольнения		

Сведения о приеме и получении документов

Дата [ ][ ][ ][ ][ ][ ] _____ Рег. номер _____
Дата в формате ДД ММ ГГ — *Подпись заявителя*

Документы принял: фамилия _____ подпись _____ [ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГ

Приглашение N [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ] [ ][ ][ ] [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Девятизначный номер приглашения — *серия бланка* — *семизначный номер бланка*

Дата получения [ ][ ][ ][ ][ ][ ] _____
Дата в формате ДД ММ ГГ — *Подпись заявителя, подтверждающая получение документов*

Оборотная сторона заявления

Сведения о приглашаемом лице

Фамилия _____ _____
буквами русского алфавита буквами латинского алфавита

Имена _____ _____
буквами русского алфавита буквами латинского алфавита

Отчество _____ Дата рождения [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]

_____ [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
буквами русского алфавита Дата в формате ДД ММ ГГГГ (год полностью)

Пол ____ Гражданство (подданство) _____
Если имеется второе (либо более того) гражданство (подданство), они указываются через запятую

Государство рождения _____ место _____
Страна Точное место рождения

Государство постоянного проживания _____ регион _____
Страна Регион в стране постоянного проживания

Место получения визы: страна _____ город _____
страна, город, в котором есть консульское загранучреждение России

Место работы: _____
полное название организации (фирмы) за рубежом

Серия документа [ ] N [ ] дата выдачи / действителен до [ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГ

Адрес предполагаемого места жительства _____
республика, край, область, населенный пункт

_____ телефон [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
район, улица, дом, корпус, квартира Предполагаемый контактный телефон с кодом города (всего 10 знаков)

Сведения о поездке

Цель поездки _____ На срок (дней) [ ][ ][ ]
Менее 3 цифр дополняются нулями, например 015

Предполагаемый въезд в Россию с [ ][ ][ ][ ][ ][ ] по [ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГ Дата в формате ДД ММ ГГ

Пункты (города) посещения в России _____

Приглашение желательно оформить в срок до _____
Основания для срочного оформления прилагаются

ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СООБЩЕНИЕ ЛОЖНЫХ СВЕДЕНИЙ В ЗАЯВЛЕНИИ ИЛИ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПОДДЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПРЕДУПРЕЖДЕН. С СОДЕРЖАНИЕМ СТАТЕЙ 26, 27 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПОРЯДКЕ ВЫЕЗДА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВЪЕЗДА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ" ОЗНАКОМЛЕН.

Подпись заявителя _____

Сведения о следующих с приглашаемым детях, вписанных в паспорт

1. Фамилия _____ _____
буквами русского алфавита буквами латинского алфавита

Имена _____ _____
буквами русского алфавита буквами латинского алфавита

Дата рождения [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГГГ (год полностью)

Пол ____ Гражданство (подданство) _____
Если имеется второе (либо более того) гражданство (подданство), они указываются через запятую

2. Фамилия _____ _____
буквами русского алфавита буквами латинского алфавита

Имена _____ _____
буквами русского алфавита буквами латинского алфавита

Дата рождения [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]
Дата в формате ДД ММ ГГГГ (год полностью)

Пол ____ Гражданство (подданство) _____

Приложение №5

"А" (Въезд/Arrival)

Российская Федерация Federation	**Республика Беларусь Russian Republic of Belarus**

Миграционная карта Migration Card	**Серия/ *Serial***	
	№	

Фамилия/Surname (Family name)	И в а н о в
Имя/Given name(s)	Н и к о л а й
Отчество/Patronymic	П е т р о в и ч

Дата рождения/Date of birth			Пол/Sex
День/ Day	Месяц/ Month	Год/ Year	Муж./Male Жен./Female
1 0	0 6	1 9 7 0	Гражданство/Nationality: У к р а и н а

Документ, удостоверяющий личность/Passport or other ID	Номер визы/Visa number:
6 6 2 5 3 4 4 6	

Цель визита (нужное подчеркнуть) Purpose of travel (to be underlined): Служебный/Official, Туризм/Tourism, Коммерческий/Business, Учёба /Education, Работа/Employment, Частный/Private, Транзит/Transit	Сведения о приглашающей стороне (наименование юридического лица, фамилия, имя, (отчество) физического лица), населенный пункт/Name of host person or company, locality: ООО «Ромашка» г. Москва, Ленинский пр-т, д. 115
Срок пребывания/Duration of stay: С/From: 25.07.2007 г. До/To: 24.10.2007	Подпись/Signature:

Служебные отметки/For official use only

Въезд в Российскую Федерацию /Республику Беларусь/Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus	Выезд из Российской Федерации /Республики Беларусь/Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus

ЕЛЕКТРОННЫЙ ЭКЗЕМПЛЯР

Оборотная сторона части «А»

Внимание:

1. Иностранный гражданин заполняет части «А» и «Б» миграционной карты, подписывает и лично предъявляет их должностному лицу соответствующего компетентного органа вместе с документом для выезда за границу.

2. Графы миграционной карты заполняются иностранным гражданином чернилами в русской или латинской транслитерации на основании документа для выезда за границу разборчиво печатными буквами, без помарок и исправлений, в строго отведённых разделах и графах.

3. Для обозначения пола иностранного гражданина используется значок «X», проставляемый в соответствующих графах.

4. Согласно законодательству въехавший в Российскую Федерацию/Республику Беларусь иностранный гражданин обязан зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического проживания в течение 3 рабочих дней или в течение 1 дня при проживании в гостинице или иной организации, оказывающей гостиничные услуги.

5. Часть «Б» миграционной карты хранится у иностранного гражданина в течение всего периода его пребывания на территории Российской Федерации/Республики Беларусь и сдается должностным лицам соответствующего компетентного органа во время прохождения пограничного контроля при выезде в третье государство.

Attention:

1. Foreign nationals are requested to fill in both parts of the Migration Card ("A" and "Б") and present it to the Border Control Officer along with their passports or other travel documents.

2. Please fill in the Migration Card clearly, without blots or corrections by pen in Russian or Roman block letters according to your travel document strictly in the correspondent blanks.

3. Please use mark "X" to indicate your sex in the correspondent boxes.

4. Please be advised that according to the legislation in force foreign nationals entering the territory of the Russian Federation/Republic of Belarus must register in the local registration office of the Ministry of the Interior at the point of destination within 3 working days upon arrival or within 1 day in case of stay at a hotel or other organization rendering accommodation services.

5. Please keep your part "Б" of the Migration Card during the period of your stay in the territory of the Russian Federation/Republic of Belarus and submit it to the Border Control Officer while passing departure passport control procedure.

Линия разрыва

“Б” (Выезд/Departure)

Российская Федерация Federation	**Республика Беларусь Russian Republic of Belarus**

Миграционная карта Migration Card	**Серия/ Seria l**	
	№	

Фамилия/Surname (Family name)	И в а н о в
Имя/Given name(s)	Н и к о л а й
Отчество/Patronymic	П е т р о в и ч

Дата рождения/Date of birth				Пол/Sex
День/ Day	Месяц/ Month	Год/ Year		Муж./Male ☐ Жен./Female ☐
1 0	0 6	1 9 7 0		Гражданство/ Nationality
				У к р а и н а

Документ, удостоверяющий личность/Passport or other ID	Номер визы/Visa number:
6 2 5 3 4 1 0	

Цель визита (нужное подчеркнуть)/ Purpose of travel (to be underlined): Служебный/Official, Туризм/Tourism, Коммерческий/Business, Учёба /Education, Работа/Employment, Частный/Private, Транзит/Transit	Сведения о приглашающей стороне (наименование юридического лица, фамилия, имя, (отчество) физического лица), населенный пункт/Name of host person or company, locality: ООО «Ромашка» г. Москва, Ленинский пр-т, д. 115

Срок пребывания/Duration of stay:		Подпись/Signature:
С/From: 25.07.2007	До/To: 24.10.2007	

Служебные отметки/For official use only

Въезд в Российскую Федерацию /Республику Беларусь/Date of arrival in the Russian Federation/Republic of Belarus	Выезд из Российской Федерации /Республики Беларусь/Date of departure from the Russian Federation/Republic of Belarus

Оборотная сторона части «Б»

Регистрация и изменение срока временного пребывания в Российской Федерации/Республике Беларусь/Registration marks and changes in duration of temporary stay in the Russian Federation/Republic of Belarus

Приложение №6

ВРАЧЕБНОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО О СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБСЛЕДОВАНИЯ ВРАЧАМИ СПЕЦИАЛИСТАМИ

N_____ Дата выдачи: «__» _____200_ г.

Выдано _____
(фамилия, имя, отчество по-русски)

Паспорт:_____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Врача-дерматовенеролога _____
(Ф.И.О. врача-дерматовенеролога)

_____
(указать учреждение)

в том, что он (она) под наблюдением в дерматовенерологическом диспансере не состоит (состоит), и при медицинском обследовании «__»_____ 200_ г. признаков лепры, инфекций, передающихся половым путем: сифилиса, хламидийной лимфогранулемы (венерической), шанкроида у него (нее) не выявлено (выявлено _____
_____)

Печать лечебного учреждения — Главный врач ГУЗ «КВД» _____ Ф.И.О. (подпись)
Подпись, личная печать врача _____ Ф.И.О. (подпись)

2. Врача-фтизиатра
_____
(Ф.И.О. врача-фтизиатра)

_____
(указать учреждение)
в том, что он (она) под наблюдением в противотуберкулезном диспансере не состоит (состоит), и при медицинском обследовании «___»_____ 200_ г. туберкулеза у него (нее) не выявлено (выявлено_____
_____)

Флюорография ОГК от «__»_____ 200_ г. патологии со стороны органов грудной клетки не выявлено (выявлено_____
_____)

Проба Манту (для детей до 15 лет включительно) от «__»_____ 200_ г.
«___»_____ мм.
(прописью)

Печать лечебного учреждения — Главный врач ГУЗ «ПТД» _____ Ф.И.О. (подпись)
Подпись, личная печать врача _____ Ф.И.О. (подпись)

3. Врача психиатра-нарколога
_____
(Ф.И.О. врача психиатра-нарколога)

_____
(указать учреждение)
в том, что он (она) под наблюдением в наркологическом диспансере не состоит (состоит), и при медицинском обследовании «__»_____ 200_ г. признаков наркомании у него (нее) не выявлено (выявлена наркомания).

Печать лечебного учреждения — Главный врач ГУЗ «НД» _____ Ф.И.О. (подпись)
Подпись, личная печать врача _____ Ф.И.О. (подпись)

4. Врача-инфекциониста
_____
(Ф.И.О. врача-инфекциониста)

_____
(указать учреждение)
В том, что он (она) на учете в инфекционном кабинете поликлиники не 8состоит (состоит) и при медицинском обследовании «__»_____ 200_ г. гепатитов «В», «С» и ВИЧ-инфекции у него (нее) не выявлено (выявлено_____
_____)

Печать лечебного учреждения — Главный врач ГУЗ «ЦПБ СПИД и ИЗ» МЗ КБ _____ Ф.И.О. (подпись)
Подпись, личная печать врача _____ Ф.И.О. (подпись)

Приложение №7

СЕРТИФИКАТ
ОБ ОБСЛЕДОВАНИИ НА АНТИТЕЛА К ВИРУСУ
ИММУНОДЕФИЦИТА ЧЕЛОВЕКА (ВИЧ)

CERTIFICATE
OF TEST ON ANTIBODIES TO HIV

Я, _____, настоящим подтверждаю, что
(фамилия, имя, отчество врача)
I, _____, herebi certifi that
(name of doctor)

_____
(фамилия, имя, отчество пациента)

_____
(name of patient) (паспорт/pasport)

_____
(дата рождения) (date of birth)

был(а) обследован(а) _____
(дата тестирования) (date of testing)

Определение антител к ВИЧ-1 и ВИЧ-2 всех классов (IgG, IgM) методом иммуноферментного анализа с ОТРИЦАТЕЛЬНЫМ результатом.

HIV-1 and HIV-2 antibodi (IgG, IgM) existense is NEGATIVE.

Подпись главного врача КВД _____ М.П.

Подпись врача _____
(doctors signature)

Подпись обследуемого _____

Приложение №8

МЕДИЦИНСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
О СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА

N _____ Дата выдачи: "__" _____ 200_ г.

Выдано _____
(фамилия, имя, отчество по-русски)
Паспорт: _____

в том, что по заключению дерматовенеролога _____
(Ф.И.О. врача-дерматовенеролога)
_____ от "___" _____ 200_ г.,
(указать учреждение)
фтизиатра _____
(Ф.И.О. врача-фтизиатра)
_____ от "___" _____ 200_ г.,
(указать учреждение)
психиатра-нарколога _____
(Ф.И.О. врача-психиатра-нарколога)
_____ от "___"_____ 200_ г.
(указать учреждение)
у него (нее) при медицинском обследовании не выявлено наркомании (выявлена наркомания) и он (она) не страдает ни одним из инфекционных заболеваний (страдает _____), представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации от 2 апреля 2003 года N 188.

Печать управления здравоохранения административного округа

Заместитель начальника управления здравоохранения административного округа _____ Ф.И.О.
(подпись)

Место для штрих-кода

Приложение №9

ЗАЯВЛЕНИЕ

О ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

_____
(наименование органа)

Регистрационный номер_____
(заполняется уполномоченным должностным лицом)

Разрешение на временное проживание выдано Начальник _____ (наименование органа внутренних дел) _____ _____ (специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы) «__»_____20__ г. М.П.[2]	Место для фотографии (35 х 45 мм)

М.П

Прошу выдать мне разрешение на временное проживание в Российской Федерации ~~в пределе квоты установленной на 20___ год или~~ без учета квоты на основании пункта 3 статьи 6 Федеральног закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ненужнс зачеркнуть).

Мотивы, побудившие обратиться с данным заявлением

_____

_____

Сведения о заявителе

1. Фамилия, имя (имена), отчество (если имеется) _____
(в случае изменения фамилии, имени, отчества указать прежнюю фамилию, имя, отчество, причину и дату изменения,

_____
фамилия и имя пишутся буквами русского и латинского алфавитов (в соответствии с документом, удостоверяющим личность)

2. Число, месяц, год и место рождения _____

3. Гражданство (подданство) какого иностранного государства имеете в настоящее время (имел прежде)_____

_____
(где, когда и на каком основании приобретено, утрачено)

4. Пол _____
(мужской, женский)

5. Документ, удостоверяющий личность _____

_____
(номер и серия документа, кем и когда выдан)

_____

6. Национальность _____
(указывается по желанию)

7. Вероисповедание _____
(указывается по желанию)

8. Адрес места пребывания, телефон _____

_____

[2] Проставляется печать органа внутренних дел, принявшего заявление.

9. Родились ли на территории РСФСР и состояли в гражданстве СССР или родились на территори Российской Федерации (ненужное зачеркнуть)_____

_____

_____
(документ, подтверждающий указанные сведения)

10. Имеете ли нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации _____
(фамилия, имя, отчество, дата рождения,

_____
документ, подтверждающий нетрудоспособность)

11. Обращались ли ранее с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в Российско Федерации _____

_____
(если да, то когда и в какой орган, какое было принято решение)

12. Образование и специальность по образованию, профессия _____

_____
(какое учебное заведение, где и когда окончил(а), номер диплома, дата и место выдачи)

13. Ученая степень, ученое звание (если имеется) _____
(номер диплома, дата и место выдачи)

14. Семейное положение_____
(женат (замужем), холост (незамужняя), разведен(а),

_____

_____
номер свидетельства о браке (разводе), дата и место выдачи)

15. Близкие родственники (муж (жена), родители, дети, братья, сестры):

Степень родства	Фамилия, имя, отчество	Дата и место рождения	Гражданство (подданство)	Страна проживания и адрес	Место работы, учебы

16. Сведения о трудовой деятельности за последние пять лет, предшествовавших дню подачи заявлени (включая учебу в высших, средних, средних специальных и профессионально-технических учебны заведениях, военную службу)[1]:

[1] При заполнении данного пункта организации необходимо именовать так, как они назывались в период работы в них заявителя. Если заявитель является предпринимателем без образования юридического лица, то указываются номер свидетельства о регистрации, наименование регистрирующего органа и место выдачи. В

Дата (месяц и год)		Должность с указанием организации	Адрес места работы (страна, город область, населенный пункт)
приема	увольнения		

17. Вид и величина дохода за период с 1 января по 31 декабря года, предшествовавшего дню подачи заявления.

Вид дохода		Величина дохода (в рублях, иностранной валюте)
1.	Доход по основному месту работы	
2.	Доход от иной деятельности	
3.	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
4.	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
5.	Пенсии, стипендии и иные социальные выплаты или доходы (указать, какие)	

18. Индивидуальный налоговый номер (если имеется) _____

_____
(номер свидетельства, дата и место выдачи, наименование органа, его выдавшего)

19. Предполагаемая трудовая деятельность на территории Российской Федерации[2] _____

_____

20. Подвергались ли Вы административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления _____
(если да, то сколько раз и когда)

_____

21. Были ли Вы осуждены вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным _____
(если да, то сколько раз и когда)

_____

22. Имеете ли непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами _____

_____
(если да, то сколько раз и когда)

23. Привлекались ли к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации_____

_____
(если да, то сколько раз и когда)

24. Не больны ли заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека, наркоманией, инфекционным заболеванием, которое представляет опасность для окружающих

_____

случае прохождения военной службы следует указать должность, номер воинской части (учреждения), ее (его) место нахождения.

[2] Если заявителю назначена пенсия, указывается вид пенсии, номер пенсионного удостоверения (свидетельства), кем и когда оно выдано.

_____
(если да, то каким именно)

Одновременно со мной прошу предоставить разрешение на временное проживание членам моей семьи (супруга (супруг) несовершеннолетние сын, дочь, фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство)	
Сведения о другом родителе указанных детей (фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство, место жительства)	

25. Адрес (сведения) предполагаемого временного проживания _____

_____

Вместе с заявлением представляю следующие документы:

_____

_____

_____

_____

Я предупрежден(а), что в выдаче разрешения на временное проживание мне может быт отказано либо выданное разрешение может быть аннулировано в случаях, предусмотренных статьей Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Подлинность представленных документов и достоверность изложенных сведени подтверждаю.

" __ " _____20____ г. _____
(дата подачи заявления) (подпись заявителя, проставляется в присутствии должностного лица)

Заявление принято к рассмотрению "____"_____20__ г.

Правильность заполнения заявления и наличие необходимых документов проверил, заявлени подписано в моем присутствии, подлинность подписи заявителя подтверждаю _____
(специальное звание (если имеется),

_____
должность фамилия, инициалы уполномоченного должностного лица, принявшего документы)

_____
(подпись должностного ли

Начальник _____
(наименование органа внутренних дел)

_____ _____ _____
(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы)

"____"_____20__ г. М.П [1]

_____

[1] Проставляется печать органа внутренних дел или печать дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, принявшего заявление.

Приложение №10

ЗАЯВЛЕНИЕ
О ВЫДАЧЕ ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО

_____ _____
(наименование органа .

Регистрационный номер_____
(заполняется уполномоченным должностным лицом)

Вид на жительство выдан
Начальник _____
(наименование органа внутренних дел)

_____ _____ _____
(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы)

«__»_____20__ г. М.П.[1]

М.П.

Место для фотографии

(35 х 45 мм)

Прошу выдать вид на жительство мне ~~и/ или моему сыну, моей дочери, моему усыновленному ребенку/ ребенку, над которым установлена моя опека (попечительство)/ ребенку, находящемуся на государственном попечении~~ (ненужное зачеркнуть).

Мотивы, побудившие обратиться с данным заявлением _____постоянное проживание в РФ_____
_____

Сведения о заявителе

1. Фамилия, имя (имена), отчество (если имеется)_____
_____
(в случае изменения фамилии, имени, отчества указать прежнюю фамилию, имя, отчество, причину и дату изменения, фамилия и имя пишутся
_____
буквами русского и латинского (в соответствии с документом, удостоверяющим личность) алфавитов)
_____

2. Число, месяц, год и место рождения _____
_____

3. Гражданство (подданство) какого иностранного государства имеете в настоящее время (имели прежде) _____
(где, когда и на каком основании приобретено, утрачено)
_____

4. Пол_____
(мужской, женский)

5. Документ, удостоверяющий личность_____
(номер и серия документа, кем и когда выдан)
_____

6. Национальность_____
(указывается по желанию)

7. Вероисповедание _____
(указывается по желанию)

8. Родились ли на территории РСФСР и состояли в гражданстве СССР или родились на территории Российской Федерации (ненужное зачеркнуть)_____
(документ, подтверждающий указанные сведения)

[1] Проставляется печать органа внутренних дел, принявшего заявление.

9. Имеете ли нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации_____
(фамилия, имя, отчество, дата рождения,
_____
документ, подтверждающий нетрудоспособность)

10. Обращались ли ранее с заявлением о выдаче вида на жительство Российской Федерации _____
_____
(если да, то когда и в какой орган, какое было принято решение)

11. Семейное положение _____
(женат (замужем), холост (незамужняя), разведен(а),
_____
номер свидетельства о браке (разводе), дата и место выдачи)

12. Члены семьи, имеющие разрешение на временное проживание, включая несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных, опекаемых, находящихся на попечении):

Отношение к заявителю	Фамилия, имя, отчество	Дата и место рождения	Гражданство (подданство)	Адрес места проживания	Место работы, учебы

13. Сведения о трудовой деятельности в период имеющегося разрешения на временное проживание, включая учебу[1]:

Дата (месяц и год)		Должность с указанием организации	Адрес места работы
приема	увольнения		

[1] При заполнении данного пункта организации необходимо именовать так, как они назывались в период работы в них заявителя. Если заявитель является предпринимателем без образования юридического лица, то указываются номер свидетельства о регистрации, наименование регистрирующего органа и место выдачи.

14. Вид и величина дохода за период с 1 января по 31 декабря года, предшествовавшего дню подачи заявления.

Вид дохода	Величина дохода (в рублях, иностранной валюте)
1. Доход по основному месту работы	
2. Доход от иной деятельности	
3. Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
4. Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
5. Пенсии[2], стипендии и иные социальные выплаты или доходы (указать, какие)	

15. Индивидуальный налоговый номер (если имеется)_____
(номер свидетельства, дата и место выдачи, наименование органа, его выдавшего)

16. Подвергались ли Вы административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления _____
(если да, то сколько раз и когда)

17. Были ли Вы осуждены вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным_____
(если да, то сколько раз и когда)

_____

18. Имеете ли непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами_____
(если да, то сколько раз и когда)

_____

19. Привлекались ли к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации_____
(если да, то сколько раз и когда)

20. Не больны ли заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека, наркоманией, инфекционным заболеванием, которое представляет опасность для окружающих_____
(если да, то каким именно)

_____

[2] Если заявителю назначена пенсия, указывается вид пенсии, номер пенсионного удостоверения (свидетельства), кем и когда оно выдано.

21. Сведения о ребенке, который вписывается в вид на жительство родителя / получающего самостоятельный вид на жительство (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство)	
Сведения о другом родителе указанных детей (фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство, место жительства)	

22. Адрес места временного проживания, телефон_____

_____

_____

Вместе с заявлением представляю следующие документы:

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

Я предупрежден(а), что в выдаче вида на жительство мне может быть отказано либо выданный вид на жительство может быть аннулирован в случаях, предусмотренных статьей 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Подлинность представленных документов и достоверность изложенных сведений подтверждаю.

"__ "_____ 20____ г. _____
(дата подачи заявления) (подпись заявителя, проставляется в присутствии должностного лица)

Заявление принято к рассмотрению "__"_____20__ г.

Правильность заполнения заявления и наличие необходимых документов проверил, заявление подписано в моем присутствии, подлинность подписи заявителя подтверждаю_____
(специальное звание (если имеется),

_____
должность фамилия, инициалы уполномоченного должностного лица, принявшего документы)

_____
(подпись должностного лица)

Начальник _____
(наименование органа внутренних дел)

_____ _____ _____
(специальное звание) (подпись) (фамилия, инициалы)

"__" _____20__ г. М.П

Приложение №11

Образец штампа о разрешении на временное проживание

Приложение №12

Образец разрешения на работу

Приложение №13

_____
(наименование налогового органа)

УВЕДОМЛЕНИЕ № _____

о привлечении и об использовании иностранных работников

1. Сведения о работодателе (организации или индивидуальном предпринимателе), заказчике работ (услуг)

Полное наименование работодателя, заказчика работ, услуг (организации или Ф.И.О. индивидуального предпринимателя) (нужное подчеркнуть):

_____

Для организаций

ОГРН ☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐

ИНН ☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐

КПП ☐☐☐☐☐☐☐☐☐

Для индивидуальных предпринимателей

ОГРНИП ☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐

ИНН ☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐☐

2. Сведения об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность

2.1. Фамилия_____

2.2. Имя _____

2.3. Отчество (если имеется)_____

2.4. Пол: ☐ муж. ☐ жен. (нужное отметить знаком “V”)

2.5. Дата рождения ☐☐ ☐☐ ☐☐☐☐

2.6. Место рождения_____

2.7. Гражданство (название государства, либо без гражданства) _____ Код ОКСМ (страны) ☐☐☐

2.9. Документ, удостоверяющий личность:

2.9.1. Для иностранного гражданина:

2.9.1.1. Паспорт иностранного гражданина: а) _____, б) номер _____

серия

2.9.2. Для лица без гражданства:

2.9.2.1. Вид на жительство лица без гражданства: а) _____, б) номер _____

серия

2.10. Адрес места пребывания:

2.10.1. Почтовый индекс ☐☐☐☐☐☐

2.10.2. Субъект Российской Федерации _____ Код субъекта РФ ☐☐

2.10.3. Район_____

2.10.4. Город_____

2.10.5. Населенный пункт_____
(село, поселок и т.п.)

2.10.6. Улица (проспект, переулок и т.д.)_____

2.10.7. Номер дома _____ номер корпуса (строения) _____ номер квартиры _____

2.11. Дата приема на работу иностранного гражданина_____

2.12. Период осуществления трудовой деятельности по трудовому и (или) гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг)_____

Руководитель (заместитель руководителя) организации

_____ (подпись) _____ Ф.И.О (.)

М.П.

Дата ☐☐ ☐☐ ☐☐☐☐

Приложение №14

Перечень медицинских учреждений, выдающих справки для ФМС

1. Москва

	Административный округ	Учреждение	Адрес учреждений (телефон)
1	Центральный	ПТД № 7 НД № 9 КВД №9	ул.Радио 18 (тел. 951-83-87) ул.Садовническая, 73,стр.19 (тел. 951-83-87) ул. Б. Грузинская, 9 (тел 254-02-55)
2	Северный	ПТД № 16 НД № 3 (СЗАО) КВД №18	ул.Михалковская, 65 (тел. 450-49-00) прос. Маршала Жукова ,64 к.2 (тел. 947-76-50) ул. Новопетровская, 20 (тел.153-04-48)
3	Северо - Восточный	ПТД № 12 НД № 6 ЮВАО КВД № 8	Ул.Докукина, 18 (тел.187-78-72) ул. Маршала Чуйкова 24 (тел.178-31-94) Проспект Мира 103 (682-30-91)
4	Восточный	ПТД № 21 НД № 8 КВД № 15	ул. Металлургов, 37 (тел. 304-98-54) ул.Щербаковская, 57\20 (тел. 166-98-66) ул. Коссинская д.3 (тел.770-09-50)
5	Юго - Восточный	ПТД № 2 НД № 6 КВД № 21	8-я ул. Текстильщиков,2 (тел.179-60-10) ул. Маршала Чуйкова 24 (тел.178-31-94) ул. Таганрогская,23 (тел. 35945-65)
6	Южный	ПТД № 5 НД № 1 КВД № 16	ул. Речников, 25 (тел.114-52-31) 2-й Автозаводский пр., 4 (тел. 675-24-46) Варшавское шоссе, 85. к. 1 (тел. 954-39-87)
7	Юго - Западный	ПТД № 4 НД № 12 КВД № 29	Севастопольский просп. 26 (тел.120-92-83) ул. Шверника, 10 А (тел.126-25-01) ул. Новочерёмушкинская, 15\29 (тел. 129-51-63)
8	Западный	ПТД № 14 НД № 5 КВД № 10	ул. Тарутинская, 2 (тел.142-87-34) ул. Барклая, 5,стр.6 (тел.145-00-11) Кутузовский просп. 41 (тел.249-25-55)
9	Северо - Западный	ПТД № 13 НД № 3 КВД № 27	Ул. Щукинская, 38 (тел.190-04-11) просп. Маршала Жукова, 64,к. 2 (тел. 947-7650) ул. Маршала Мерецкова, 1 (тел. 194-70-24)
10	Зеленоградский	ПТД № 6 НД № 10 КВД № 30	г. Зеленоград, 1- Западный пр. 8, стр.1 (тел. 534-52-08) г. Зеленоград, проезд 4923, Мед. Комплекс, д. 8, стр. 1 (тел.536-47-62) г. Зеленоград, корпус 910 (тел. 531-01-39)

2. Санкт-Петербург

	Учреждение	Адрес учреждений (телефон)
1.	Государственное учреждение здравоохранения Санкт-Петербурга «ГОРОДСКАЯ ИНФЕКЦИОННАЯ БОЛЬНИЦА №30 им. С.П. БОТКИНА»	ул. Миргородская, д. 3 тел.: 277-60- 53
2.	Федеральное государственное учреждение науки «СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ГИГИЕНЫ И ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ»	ул. 2-я Советская, д. 4 тел.: 717-96-36, 717-94-69
3.	Санкт-Петербургское государственное учреждение здравоохранения «ДЕТСКАЯ ИНФЕКЦИОННАЯ БОЛЬНИЦА № 3»	Большой пр. ВО, д. 77/17 тел.: 321-53-93
4	Санкт-Петербургское государственное учреждение здравоохранения «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»	наб. Обводного канала., д. 179 тел.: 251-08-53
5	Государственное учреждение здоровья Санкт-Петербурга «МЕЖРАЙОННЫЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР №1»	ул. Стахановцев, д. 12 тел.: 444-00-08
6	Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 122 имени Л.Г. Соколова Федерального медико-биологического агентства»	пр. Культуры, д. 4 тел.: 559-24-04, 558-99-76
7	Некоммерческое медицинское учреждение «МЕДИКО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР «ВЕНУС»	ул. Зверинская, д. 15 тел.: 233-70-12
8	Общество ограниченной ответственности «Медицинский центр «Панацея»	пр. Испытателей, д. 10 лит. А тел./факс: 394-22-06, 393-87-76, 394-70-84
9	Санкт-Петербургское Государственное Учреждение здравоохранения «Городской кожно-венерологический диспансер»	наб. реки Волковки, дом 3 тел./факс: 766-23-10
10	Федеральное государственное учреждение «Северо-Западный окружной медицинский Центр Росздрава»	наб. реки Фонтанки, д. 154 тел.: 251-23-24; факс: 251-30-31
11	ООО «Город»	ул. Большая Монетная, д. 23А тел./факс: 230-24-31
12	ООО «Медицинское агентство. Лечение. Сервис» (МАЛС)	пр. Энгельса, 27 тел.: 554-36-43,952-31-41
13	Общество ограниченной ответственности Гиппократ Плюс»	Торжковская ул., д. 15 тел./факс: 492-12-32

Приложение №15

Государственное учреждение - Санкт-Петербургское региональное отделение фонда социального страхования РФ

Адрес: 197046, Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, дом 10а
Контактный телефон: (812) 313-76-50
Телефон «Горячей линии»: (812) 346-35-70
Телефон пресс-службы: (812) 234-65-04
E-mail: press@ro78.fss.ru
Сайт: http://rofss.spb.ru/

Руководство государственного учреждения - Санкт-Петербургского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации

Управляющий
ДЕЕВА ЛЮДМИЛА ПЕТРОВНА
кабинет 309
телефон 313-76-65
факс 346-35-83
прием посетителей по средам с 14.00 до 17.00

Заместитель управляющего
ЗУЕВИЧ ГАЛИНА АЛЕКСЕЕВНА
кабинет 307
телефон 313-76-88
прием посетителей по вторникам с 10.00 до 13.00, с 14.00 до 17.00

Заместитель управляющего – главный бухгалтер
СЕМПЛИНСКАЯ ЕЛЕНА ГЕОРГИЕВНА
кабинет 303
телефон 346-21-15
прием посетителей по средам с 14.00 до 17.00

Приложение №16

АНКЕТА ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОГРАММЕ ДОБРОВОЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ В РФ

АНКЕТА № код страны / порядковый номер

для участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

подана в (указать уполномоченный орган за рубежом)

1. Фамилия (в случае изменения указать прежнюю фамилию, где и по какой причине изменял)

2. Имя (в случае изменения указать прежнее имя, где и по какой причине изменял)

3. Отчество (в случае изменения указать прежнее отчество, где и по какой причине изменял)

4. Число, месяц, год рождения, место рождения ____
(населенный пункт, район, область, край, республика, страна)

4.1. Семейное положение ____

4.2. Пол ____

5. Документ, удостоверяющий личность (наименование, серия, номер, кем и когда выдан)

6. Гражданство (если изменял, то когда и по какой причине)

7. Национальность (этническая группа) (заполняется по желанию)

8. Вероисповедание (заполняется по желанию)

9. Владеете ли Вы русским языком (указать степень владения: читаю и перевожу со словарем, читаю и могу объясняться, владею свободно)

10. Владеете ли Вы иностранным языком и языками народов Российской Федерации
(указать степень владения: со словарем, читаю и могу объясняться, владею свободно)

11. Страна выезда ____

12. Образование (учебное заведение, номер, дата выдачи диплома (свидетельства), специальность по диплому)

13. Ученая степень, ученое звание (когда присвоены, номер диплома)

14. Награды, знаки отличия ____

15. Профессия, наличие профессиональных навыков (специальность, стаж работы по специальности, уровень квалификации (класс, разряд))

16. Трудовая деятельность (включая учебу в высших и средних учебных заведениях, военную службу, работу по совместительству, предпринимательскую деятельность и т.д.)

Месяц и год		Должность с указанием учреждения, организации, предприятия (независимо от собственности и ведомственной принадлежности)	Местонахождение предприятия, учреждения, организации
поступления	увольнения		

(При заполнении необходимо именовать предприятия, учреждения так, как они назывались в свое время, военную службу записывать с указанием должности и, если служба проходила в Российской Федерации, указать номер воинской части)

17. Отношение к воинской обязанности, воинское звание ____

18. Проживали (пребывали) ли Вы или члены Вашей семьи ранее на территории Российской Федерации (указать время и место проживания (пребывания) и цель поездки)

19. Применялись ли по отношению к Вам и членам Вашей семьи процедуры депортации, экстрадиции или административного выдворения (“да” или “нет”, если “да”, то когда и кем)

20. В какой субъект Российской Федерации вы планируете переселиться (наименование субъекта Российской Федерации и территории вселения в нем)

21. Какую вакансию Вы планируете занять из предлагаемых региональной программой переселения выбранного для проживания субъекта Российской

Федерации_____

22. Члены семьи, переселяющиеся совместно с Вами в Российскую Федерацию

Фамилия, имя, отчество (в случае изменения указать прежние фамилию, имя, отчество)	Родственные отношения	Число, месяц, год и место рождения	Гражданство (если изменял, то когда и по какой причине)	Адрес места жительства	Документ, удостоверяющий личность (наименование, серия, номер, кем и когда выдан)	Профессия, специальность, квалификация (в случае нетрудоспособности указать инвалид, пенсионер и т.д.)	Владение русским языком (да, нет)

23. Привлекались ли Вы или члены Вашей семьи, переселение которых планируется в Российскую Федерацию, к уголовной ответственности в Российской Федерации или за ее пределами (“да” или “нет”, если “да”, то указать, когда и по каким статьям)

24. Имеете ли Вы или члены Вашей семьи, переселение которых планируется в Российскую Федерацию, непогашенную или неснятую судимость на территории Российской Федерации или за ее пределами (“да” или “нет”, если “да”, то указать, когда был осужден и по каким статьям)

25. Имеете ли в выбранном Вами для проживания субъекте Российской Федерации родственников (“да” или “нет”, если “да”, то указать место и время проживания)

26. Планируете ли выезд на территорию вселения на период обустройства единолично или с членами семьи ____

27. Планируемый вариант временного размещения (гостиница, наемное жилье, у родственников, общежитие, иное)

Планируемые варианты жилищного обустройства:

– самостоятельно (за счет собственных средств, сразу по приезде, в течение определенного времени)

– по программе ипотечного кредитования ____

– иное ____

28. Дополнительные сведения, которые Вы желаете сообщить о себе и членах семьи
____

29. Домашний адрес, почтовый индекс, контактный телефон (с указанием кода страны и города)
____

Согласен на передачу указанной информации в территориальный орган Федеральной миграционной службы и в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для принятия решения об участии в Государственной программе.

Достоверность представленной информации подтверждаю.

Подпись _____ Дата заполнения «__» ____.____г.

Представленные сведения сверены с оригиналами документов, удостоверяющими личность и трудовую деятельность

(должность заверяющего должностного лица, Ф.И.О. сотрудника полностью, служебный телефон)

Подпись _____ Дата «__» ____.____г.

Заполняется сотрудником уполномоченного органа за рубежом

Представленные сведения сверены с оригиналами документов, удостоверяющими личность и трудовую деятельность (Ф.И.О. соотечественника)

(должность заверяющего должностного лица, Ф.И.О. сотрудника полностью, служебный телефон)

Подпись _____ Дата «__» ____.____г.

Анкета (Ф.И.О. соотечественника) направляется в ____

(наименование территориального органа ФМС России)

(Ф.И.О., должность сотрудника, отправившего анкету)

Подпись Дата «__» ____.____г.

Заполняется сотрудником территориального органа ФМС России

Анкета (Ф.И.О. соотечественника)

направляется в (наименование уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации)

для принятия решения об участии в программе субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

(Ф.И.О., должность сотрудника, отправившего анкету)

Подпись _____ Дата «__» ____.____г.

Заполняется сотрудником территориального органа ФМС России

Информация о решении (наименование уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации)

об участии (Ф.И.О. соотечественника)

в (наименование программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом)

(содержание решения, номер решения, дата, кем утверждено)

(Ф.И.О., должность сотрудника, заполнившего информацию)

Подпись _____ Дата «__» ____.____г.

Заполняется сотрудником территориального органа ФМС России

По результатам проверок по учетам ФМС России, МВД России и ФСБ России въезд в Российскую Федерацию:

(Ф.И.О. соотечественника) (разрешен/не разрешен)

(Ф.И.О. члена семьи соотечественника) (разрешен/не разрешен)

(Ф.И.О. члена семьи соотечественника) (разрешен/не разрешен)

(Ф.И.О. члена семьи соотечественника) (разрешен/не разрешен)

(Ф.И.О. члена семьи соотечественника) (разрешен/не разрешен)

(Ф.И.О. члена семьи соотечественника) (разрешен/не разрешен)

(Ф.И.О., должность сотрудника, заполнившего информацию)

Подпись _____ Дата «__» ____.____г.

Заполняется сотрудником уполномоченного органа за рубежом

С решением уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

(Ф.И.О. соотечественника) ознакомил.

(Ф.И.О., должность сотрудника уполномоченного органа за рубежом)

Подпись _____ Дата «__» ____.____г.

Заполняется соотечественником, подавшим анкету

С предлагаемой вакансией и вариантом первоначального обустройства

(согласен(а)/не согласен(а)) (Ф.И.О. соотечественника)

Подпись _____ Дата «__» _____.____г.

Приложение №17

Сведения о структурных подразделениях комплексных центров социального обслуживания населения, государственном учреждении и общественных организациях, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, по состоянию на 01.07.2008

Наименование района Санкт-Петербурга	Наименование структурного подразделения	Адрес	Телефон
Адмиралтейский	- отделение ночного пребывания для лиц без определенного места жительства - отделение консультативной помощи для лиц без определенного места жительства	наб. Обводного канала, д. 179, литера Д	251-08-57 251-29-43 251-08-57 251-29-43
Василеостровский	- отделение социального сопровождения лиц без определенного места жительства; - отделение «Дом ночного пребывания лиц без определенного места жительства»	6-ая линия В.О., д. 21 ул. Беренга, 11	327-19-96 327-19-96
Выборгский	отделение социальной адаптации для лиц без определенного места жительства	пр. Художников, д. 9	594-07-31
Калининский	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства	ул. Веденеева, д. 2	294-77-74 605-54-88
Кировский	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства	Балтийская ул., д. 72	252-29-39 252-40-24
Колпинский	отделение «Дом ночного пребывания»	Загородная ул., д. 35	461-49-80 461-76-81
Красногвардейский	отделение ночного пребывания для лиц без определенного места жительства	Республиканская ул., д. 23	574-61-16 574-61-15
Красносельский	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства, включающее дом ночного пребывания	Октябрьская ул., д. 8	8 (921) 301-20-86

Кронштадтский	ГУ «Кронштадтский дом ночного пребывания»	ул. Мануильского, д. 2	435-00-97
Курортный	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства	г. Зеленогорск, Приморское шоссе, д. 521	433-67-92
Московский	- отделение «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства»; - отделение реабилитации лиц без определенного места жительства	Предпортовая ул., д.4	722-31-08 722-31-08
Невский	- отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства; - отделение ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий	3-й Рабфаковский пер., д. 5, корп. 2	362-88-74 362-88-75 362-88-74 362-88-75
Петроградский	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства	ул. Чапаева, д. 24,	234-14-15 234-61-31
Петродворцовый	отделение «Дом ночного пребывания»	ул. Володи Дубинина, д. 6	420-54-46 427-44-72
Приморский	Нет	нет	нет
Пушкинский	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства, включающее дом ночного пребывания для бездомных	Пушкин, Новодеревенская ул., у дома № 14	8 (911) 971-01-59
Фрунзенский	отделение социальной помощи лицам без определенного места жительства, включающее дом ночного пребывания	ул. Расстанная, д.20	712-94-12 712-94-11
Центральный	отделение «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства»	ул. Кременчугская, д.25	274-16-47

Приложение №18

Общественные организации, предоставляющие социальные услуги лицам без определенного места жительства

Санкт-Петербургская общественная благотворительная организация «Покровская община»	Ковенский пер., д. 11	275-37-40
Санкт-Петербургская региональная благотворительная общественная организация помощи лицам без определенного места жительства «Ночлежка»	ул. Боровая, д. 112, Б	931-43-05
Санкт-Петербургская общественная благотворительная католическая организация «Мальтийская Служба Помощи»	ул. Жуковского, д. 20, корп. 3	272-27-74
Санкт-Петербургское государственное учреждение «Городской пункт учета граждан Российской Федерации без определенного места жительства»	ул. Кременчугская, д.25	717-73-37 274-35-72

Приложение №19

Извлечение из законодательных актов, касающиеся человеческого трафика Уголовный Кодекс РФ , часть II

Статья 127.1. Торговля людьми

1. Купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) в отношении двух или более лиц;

б) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или с незаконным удержанием его за границей;

д) с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего;

е) с применением насилия или с угрозой его применения;

ж) в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей;

з) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;

и) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

а) повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия;

б) совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей;

в) совершенные организованной группой, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Примечания.

1. Лицо, впервые совершившее деяния, предусмотренные частью первой или пунктом «а» части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние.

Статья 127.2. Использование рабского труда

1. Использование труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное:

а) в отношении двух или более лиц;

б) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с применением шантажа, насилия или с угрозой его применения;

д) с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия либо совершенные организованной группой, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Приложение №20

Выплаты, производимые Фондом Социального Страхования Российской Федерации в 2009 году

п/п	Вид	Размер	Нормативные правовые акты
ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ			
1.	Пособие по временной нетрудоспособности	При заболевании или травме застрахованного, в том числе в связи с операцией по искусственном у прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения – выплата пособия за счет средств Фонда производится с третьего дня, в остальных случаях – с первого дня нетрудоспособности при страховом стаже до 5 лет – 60%, от 5 до 8 лет – 80%, 8 и более лет – 100 % среднего заработка, но не свыше 18 720 рублей в месяц. Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее 6 месяцев - в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда	Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 183)Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» (ст.ст. 5, 7) Федеральный закон от 25.11.2008 № 216-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 8)
2.	Пособие по беременности и родам	Для женщин, работающих по трудовым договорам – в размере 100 % среднего заработка, но не свыше 25 390 рублей в месяц. Для женщин, уволенных в связи с ликвидацией организаций – 374,62 рублей в месяц. Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее 6 месяцев - в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда	Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 255)Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.03.2008 №18-ФЗ, от 14.07.2008 №110-ФЗ) (ст. 8) Федеральный закон от 29.12.2006 №255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» (ст. 11) Федеральный закон от 25.11.2008 №216-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 8)

2.	Пособие по беременности и родам		Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗО внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 1)
3.	Пособие при усыновлении ребенка	В размере среднего заработка, но не свыше 25 390 рублей в месяц (определяется по правилам, установленным для выплаты пособия по беременности и родам)	Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 257) Порядок предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 №719
4.	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	374,62 рублей в месяц (при постановке на учет в медицинских учреждениях до 12 недель беременности)	Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.03.2008 № 18-ФЗ, от 14.07.2008 № 110-ФЗ) (ст. 10), от 28.04.2009 №76-ФЗ Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗО внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 1)
5.	Единовременное пособие при рождении ребенка	9 989,86 рублей	Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.03.2008 № 18-ФЗ, от 14.07.2008 № 110-ФЗ) (ст. 12) Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗО внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 1)

6.	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Для лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию и для лиц, уволенных в связи с ликвидацией предприятий, прекращением деятельности индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, иных физических лиц, в период отпуска по уходу за ребенком – в размере 40 % среднего заработка, но не менее 1 873,10 руб. по уходу за первым ребенком и 3 746,20 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия не может превышать за полный календарный месяц 7 492,40 руб. Для матерей, уволенных в период беременности, отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката – 1 873,10 руб. по уходу за первым ребенком и 3 746,20 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Для лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию - в размере 1 873,10 руб. по уходу за первым ребенком и 3 746,20 руб.по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.	Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 256) Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.03.2008 № 18-ФЗ, от 14.07.2008 № 110-ФЗ) (ст. 15) Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗО внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 1)
7.	Социальное пособие на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению	В размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем 4000 рублей.	Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (в ред. Федерального закона от 03.12.2008 № 238-ФЗ) (ст. 10)

8.	Оплата четырех выходных дополнительных дней в месяц одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) по уходу за детьми-инвалидами	В размере среднего заработка	Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 262); Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (пункт 8) Разъяснение «О порядке предоставления и оплаты дополнительных выходных дней в месяц одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми – инвалидами», утвержденное постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации от 04.04.2000 № 26/34 (пункт 10)
9.	Оплата полной стоимости путевок, предоставляемых застрахованным гражданам на долечивание в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Правительством Российской Федерации	В размере полной стоимости путевки	Федеральный закон 25.11.2008 № 216-ФЗ«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 7)
10.	Расходы на оздоровление детей: 1. Оплата стоимости путевок для детей в детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия	1. До 600 рублей на одного ребенка в сутки	Федеральный закон 25.11.2008 № 216-ФЗ«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 6)

10.	2. Оплата стоимости путевок для детей в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря 3. Оплата стоимости набора продуктов питания в организованных оздоровительных лагерях с дневным пребыванием	2. в размере, определяемом Правительством Российской Федерации. 3. Исходя из фактически сложившихся цен в данном регионе	
	ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ		
12.	Пособие по временной нетрудоспособности	За весь период временной нетрудоспособности до выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности - в размере 100 % среднего заработка, исчисленного в соответствии с законодательством Российской Федерации о пособиях по временной нетрудоспособности. (без ограничения максимальным размером)	Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ст. 9)
13.	Единовременная страховая выплата	Определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из суммы 58 500 руб.	Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ст. 11) Федеральный закон 25.11.2008 № 216-ФЗ«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 8) Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗО внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 1)

14.	Ежемесячная страховая выплата	Определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности, но не свыше 45 020 руб.	Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ст. 12) Федеральный закон от 25.11.2008 № 216-ФЗ«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 8) Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗО внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ст. 1)
15.	Дополнитель-ные расходы на медицинскую, социальную и профессио-нальную реабилитацию пострадавших 1) лечение застрахованного лица, осуществляемое на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности, 2) на приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода	1) по счетам на оплату лечения застрахованного лица с приложением копий лицевых счетов соответствующих расходов на основании договора с медицинской организацией; 2) путем выплаты соответствующих денежных сумм застрахованному лицу по мере приобретения им лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода на основании рецептов или копий рецептов, если они подлежат изъятию, товарных и кассовых чеков аптечных учреждений	Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (п.п. 3 п. 1 и п. 2 ст. 8) Положение об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2006 № 286

15.	3) на посторонний специальный медицинский уход 4) на посторонний специальный бытовой уход 5) на медицинскую реабилитацию застрахованного лица в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги 6) на оплату отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) застрахованного лица на весь период лечения и оплату проезда к месту лечения и обратно 7) на оплату расходов на изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт	3) 900 рублей в месяц 4) 225 рублей в месяц 5) осуществляется путем оплаты расходов на лечение, проживание и питание застрахованного, а в случае необходимости – расходов на проживание на тех же условиях, что и для застрахованного лица, и питание сопровождающего его лица, на основании договоров, заключаемых страховщиком с указанными организациями на конкурсной основе в установленном порядке 6) в размере среднего заработка, исчисленного в порядке, установленном статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации для оплаты отпусков 7) на основании государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд с расположенными на территории Российской Федерации организациями (индивидуальными предпринимателями), имеющими лицензии на соответствующие виды деятельности	Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (п.п. 3 п. 1 и п. 2 ст. 8) Положение об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2006 № 286

15.	8) на обеспечение транспортным средством (автомобилем необходимой модификации) 9) на текущий ремонт транспортного средства и горюче-смазочные материалы 10) на капитальный ремонт транспортного средства 11) профессиональное обучение (переобучение). 12) Оплата расходов на проезд застрахованного лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации, а в случае необходимости и на проезд сопровождающего его лица	8) осуществляется с учетом затрат на транспортировку, хранение и предпродажную подготовку в порядке и на условиях, установленных в Российской Федерации для бесплатного или льготного обеспечения инвалидов, на основании договора между страховщиком, производителем (поставщиком) транспортного средства и застрахованным лицом о приобретении застрахованным лицом транспортного средства и оплате его стоимости страховщиком. Отбор производителей (поставщиков) транспортных средств осуществляется страховщиком на конкурсной основе в установленном порядке. 9) осуществляется путем выплаты застрахованному лицу, имеющему транспортное средство и не имеющему противопоказаний к его вождению, ежегодно равными частями ежеквартально денежной компенсации в размере 835 рублей в год. 10) по фактической его стоимости, но не более 30 процентов стоимости автомобиля или 50 процентов стоимости мотоколяски, определяемой исходя из фактически сложившихся цен в соответствующем субъекте Российской Федерации на дату проведения ремонта. 11) в соответствии с договорами, заключаемыми страховщиком в пользу застрахованного лица с расположенными на территории Российской Федерации образовательными учреждениями (организациями) профессионального и дополнительного образования, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности и прошедшими аккредитацию в установленном порядке. 12) производится путем возмещения застрахованному лицу фактически произведенных расходов, подтвержденных проездными документами, а в случаях, установленных настоящим Положением, также иными документами, либо путем предоставления застрахованному лицу проездных документов, приобретаемых страховщиком на основании договора с организацией, осуществляющей реализацию проездных документов.	

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ВЫПЛАТЫ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ (Российская Федерация)

Федеральный закон от 19.05.1995г. №81-фз «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» *Постановление Правительства РФ от 30.12.06 №865 «Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей»*	
Категории граждан	Порядок назначения
Наименование пособия: **Пособие по беременности и родам.**	
Размер пособия: В размере среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления отпуска по беременности и родам	
Право имеют - женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию;	Пособие назначается и выплачивается по месту работы. Документы: листок нетрудоспособности.
- женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ.	Пособие назначается и выплачивается по месту работы. Документы: медицинская справка установленной формы.
Наименование пособия: **Пособие по беременности и родам**	
Размер пособия: 300 руб.	
Право имеют женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, - в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными	Пособие назначается и выплачивается органом СЗН по месту жительства. Документы: – заявление о назначении пособия по беременности и родам; – листок нетрудоспособности; – выписка из трудовой книжки о последнем месте работы, заверенная в установленном порядке; – справка из органов государственной службы занятости населения о признании их безработными; – решение территориальных органов федеральной налоговой службы о государственной регистрации прекращения физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращения полномочий частными нотариусами, прекращения статуса адвоката и прекращения деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

Наименование пособия: **Пособие по беременности и родам.**	
Размер пособия: В размере стипендии, установленной образовательным учреждением (но не ниже установленного законодательством РФ размера стипендии).	
Право имеют женщины, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования	Пособие назначается и выплачивается по месту учебы. Документы: медицинская справка установленной формы.
Наименование пособия: **Пособие по беременности и родам.**	
Размер пособия: В размере денежного довольствия.	
Право имеют женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах	Пособие назначается и выплачивается по месту службы. Документы: медицинская справка установленной формы.
Наименование пособия: **Единовременное пособие (дополнительно к пособию по беременности и родам) женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.**	
Размер пособия: 300 руб.	
Право имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель)	Пособие назначается и выплачивается по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам. Документы: справка из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в ранние сроки беременности.
Наименование пособия: **Единовременное пособие при рождении ребенка.**	
Размер пособия: 8000 руб.	
Право имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.	Пособие назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы). Если родители либо лицо, их заменяющее, не работает (не служит, не учится) - органом СЗН по месту жительства ребенка. Документы: – заявление о назначении пособия; – справка о рождении ребенка, выданная органом ЗАГС; – справка с места работы (службы, учебы) другого родителя о том, что пособие не назначалось, - в случае, если оба родителя работают (служат, учатся);

Наименование пособия: **Единовременное пособие при рождении ребенка**	
Размер пособия: 8000 руб.	
Право имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.	– выписки из трудовой книжки, военного билета или другого документа о последнем месте работы (службы, учебы), заверенные в установленном порядке, - в случае, если назначение и выплата пособия осуществляются органом социальной защиты населения; – выписка из решения об установлении над ребенком опеки (копия вступившего в законную силу решения суда об усыновлении, копия договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью) - для лица, заменяющего родителей (опекуна, усыновителя, приемного родителя); – копия документа, удостоверяющего личность, с отметкой о выдаче вида на жительство или копия удостоверения беженца - для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории РФ, а также для беженцев - в случае, если назначение и выплата пособия осуществляются органом социальной защиты населения; – копия разрешения на временное проживание по состоянию на 31 декабря 2006 года - для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории РФ и не подлежащих обязательному социальному страхованию.

Наименование пособия: **Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.**	
Размер пособия: 8000 руб.	
Право имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, если родители ребенка неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы; находятся в местах содержания под стражей, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений СЗН и других аналогичных учреждений.	Пособие назначается и выплачивается по месту жительства одного из усыновителей (опекунов (попечителей), приемных родителей) органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Документы: - Заявление о назначении пособия; - Копия вступившего в законную силу решения суда об усыновлении, либо выписка из решения ООП об установлении над ребенком опеки (попечительства), либо копия договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.

	В случае установления опеки (попечительства) или передачи в приемную семью дополнительно представляются копии документов, подтверждающих отсутствие родителей (единственного родителя) или невозможность воспитания ими (им) детей. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации или временно проживающие на территории РФ и подлежащие обязательному социальному страхованию, а также беженцы дополнительно представляют: – копию документа, удостоверяющего личность, в том числе с отметкой о выдаче вида на жительство; – копию разрешения на временное проживание; – копию трудовой книжки или трудового договора; – справку из исполнительного органа ФСС о регистрации в качестве страхователя; – копию удостоверения беженца.

Наименование пособия: **Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет).**	
Размер пособия: 40% от среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком.	
Право имеют: - матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком; - матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава ОВД, Гос. противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком; - матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;	Пособие назначается и выплачивается по месту работы, службы Документы: - заявление о назначении пособия; - копия свидетельства о рождении (усыновлении) ребенка, за которым осуществляется уход; - копия свидетельства о рождении (усыновлении, смерти) предыдущего ребенка (детей); - выписка из решения об установлении над ребенком опеки; справка с места работы (учебы, службы) другого родителя о том, что отпуск по уходу за ребенком им не используется.

- матери либо отцы, либо другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами РФ, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РФ, а также матери, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа из таких частей в РФ.	Пособие назначается и выплачивается в органах социальной защиты населения по месту жительства или по месту службы. Документы: - заявление о назначении пособия; - копия свидетельства о рождении (усыновлении) ребенка, за которым осуществляется уход; - решение об установлении над ребенком опеки; - выписка из трудовой книжки (военного билета) о последнем месте работы (службы); - копия приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком; - справка о размере ранее выплаченного пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком; - справка из органа государственной службы занятости населения о невыплате пособия по безработице.

Наименование пособия: **Ежемесячное пособие по уходу за ребенком со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет.**	
Размер пособия: 1500 руб. - по уходу за первым ребенком и 3000 руб. - по уходу за вторым и последующими детьми.	
- матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами РФ, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами РФ, или в связи с переводом мужа из таких частей в РФ;	Пособие назначается и выплачивается в органах социальной защиты населения по месту жительства, по месту службы
- матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего проф. и высшего проф. образования и учреждениях послевузовского проф. образования и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком);	Пособие назначается и выплачивается по месту учебы, в органах социальной защиты населения по месту жительства, по месту службы мужа

- другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родит. правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений соц. защиты населения и других аналогичных учреждений; - неработающие жены военнослужащих, проходящих военную службу на территориях иностранных государств.	

Федеральный закон от 29.12.06 №256-фз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
Постановление Правительства РФ от 30.12.06 №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»

Материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации. 250 000 руб. (на 2007 год)

Категории граждан	Порядок назначения
Право на получение сертификата имеют: а) следующие граждане Российской Федерации независимо от места жительства: – женщина, родившая (усыновившая) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; – женщина, родившая (усыновившая) третьего или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее она не воспользовалась правом на дополнительные меры государственной поддержки; – мужчина, являющийся единственным усыновителем второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшийся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года. б) отец (усыновитель) ребенка независимо от его гражданства или статуса лица без гражданства, в случаях смерти женщины, объявления ее умершей, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершения в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.	Территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства. Граждане РФ, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории РФ и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания на территории РФ, подают заявление непосредственно в Пенсионный фонд РФ. Заявление о выдаче сертификата с приложением документов: удостоверяющих личность и место жительства лица; подтверждающих принадлежность к гражданству РФ лиц, указанных в пунктах «а» и «в», удостоверяющих личность, место жительства и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

в) ребенок (дети в равных долях), не достигший совершеннолетия, и (или) совершеннолетний ребенок (дети в равных долях), обучающийся по очной форме в образовательных учреждениях любого типа и вида независимо от их организационно-правовой формы (за исключением образовательных учреждений дополнительного образования), до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет, в случаях, если: – отец (усыновитель ребенка), указанный в подпункте «б» настоящего пункта, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребенка, умер, объявлен умершим, лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности, либо если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки; – женщина, являющаяся единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, умерла или объявлена умершей, лишена родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершила в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности, либо если в отношении женщины отменено усыновление ребенка, в связи с которым у нее возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, при условии, что у отца (усыновителя) ребенка (детей) при этом не возникло право на дополнительные меры государственной поддержки; – у отца (усыновителя) ребенка (детей) не возникло право на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, указанным в абзаце втором подпункта «б» настоящего пункта.	подтверждающих рождение (усыновление) детей; подтверждающих смерть женщины, родившей (усыновившей) детей, объявление ее умершей, лишение ее родительских прав, совершение ею в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, - для лиц, указанных в пункте «б»; подтверждающих смерть родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), объявление умершими родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), лишение родителей родительских прав, совершение родителями (усыновителями) в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, - для лиц (законных представителей лиц), указанных в подпункте «в» пункта 3 настоящих Правил, их законных представителей или доверенных лиц. Лица, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) в пределах РФ, представляют заявление о месте своего фактического проживания на территории РФ.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
О размере государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге

Принят Законодательным Собранием
Санкт-Петербурга 5 июня 2002 года

Настоящий Закон Санкт-Петербурга определяет в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О государственной социальной помощи» размер государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге, предоставляемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Статья 1

Размер государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге определяется в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в Санкт-Петербурге, и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина исходя из объема ассигнований, предусмотренных на поддержку малоимущих граждан в бюджете Санкт-Петербурга на текущий финансовый год.

Государственная социальная помощь в Санкт-Петербурге может оказываться единовременно или на период не менее трех месяцев.

Право на первоочередное получение государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге предоставляется:

- малообеспеченным неполным семьям;
- малообеспеченным многодетным семьям;
- семьям, имеющим в своем составе инвалидов и пенсионеров.

Статья 2

Размер отдельных видов государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге может превышать указанную в статье 1 настоящего Закона Санкт-Петербурга разницу между суммой величин прожиточных минимумов, установленных в Санкт-Петербурге, и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина при наличии в бюджете Санкт-Петербурга средств в объеме, достаточном для ее предоставления.

Статья 3

Правовые и организационные основы оказания экстренной социальной помощи в Санкт-Петербурге жителям Санкт-Петербурга в кризисных ситуациях определяются законом Санкт-Петербурга.

Статья 4

Порядок предоставления государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге устанавливается Администрацией Санкт-Петербурга.

Статья 5

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга
В. А. Яковлев

Приложение №21

УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Адмиралтейский район

1	СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Адмиралтейского района»	5-я Красноармейская ул., 11а	Прием граждан: среда с 14.00 до 17.00 316-00-34	
	Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане.			
2	СПб ГУ «Территориальный центр социальной помощи семье и детям»	Московский пр., 79	Прием граждан: понедельник-пятница с 10.00 до 20.00 387-22-29	
	Категории обслуживаемых: семьи, дети и отдельные граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию.			
3	Отделение приема и консультаций граждан	наб. Обводного канала, 121, 1 этаж	Байкова Надежда Николаевна	575-94-73
	Оказание помощи семьям и несовершеннолетним, проживающим в Адмиралтейском районе, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в психолого-педагогической и социальной поддержке, а также профилактики социальной дезадаптации, безнадзорности и правонарушений. Специалисты отделения содействуют в организации летнего и зимнего отдыха несовершеннолетних.			
4	Отделение дневного пребывания несовершеннолетних	Московский пр., 79	Бойцова Елена Сергеевна	316-57-23
	Социальная реабилитация несовершеннолетних от 7 до 14 лет, находящихся в трудных жизненных ситуациях; профилактика безнадзорности и беспризорности, правонарушений, зависимостей несовершеннолетних путем оказания квалифицированной помощи ребенку и его семье. С детьми работают воспитатели, социальный педагог и педагог дополнительного образования, психолог, учитель-дефектолог, специалисты по социальной работе. Во время нахождения в отделении дети обеспечиваются горячим питанием. Отделение работает в полустационарных условиях с 13.00 до 20.00, кроме выходных дней.			
5	Отделение психолого-педагогической помощи	Угловой пер., 9	Павлова Галина Александровна	316-20-71
	Оказание помощи семьям и несовершеннолетним, проживающим в Адмиралтейском районе, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в психолого-педагогической и социальной поддержке, а также профилактики социальной дезадаптации, безнадзорности и правонарушений. Специалисты отделения содействуют в организации летнего и зимнего отдыха несовершеннолетних.			
6	Стационарное отделение (на 14 мест)	наб. Обводного канала, 121, 2-й этаж	Ксенженко Елена Владимировна	746-8540
	Реализация программ социальной реабилитации несовершеннолетних от 6 до 16 лет, находящихся в кризисной ситуации, в условиях круглосуточного пребывания.			

7	Отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	наб. реки Фонтанки, 150	Логунова Галина Владимировна	575-1462
	Оказание психологической, юридической, социальной и иных видов помощи женщинам, находящимся в кризисной ситуации, опасной для физического и психического здоровья. Клиентами отделения являются женщины: - подвергшиеся психофизическому насилию; - потерявшие родных и близких (вдовы; - женщины-инвалиды и женщины, имеющие детей-инвалидов; - одинокие матери с несовершеннолетними детьми; - беременные женщины, в т.ч. несовершеннолетние и одинокие; - женщины из неполных семей; - женщины БОМЖ.			
8	Отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних и срочного социального обслуживания	Троицкий пр., 16	Соколова Юлия Сергеевна	251-6822
	В отделении действует пункт экстренного приема несовершеннолетних от 6 до 17 лет, находящихся на улице в социально-опасном положении. Прием производится круглосуточно по направлению органов профилактики безнадзорности несовершеннолетних, по личному обращению ребенка с проживанием до 14 дней с последующим возвращением в семью либо помещением в социальные учреждения и организации для дальнейшего устройства подростка.			
9	Отделение сопровождения семей с детьми, лишенными родительской опеки	Садовая ул., 55/57, каб. 113	Хасенова Жанна Сафарбековна	310-6718
	Социальная реабилитация несовершеннолетних от 7 до 14 лет, находящихся в трудных жизненных ситуациях; профилактика безнадзорности и беспризорности, правонарушений, зависимостей несовершеннолетних путем оказания квалифицированной помощи ребенку и его семье. С детьми работают воспитатели, социальный педагог и педагог дополнительного образования, психолог, учитель-дефектолог, специалисты по социальной работе. Во время нахождения в отделении дети обеспечиваются горячим питанием. Отделение работает в полустационарных условиях с 13.00 до 20.00, кроме выходных дней.			
10	Отделение психолого-педагогической помощи	Угловой пер., 9	Павлова Галина Александровна	316-20-71
	Выявление, ведение учета, оказание социальной помощи и проведение индивидуально-профилактической и реабилитационной работы, осуществление социального патронажа детей, оставшихся без попечения родителей, и их семей (приемных, патронатных, временно замещающих, опекунских).			
11	СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Адмиралтейского района»	Курляндская ул., 32 Режим работы: пон – четверг 9.00–18.00; пятница 09.00–17.00 Приём граждан: пон – четверг 9.00–17.30; пятница 09.00–16.30	Директор: Дужак Ирина Витальевна	e-mail: stbyst@yandex.ru 575-15-01 575-15-02
	Категории обслуживаемых: инвалиды от 0 до 55 лет (для женщин), от 0 до 60 лет (для мужчин).			
12	«Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вера»	Витебская ул., д. 29		714-35-25
	Целевая группа: мальчики и девочки от 3 до 16 лет.			

Общее число мест в стационарном отделении 37, в том числе в приемном отделении 5.

Формы обслуживания: стационар, отделение дневного пребывания, социальный патронаж, семейные воспитательные группы.

Структурные подразделения:

- приемное отделение на 5 мест (круглосуточное пребывание);
- отделение социальной диагностики и разработки индивидуальных социально-реабилитационных программ для несовершеннолетних (полустационарное);
- Стационарное отделение, включающее специализированные социальные квартиры и СВГ;
- отделение дневного пребывания на 5 мест (полустационарное);
- отделение семейной реабилитации, формирования, сопровождения СВГ и социального патронажа (стационар на 5 мест, социальный патронаж - 15 мест);
- отделение социально-правовой помощи (полустационарное).

Деятельность Центра направлена на профилактику подростковой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Центр занимается оказанием помощи несовершеннолетним и их родителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: социально-правовой, юридической, психологической, медицинской. Центр занимается разработкой и реализацией программ социальной реабилитации несовершеннолетних.

Реализуемые проекты.

В 2006 году создано отделение специализированных социальных квартир:

1. домашняя группа для мальчиков от 14 до 18 лет с проживанием под наблюдением и сопровождением специалиста по социальной работе;
2. домашняя группа для мальчиков и девочек с проживанием под наблюдением и сопровождением специалистов для последующего помещения этих детей в замещающую (приемную) семью.

Василеостровкий район

Наименование учреждения	Адрес и телефон
СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Василеостровского района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации.	В.О., 17 линия, 18 321-81-00 321-98-85
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Василеостровского района» Категории обслуживаемых: семьи, дети и отдельные граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию	В.О., 17-я линия, 25/27 305-84-48
СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом Милосердия»	наб. Лейтенанта Шмидта, 39 www.domus.org e-mail:dom-mil@mail.ru 321-07-75

Общее число мест в стационарном отделении - 51, в том числе в приемном отделении - 4.

Формы обслуживания: круглосуточное пребывание, дневное пребывание, социальный патронаж, семейные воспитательные группы.

Структурные подразделения:

- социальный приют (подразделения - «Братское», «Александрийское»; группа «Васильевская»);
- отделение первичной диагностики и профилактики безнадзорности и сиротства (подразделение первичной диагностики и сопровождения (социальный патронаж) кровных семей, группа дневного пребывания «Салют»);
- отделение социальной диагностики и социально-правовой помощи (обслуживание несовершеннолетних, находящихся в приюте, и социальный патронаж семей с детьми);
- отделение медико-психологической диагностики и коррекции (психологическое и медицинское подразделения, подразделение «Домашняя школа», подразделение социокультурной анимации);
- отделение СВГ.

Формы обслуживания: круглосуточное пребывание, дневное пребывание, социальный патронаж, семейные воспитательные группы.

Группа «Васильевская» (на 6 мест) создана в рамках реализации городской целевой программы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи Санкт-Петербурга» при содействии благотворительной организации «Братство великомученицы Анастасии-Узорешительницы» и благотворительного фонда «Центр св. Василия Великого» для проживания несовершеннолетних старше 14 лет, условно осужденных и склонных к совершению преступлений, находящихся в социально опасном положении.

Подразделение «Александрийское» (на 15 мест) предназначено для круглосуточного проживания детей от 3 до 7 лет.

В 2002 г. совместно с Братством великомученицы Анастасии-Узорешительницы создана группа первичной социальной адаптации детей старше 7 лет на 8 мест (Солецкий район Новгородской обл., дер. Велебицы). В каникулы отдыхает до 32 детей, включая дошкольников.

Группа дневного пребывания «Салют» организована для учащихся школ Василеостровского района, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Выборгский район

Наименование учреждения	Адрес и телефон
СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Выборгского района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане	Лесной пр., 37. литера «К» 295-48-58
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Выборгского района» Категории обслуживаемых: дети-инвалиды, инвалиды молодого возраста с нарушением интеллекта	Большой Сампсониевский пр., 98 295-50-83
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Выборгского района» Категории обслуживаемых: семьи, дети и отдельные граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию	2-й Муринский пр., 19 294-28-76 294-05-17
ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-медико-социального сопровождения Выборгского района (ГОУ ЦПМСС) Специалисты: психолог, социальный педагог, психотерапевт, дефектолог, логопед. Услуги оказываются бесплатно для жителей района.	Костромской пр., 7 553-18-75, 553-16-61

Калиниский район

Наименование учреждения	Адрес и телефон
СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Калининского района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации.	ул. Комиссара Смирнова, 5/7 тел.: 542-05-79
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Калининского района» Категории обслуживаемых: инвалиды трудоспособного возраста и дети-инвалиды	ул. Карпинского, 3, корп. 4 299-76-21
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Калининского района» Категории обслуживаемых: семьи, дети и отдельные граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию	Лужская ул., 10 532-28-60
ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-медико-социального сопровождения Калининского района (ГОУ ЦПМСС) Специалисты: психолог, социальный педагог, невропатолог, психоневролог, дефектолог, логопед. Услуги оказываются бесплатно для жителей района.	Гражданский пр., 74, корп. 1, литера А (площадка 1), ул. Софьи Ковалевской, 13, корп.6 (площадка 2) 533-16-07

Кировский район

Наименование учреждения	Адрес и телефон
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Кировского района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане	Огородный пер., 30 746-59-43
СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Кировского района» Категории обслуживаемых: дети-инвалиды от 7 до 16 лет, молодые инвалиды до 35 лет	Дачный пр., 14. корп. 2; пр. Маршала Жукова, 22*
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Кировского района» Категории обслуживаемых: семьи, дети и отдельные граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию	Дачный пр., 9; 252-64-00
СПб ГУ СРЦН «Воспитательный дом» Специалисты: психолог, социальный педагог, невропатолог, психоневролог, дефектолог, логопед. Услуги оказываются бесплатно для жителей района. Целевая группа: мальчики и девочки от 3 до 17 лет	ул. Стойкости, 32 дежурный: 750-02-11 социальная служба: 759-90-96

Количество мест в стационарном отделении – 90, в том числе в приемном отделении – 10.

Структурные подразделения:

- отделение социокультурной анимации;
- отделение социальной диагностики и разработки индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних;

- отделение методик, технологий и инноваций;
- отделение социально-правовой помощи;
- стационарное отделение;
- приемное отделение;
- отделение дневного пребывания и социального патронажа;
- отделение сопровождения приемных семей и семей, взявших детей под опеку и попечительство.

Формы обслуживания: круглосуточное пребывание, дневное пребывание, социальный патронаж, семейные воспитательные группы.

Реализуемые и планируемые проекты:

1. «Работный дом» - предназначен для семей, находящихся в крайней степени бедности, не способных самостоятельно найти работу в силу асоциальности своего поведения, имеющих детей, в том числе и переданных на реабилитацию в Центр.
2. «Реабилитация всей семьи» - программа рассчитана на комплексную работу не только с ребенком, но и со всей семьей с целью нормализации отношений и повышения материального благополучия семьи.
3. «Летний лагерь реабилитации детей из нуждающихся семей в условиях дневного пребывания». Программа направлена на оказание помощи семьям, не имеющим возможности организовать летний отдых своих детей в связи с недостатком средств на приобретение путевки. Реализация программы с привлечением всех специалистов Центра дает эффект в гармонизации и оздоровлении несовершеннолетних. В 2006 году 41 ребенок прошел реабилитацию в рамках проекта.
4. Коллектив аудиторов Центра продолжает экспериментальную программу в рамках пилотного проекта Минздравсоцразвития «Социальный аудит как новая форма оценки качества и прогнозирования развития социозащитного учреждения» на базе научно-практической мастерской ассоциации работников социальных служб (обучение руководителей и специалистов социозащитных учреждений Санкт-Петербурга и РФ).
5. Отделение «Маленькая мама» для несовершеннолетних беременных и юных матерей.

Колпинский район

Наименование учреждения	Адрес и телефон
СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Колпинского района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации	Стахановская ул., 17, г. Колпино, СПб Тел.: 461-36-08
СПб ГУ СЗ «Центр социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Поддержка» Колпинского района Категории обслуживаемых: дети, подростки, дети-инвалиды, инвалиды трудоспособного возраста	Красная ул., 12а, г. Колпино, СПб, Тел,: 469-25-23
ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-педагогический реабилитации и коррекции Колпинского района (ГОУ ЦППРиК) Специалисты: социальный педагог, педагог-психолог, невропатолог, отоларинголог, окулист, психиатр, дефектолог, логопед. Услуги оказываются бесплатно для жителей района.	ул. Веры Слуцкой, 32, корп.2А, г. Колпино, СПб Прием граждан: пон-четверг: 10.00 - 20.00, пятница: 10.00 - 18.00 469-50-88, 469-34-20, 469-65-38

Красногвардейский район

Наименование учреждения	Адреса и телефоны
СПб ГУ «Центр социальной реабилитации детей-инвалидов Красногвардейского района» лет.	Новочеркасский пр., 48 e-mail: csokr@mail.ru Тел.: 444-14-30
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Красногвардейского района» Категории обслуживаемых: дети-инвалиды до 18 лет, инвалиды до 23 лет.	Заневский пр., 27 Тел.: 528-17-61
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Красногвардейского района» Категории обслуживаемых: семьи, дети и отдельные граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию Прием документов на оформление материальной помощи: пн, ср с 9.00 до 18.00 (Новочеркасский пр., 59, корп.2) Консультации юриста: ежедневно с 9.00 до 17.45, среда: с 11.00 до 20.00 (Новочеркасский пр., 59, корп.2) «Горячая линия» (Понедельник-пятница с 9.00 до 20.00, суббота с 11.00 до 18.00, воскресенье – выходной).	Большая Пороховская ул., 22, литера А, Новочеркасский пр., 59, корп.2 Справочная: 444-67-47, 227-46-60 Горячая линия: 444-19-48 e-mail: sfhelp@yandex.ru

Красносельский район

Наименование учреждения	Адрес, телефон
СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Красносельского района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации.	пр. Маршала Жукова, 37, корп. 3 Диспетчер: 753-90-09
СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Красносельского района» Категории обслуживаемых: инвалиды трудоспособного возраста до 35 лет, дети-инвалиды.	ул. Тамбасова, 23 Тел.: 365-88-60
ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-медико-социального сопровождения Красносельского района (ГОУ ЦПМСС) Специалисты: педагог-психолог, социальный педагог, учитель-логопед. Консультирование, коррекционно-развивающая работа, профилактическая работа. Услуги оказываются бесплатно для учащихся района.	ул. Десантников, 20, корп. 2, Тел: 745-44-43

Кронштадтский район

Наименование учреждения	Адреса и телефоны
ССПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Кронштадта» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации.	пр. Ленина, 15, г. Кронштадт e-mail: kom-IN@yandex.ru 435-00-58
СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Кронштадтского района» Категории обслуживаемых: инвалиды от 3 до 55 (для женщин); от 3 до 60 лет (для мужчин)	ул. Зосимова, 44
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Кронштадтского района Санкт-Петербурга».	л. Аммермана, 13, г. Кронштадт 311-55-37

Курортный район

Наименование учреждения	Адреса и телефоны
СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Курортного района» Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации.	ул. Токарева, 15, г. Сестрорецк, Тел.: 434-10-11
ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-медико-социального сопровождения Курортного района» (ГОУ ЦПМСС) Специалисты: психолог, социальный педагог, методист по коррекционной работе, валеолог, психоневролог, педиатр, дефектолог, логопед.	Приморское ш., 280, г. Сестрорецк Тел.:437-25-00 Телефон доверия для подростков: 437-37-46

Московский район

Наименование учреждения	Адреса и телефоны
СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Московского района» Прием граждан: понедельник, среда с 9.00 до 18.00 (перерыв с 13.00 до 14.00) Категории обслуживаемых: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и социально незащищенные граждане, семьи и дети в трудной жизненной ситуации.	ул. Ленсовета, 4 Директор: Жуковская Наталья Степановна тел.: 373-58-45
СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Московского района» Прием граждан: понедельник-четверг с 9.00 до 20.00, пятница с 9.00 до 19.00 (перерыв с 13.00 до 14.00) Категории обслуживаемых: семьи с детьми, проживающие в Московском районе	ул. Победы, 18, литера «А» тел./ффакс: 387-34-43, 388-48-70

Наименование учреждения	Адреса и телефоны
СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Прометей» Время работы приемного отделения: с 10.00 до 18.00 Целевая группа: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа от 15 до 23 лет; подростки от 15 до18 лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации.	Заозерная ул., 8, 7-й этаж, Смоленская ул., 31/20, 5 этаж Телефон дежурного: 316-58-14 Директор: Целикова Светлана Родионовна тел.: 316-08-11

Общее число мест в стационарном отделении: 52 (из них 8 – по адресу: Заозерная, 8; 44 места – по адресу: Смоленская, 31/20).

Формы обслуживания: круглосуточное пребывание, дневное пребывание, социальный патронаж.

Структурные подразделения:

- приемное отделение;
- социально-правовое отделение;
- отделение социальной диагностики и разработки индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних;
- стационарное отделение;
- группа дневного пребывания и социального патронажа;
- социальная гостиница;
- кабинет проблемной профилактики;
- служба сопровождения ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних матерей.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- выявление и анализ причин, обусловивших социальную дезадаптацию;
- предоставление места временного проживания;
- содействие трудоустройству, обучению, а также содействие в получении воспитанниками жилой площади в соответствии с жилищным законодательством;
- осуществление социального патронажа над воспитанниками после получения ими жилой площади в течение года;
- разработка и реализация программ по социальной адаптации воспитанников.

Наименование учреждения	Адреса и телефоны
СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Прометей» (филиал)	Смоленская ул., 31/20, 5 этаж Телефон дежурного: 388-37-30 Заведующий филиалом: Дутова Оксана Владимировна
ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-медико-социального сопровождения Московского района (ГОУ ЦПМСС) Прием граждан: понедельник-пятница с 10.00 до 20.00 Специалисты: психолог, психотерапевт, социальный педагог, невропатолог, дефектолог.	Благодатная ул., 44, литера А 388-19-18

Приложение №22

ПЛАН
мероприятий по реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге на 2009-2011 годы

утверждён Губернатором Санкт-Петербурга
В. И. Матвиенко
26 января 2009 года

№ п/п	Мероприятия	Срок	Курирующий направление вице-губернатор Санкт-Петербурга	Ответственный за выполнение исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга
Раздел 1. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, Российской Федерации, общественных организаций				
1.1.	Обеспечение выполнения Соглашения о взаимодействии Санкт-Петербурга и Федеральной миграционной службы	Постоянно	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, УФМС (по согласованию), заинтересованные органы власти
1.2.	Заключение соглашений со службами занятости других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториального перераспределения рабочей силы	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
1.3.	Организация и проведение встреч с лидерами и членами этнических диаспор, общественных объединений, созданных на национальной и религиозной основе, в целях предупреждения и локализации возможных негативных процессов, возникающих на межконфессиональной и межэтнической почве	2009-2011 годы	В.Н.Лобко В.В.Тихонов	Администрации районов Санкт-Петербурга, КВЗПиБ, Отдел по связям с религиозными объединениями Администрации Санкт-Петербурга, УФМС (по согласованию), ГУВД (по согласованию)
1.4.	Проведение на базе СПб ГУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» образовательных программ и обучающих семинаров по вопросам миграционной политики и социокультурной адаптации мигрантов для актива национально-культурных объединений Санкт-Петербурга	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КВС
1.5.	Разработка порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, УФМС и ГУВД в целях реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге	Ноябрь 2009 года	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, КТиЗН, Администрации районов Санкт-Петербурга, УФМС (по согласованию), ГУВД (по согласованию), Управление Роспотребнадзора (по согласованию)

Раздел 2. Миграционный учет и контроль				
2.1.	Обеспечение контроля за трудовой деятельностью иностранных работников	Постоянно	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга, УФМС (по согласованию), ГИТ (по согласованию), ГУВД (по согласованию)
2.2.	Мониторинг трудоустройства иностранных граждан на предприятия, заявившие о потребности в привлечении иностранных работников	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
2.3.	Совместный мониторинг выданных УФМС разрешений на работу иностранным гражданам и полученных УФМС и КТиЗН уведомлений работодателей о приеме на работу иностранных работников	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН, УФМС (по согласованию)
2.4.	Проработка вопроса создания интегрированного центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства	2009 год	В.В.Тихонов	КИС, КВЗПиБ, КТиЗН, УФМС (по согласованию).
Раздел 3. Привлечение трудовых мигрантов для работы на предприятиях Санкт-Петербурга и содействие трудовым мигрантам в трудоустройстве				
3.1.	Определение потребности экономики Санкт-Петербурга в трудовых мигрантах	Ежегодно	М.Э.Осеевский	КТиЗН, КЭРППиТ
3.2.	Направление сведений о потребности предприятий Санкт-Петербурга в привлечении иностранных работников в УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области для информирования иностранных граждан	Ежегодно	М.Э.Осеевский	КТиЗН
3.3.	Проведение широкомасштабной информационной кампании о порядке и сроках подачи работодателями заявок о потребности в привлечении иностранных работников	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
3.4.	Содействие иностранным гражданам, въехавшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в получении разрешения на работу в Санкт-Петербурге	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
3.5.	Информирование иногородних и иностранных граждан о ситуации на рынке труда Санкт-Петербурга и возможностях трудоустройства	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
3.6.	Обеспечение работы Консультационного центра по занятости населения по содействию трудоустройству иностранных и иногородних граждан	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН

3.7.	Оказание профориентационных услуг иностранным гражданам	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
3.8.	Проведение ярмарок вакансий рабочих мест и гарантированных собеседований с работодателями	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН
Раздел 4. Профилактика нелегальной миграции				
4.1.	Реализация мероприятий по профилактике нарушений законодательства, регулирующего отношения в сфере пресечении нелегальной миграции в рамках Плана мероприятий по реализации Закона Санкт-Петербурга от 16.05.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2008-2010 годы	2009-2010 годы	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, УФМС (по согласованию), ГУВД (по согласованию)
4.2.	Организация системного мониторинга средств массовой информации, а также электронных, печатных реклам и объявлений в общественных местах, публикующих предложения об ускоренном изготовлении миграционных документов, трудоустройства иностранных граждан, а также информации, размещаемой организациями экстремистской и националистической направленности	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга, ГУВД (по согласованию), УФМС (по согласованию)
4.3.	Подготовка предложений по устранению противоправной деятельности юридических лиц, оказывающих незаконные посреднические услуги в трудоустройстве, легализации иностранных граждан	4 квартал 2009 год	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга, ГУВД (по согласованию), УФМС (по согласованию)
4.4.	Направление в УФМС, ГУВД и Администрации районов Санкт-Петербурга информации об условно осужденных иностранных гражданах, о предстоящем освобождении находящихся в местах лишения свободы иностранных гражданах с указанием предполагаемого места жительства (пребывания) и маршрута их перемещения	Ежеквартально	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, ГУФСИН (по согласованию)
4.5.	Информирование КТиЗН и Глав администраций районов Санкт-Петербурга о количестве юридических и физических лиц, привлеченных к ответственности за нарушение миграционного законодательства, а также списки юридических лиц, использующих иностранную рабочую силу, в том числе с нарушением миграционного законодательства	Ежеквартально	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, УФМС (по согласованию)

4.6.	Информирование населения о мероприятиях, направленных на регулирование миграционных процессов с использованием информационных ресурсов исполнительных органов государственной власти	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга, КВС, УФМС (по согласованию), ГУВД (по согласованию)
4.7.	Освещение в средствах массовой информации результатов проверок исполнения иностранными гражданами и работодателями, использующими труд иностранных работников, законодательства в сфере миграции	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга, УФМС (по согласованию), ГИТ (по согласованию)
4.8.	Подготовка и издание информационных материалов для иностранных граждан и работодателей, привлекающих иностранных работников, по вопросам внешней трудовой миграции	2009-2011 годы	М.Э. Осеевский В.В.Тихонов	КТиЗН, КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга
4.9.	Проведение семинаров (круглых столов) с руководителями организаций, предприятий, предпринимателями по вопросам миграционного законодательства	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН, КВЗПиБ, Администрации районов Санкт-Петербурга, УФМС (по согласованию)
Раздел 5. Социокультурная адаптация мигрантов в Санкт-Петербурге				
5.1.	Государственная поддержка социально значимых проектов СМИ, направленных на социокультурную адаптацию мигрантов в Санкт-Петербурге	2009-2011	А.Ю.Манилова	КПиВСМИ
5. 2.	Подготовка методики по оказанию социальной поддержки семьям мигрантов, имеющим детей	2009 год	Л.А.Косткина	КСП, Администрации районов Санкт-Петербурга
5.3.	Организация деятельности по оказанию социальной помощи семьям мигрантов	2010-2011 годы	Л.А.Косткина	Администрации районов Санкт-Петербурга
5.4.	Разработка концепции исследования и проведение исследования «Приобщенность мигрантов к культурной жизни Санкт-Петербурга». По итогам исследования разработка плана мероприятий по совершенствованию процесса социокультурной адаптации мигрантов	2009 год	А.Ю.Манилова	КК
5.5.	Обеспечение работы консультационных пунктов службы занятости населения Санкт-Петербурга по вопросам внешней трудовой миграции	2009-2011 годы	М.Э.Осеевский	КТиЗН

5.6.	Организация и контроль за проведением профилактических медицинских осмотров и профилактических прививок (с учетом прививочного анамнеза, эпидемиологической ситуации и возраста)	2009 год	Л.А.Косткина	КЗ, Управление Роспотребнадзора (по согласованию)
5.7.	Совершенствование медицинского освидетельствования и медицинского обеспечения иностранных граждан в Санкт-Петербурге	2009-2011 годы	Л.А.Косткина	КЗ, Управление Роспотребнадзора (по согласованию)
5.8.	Осуществление контроля за санитарно-гигиеническим содержанием мест размещения и проживания мигрантов, условий труда, своевременностью и полнотой проведения профилактических, предварительных и периодических медицинских осмотров	2009-2011 годы	В.Н.Лобко	Администрации районов Санкт-Петербурга, Управление Роспотребнадзора (по согласованию)
5.9.	Совершенствование информационного обмена о проведении медицинского освидетельствования иностранных граждан для получения вида на жительство	2009 год	Л.А.Косткина	КЗ
5.10.	Разработка плана мероприятий по предоставлению услуг, связанных с культурно-языковой адаптацией мигрантов, обучением русскому языку, повышением квалификации, профессиональной переподготовкой	2009 год	А.Ю.Манилова	КО, КНиВШ, УФМС (по согласованию)
5.11.	Обеспечение обучения в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга детей мигрантов	2009-2011 годы	А.Ю.Манилова	КО
5.12.	Реализация мероприятий по социализации (адаптации) детей мигрантов	2009-2011 годы	А.Ю.Манилова	КО
5.13.	Реализация мероприятий по мультикультурному образованию и социокультурной адаптации детей мигрантов в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга	2009-2011 годы	А.Ю.Манилова	КО
5.14.	Расширение сети дошкольных образовательных учреждений	2009-2011 годы	А.Ю.Манилова	КО
5.15.	Организация работы спортивных секций в детско-юношеских спортивных школах по месту жительства. Привлечение для занятий в них детей мигрантов	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КФКиС, КМПиВОО, КО, Администрации районов Санкт-Петербурга.
5.16.	Проведение в районах Санкт-Петербурга этапа соревнований «Папа, мама, я - спортивная семья» и городского этапа «Семейные игры» с привлечением к участию семей мигрантов	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КФКиС, КМПиВОО, Администрации районов Санкт-Петербурга.

5.17.	Организация и проведение общегородской акции «Выбираю спорт!»	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КФКиС, КО, федерации по видам спорта, Администрации районов Санкт-Петербурга
5.18.	Оказание услуг детям мигрантов районными учреждениями по делам молодежи (дома молодежи, подростково-молодежные клубы и центры)	2009-2011 годы	А.Ю.Манилова	КМПиВОО, Администрации районов Санкт-Петербурга
5.19	Организация изучения зарубежного опыта по социокультурной адаптации мигрантов и ознакомления с ним заинтересованных органов исполнительной власти	2009-2011 годы	В.В.Тихонов	КВС
Раздел 6. Совершенствование законодательства в сфере миграции				
	Проработка вопроса необходимости создания межведомственной комиссии (координационного органа) по реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	2 квартал 2009 года	В.В.Тихонов М.Э.Осеевский	КВЗПиБ, КТиЗН, УФМС (по согласованию)
6.2.	Подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые документы в сфере миграции в части медицинского освидетельствования, медицинского страхования, депортации в случае выявления инфекционной патологии и т. п.	2009 год	Л.А.Косткина	КЗ, Управление Роспотребнадзора (по согласованию), УФМС (по согласованию)
6.3.	Подготовка предложений по внесению изменений в порядок оформления иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, разрешения на работу	2009 год	М.Э.Осеевский	КЗН, КВЗПиБ, УФМС (по согласованию)

Вице-губернатор Санкт-Петербурга В.Н.Лобко
Вице-губернатор Санкт-Петербурга М.Э.Осеевский
Вице-губернатор Санкт-Петербурга В.В.Тихонов

Список принятых сокращений

КВЗПиБ - Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности
КТиЗН - Комитет по труду и занятости населения
КЗ - Комитет по здравоохранению
КК - Комитет по культуре
КО - Комитет по образованию
КНиВШ - Комитет по науке и высшей школе
КИС - Комитет по информатизации и связи
КМПиВОО - Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями
КПиВСМИ - Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой

информации
КС - Комитет по строительству
КСП - Комитет по социальной политике
КВС - Комитет по внешним связям
КФКиС - Комитет по физической культуре и спорту
КЭРППиТ - Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли
ГУФСИН - Главное управление федеральной службы исполнения наказаний России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
ГИТ - Государственная инспекция труда в городе Санкт-Петербурге
ГУВД - Главное управление внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
УФМС - Управление федеральной миграционной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
Управление Роспотребнадзора - Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу.